

Mededeling aan de Raad

Van	:	Burgemeester en wethouders
Datum B&W	:	14 mei 20019
Onderwerp	:	Wijziging Legesverordening 2019
Portefeuillehouder	:	Marcel Bos
Vergadering	:	Commissie Planning & Control/ Raadsvergadering

1 Inleiding

In de vergadering van de commissie Planning & Control van 7 mei jl. is het voorstel tot wijziging van de Legesverordening 2019 besproken. Bij deze bespreking zijn enige vragen gerezen die wij met deze mededeling beantwoorden.

2. Aanleiding tot het voorstel

Leges mogen maximaal 100% kostendekkend zijn. Bij overschrijding van deze 100%-norm ontstaan risico's die in het uiterste geval kunnen leiden tot onverbindendverklaring van de legesverordening. De consequentie hiervan is dat de *gehele legesopbrengst* met terugwerkende kracht komt te vervallen. De berekening van de kostendekkendheid voor de Legesverordening 2019 is gebaseerd de lasten en baten van de begroting 2019. Hierbij is mede in aanmerking genomen het Uitvoeringsprogramma 2019 OWO-VTH Fysieke Omgeving.

Wij zijn verheugd u te kunnen mededelen dat een aantal ontwikkelingen op het gebied van woningbouw recent in een stroomversnelling is gekomen. Het gevolg is een cumulatie in boekjaar 2019 van aanvragen waarvoor grote bedragen aan leges in rekening gebracht moeten worden. Dit betreffen de zogeheten 'complexen woningen'¹.

Het is nog onduidelijk of dit een eenmalige piek is of dat er sprake is van een trendbreuk. Het gevolg voor de geprognoseerde opbrengst van de leges is dat, op basis van nu bekende informatie, de kostendekkendheidsnorm van 100% ruim wordt overschreden. Dit kan, zoals hierboven beschreven, leiden tot onverbindendverklaring van de verordening als er geen tussentijdse maatregelen worden getroffen.

Vanwege de juridische complexiteit van dit onderwerp en de hiermee gemoeide belangen is extern advies ingewonnen bij Van den Bosch & Partners, een gerenommeerd adviesbureau voor overheden.

3. Advies van Van den Bosch & Partners

Het advies bestaat uit het doorvoeren van de volgende maatregelen:

- a. Toerekenbare kosten en baten opnieuw beoordelen
- b. Tariefmaximering
- c. Instellen egalisatievoorziening

¹ De Legesverordening definieert dit als "meerdere in elkaars nabijheid gelegen woningen die financieel, administratief, qua bouwwijze of anderszins een eenheid vormen en waarvoor door dezelfde rechtsperso(o)n(en) danwel natuurlijke perso(o)nen één of meerdere aanvra(a)g(en) is(zijn) ingediend."

Om de dreigende onverbindendverklaring af te wenden zijn al deze maatregelen noodzakelijk.

a. Toerekenbare kosten

Op basis van dit advies hebben wij de toerekenbare kosten opnieuw, zeer nauwkeurig, beoordeeld. De uitkomst van deze beoordeling is dat deze maatregel weinig soelaas biedt. De toerekenbare kosten zijn uiteindelijk, door zoveel mogelijk kosten mee te nemen, verhoogd van € 570.000,- naar € 613.000,-.

b. Tariefmaximering

De tariefmaximering houdt in dat het maximaal per aanvraag te betalen legesbedrag voor een omgevingsvergunning aan een plafond gebonden wordt.

Hierbij is ons uitgangspunt de systematiek van de vastgestelde Legesverordening 2019. Het voorstel dat wij u doen betreft dan ook de maximaal haalbare variant. Het te betalen bedrag per aanvraag te verhogen boven € 500.000,- zou alsnog kunnen leiden tot onverbindendverklaring van de Legesverordening.

c. Egalisatievoorziening

De verwachting voor 2019 is dat, ook met gebruikmaking van de maximaal haalbare variant voor tariefmaximering (maximale leges € 500.000,- per aanvraag) de opbrengst de 100% nog steeds ruim overschrijden. Dit is juridisch en financieel te ondervangen door het overschot in een egalisatievoorziening onder te brengen.

Hierdoor kan de overdekking in 2019 worden 'uitgesmeerd' over de komende drie jaren.

4. Financiële Verordening

In ons voorstel is aangekondigd dat we met een voorstel tot wijziging van de Financiële Verordening zullen komen. Bij nadere beschouwing blijkt dit (op basis van een advies van Van den Bosch & Partners) niet nodig en volstaat het instellen van de voorziening en de verwerking hiervan in de volgende Nota reserves en voorzieningen (onderdeel van de Jaarstukken 2019).

5. Legesverordening 2020

Om herhaling van de nu voorliggende situatie te voorkomen onderzoeken wij voor de legesverordening 2020 de mogelijkheden voor een alternatieve tariefstructuur. Dit najaar leggen wij u de resultaten van dit onderzoek voor. Hierdoor willen wij u de mogelijkheid bieden om ruim voor de aanbidding van de Legesverordening 2020 hierover een inhoudelijk standpunt in te nemen.