

Van: stuurgroep Caparis

Aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten
Achterkarspelen, Heerenveen, Leeuwarden, Ooststellingwerf,
Opsterland, Smallingerland, Tytsjerksteradiel en Weststellingwerf

Onderwerp: Bestuurdersconferentie Caparis 9 mei 2019

Datum: 13-05-2019

Geachte colleges,

1. Inleiding

Met deze brief informeren wij u over de uitkomsten van de bestuurdersconferentie over Caparis van donderdag 9 mei 2019. Deze bijeenkomst was een vervolg op de bestuurdersconferentie 7 maart 2019, waarover de colleges per brief van 11 maart jl. zijn geïnformeerd. De (onderbouwing van) de voorgestelde besluiten zijn voorafgaand aan de conferentie ter validatie voorgelegd aan bureau KokxDeVoogd. Deze externe partij onderschrijft de voorgestelde besluitvorming en achterliggende inhoudelijke conclusies. Daarbij is de kanttekening geplaatst dat er vanaf nu expliciete aandacht moet komen voor de noodzakelijke werkzaamheden in het komende halfjaar, met name door het opstellen van een implementatieplan en de effectuering daarvan. Voor de volledigheid herhalen wij dat definitieve besluitvorming aan de gemeenteraden is.

2. Genomen beslissingen in de bestuurdersconferentie van 9 mei 2019

Conform de in februari vastgestelde planning is op de volgende punten een beslissing genomen:

- Invulling toekomstig werkgeverschap huidige wsw-ers
- Invulling model besturing Caparis en aanbesteding (technische consequenties)
- Invulling eigenaarschap door de toekomstige eigenaren
- Financiële afhandeling (stand van zaken)

2.1 Toekomstig werkgeverschap huidige wsw-ers

De huidige GR wordt omgevormd naar een GR in de vorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie, waarbij de GR uitsluitend een juridische entiteit (dus zonder geldstromen) voor het werkgeverschap van de wsw-ers vormt. Alle wsw'ers van de gemeenten die vanaf 1 januari 2020 eigenaar zijn van Caparis, blijven in dienst van de omgevormde GR. Conform de huidige situatie blijft het materieel werkgeverschap bij Caparis. De overige gemeenten laten uiterlijk 1 juni weten of ze kiezen voor het zelf in dienst nemen van de wsw'ers dan wel er voor kiezen het werkgeverschap te laten bij de omgevormde GR. De eventuele financiële kosten bij het zelf in dienst nemen zijn voor rekening van de indienstnemende gemeente.

Voor het kaderpersoneel dat bij de huidige GR in dienst is, is de beoogde route dat het werkgeverschap via de GR beëindigd wordt, gevolgd door een aanstelling bij de NV. De gevolgen van een dergelijke route worden momenteel uitgezocht en zullen in juni ter besluitvorming worden voorgelegd.

2.2 Model besturing Caparis en aanbesteding(stechnische consequenties)

2.2.1 Model besturing Caparis

In de bestuurdersconferentie van 7 maart 2019 is afgesproken dat de besturingsmodellen BV, NV en coöperatie nader uit worden gewerkt. Aan de hand van de nadere uitwerking, waaruit blijkt dat er geen substantiële en relevante verschillen tussen de modellen zijn, is besloten om de huidige rechtsvorm NV (zonder structuurregime) te continueren. Dit ook omdat deze keuze in vergelijking met het wijzigen van de rechtsvorm het minst bewerkelijk is, snel te effectueren is, rust en stabiliteit geeft voor de komende periode en ook anderszins de minste impact heeft.

Om de verantwoordelijkheid en directe zeggenschap van de gemeenten als eigenaren te borgen, zullen de statuten (aanzienlijk) worden aangepast. Deze wijzigingen zullen samen met de Raad van Commissarissen worden voorbereid. De toekomstige eigenaren beslissen over de invulling van deze statuten. De gemeenten die het eigenaarschap beëindigen bieden hun aandelen aan, aan de nieuwe eigenaren. In paragraaf 2.3 wordt nader ingegaan op de invulling van het eigenaarschap.

2.2.2 Aanbesteding(srechtelijke consequenties)

Voor eigenaren en niet-eigenaren zijn de consequenties wat betreft het gunnen van werk verschillend. De gemeenten die geen eigenaar zijn van Caparis moeten de dienstverlening die ze bij Caparis willen onderbrengen (mogelijk) aanbesteden. Dus ook de plaatsing van de wsw-ers waarvan die gemeenten graag willen dat deze bij Caparis blijven werken. Als de omzet bij Caparis die gegenereerd wordt door niet-eigenaren meer dan 20% van de totale omzet van Caparis bedraagt, dan moeten ook de eigenaren van Caparis wellicht aanbesteden. De deelnemers aan de conferentie hebben kennis genomen van de mogelijke consequenties voor aanbesteding van de nieuwe eigendomsstructuur van Caparis. De projectleider is gevraagd om een informatieve bijeenkomst te beleggen met de experts van de gemeenten.

2.3 Dienstverleningsovereenkomsten en eigenaarschap

Voor de niet-eigenaren van Caparis wordt de relatie met Caparis bepaald door vastlegging van de afspraken in dienstverleningsovereenkomsten. In de bestuurdersconferentie van 7 maart 2019 is besloten dat deze afspraken worden gemaakt voor een periode van 5 jaar. Dit geeft rust en stabiliteit voor het nieuwe Caparis en voor alle gemeenten ongeacht of zij eigenaar zijn of niet. Voor de volledigheid wordt vermeld dat eerder tevens is afgesproken dat deze periode van 5 jaar ook geldt voor de dienstverleningsovereenkomst van de 8 gemeenten gezamenlijk met het nieuwe Caparis 2.0 voor de wsw doelgroep 'beschut binnen oud'.

De beoogde eigenaren hebben aangegeven via de statuten in ieder geval op de volgende onderdelen beslissende invloed in de NV te willen hebben:

- hoofdlijnen strategisch beleid;
- goedkeuring jaarplan en jaarverslag;
- wijziging statuten;
- algemene en financiële risico's;
- beheers- en controlesysteem van de organisatie;
- besluiten omtrent verandering identiteit van de organisatie;
- beëindiging bedrijfsactiviteiten en ontbinding van de organisatie;
- opbouw reserves;
- benoemen, schorsen en ontslaan van de bestuurder;
- benoemen en samenstelling RvT/RvC;
- mogelijkheden van toe- en uittreding.

Besloten is om de statuten van Caparis te wijzigen, conform bovenstaande, waarbij de projectleider is verzocht om de wijzigingen voor te bereiden en daarbij ook de huidige Raad van Commissarissen en de bestuurder van Caparis te betrekken. Aparte aandacht verdient in dit verband de relatie tussen de AvA en de RvC.

De wijzigingen zullen vervolgens ter besluitvorming worden voorgelegd aan de gemeenten die eigenaar willen blijven. Uiteraard zal hierover eveneens tijdig overleg worden gevoerd met de Ondernemingsraad. Ook zal de wijze waarop de beëindiging van de huidige situatie overgaat naar een nieuwe situatie, inclusief tijdspad, worden voorbereid door de projectleider.

2.4 Stand van zaken financiële afhandeling

2.4.1 'Openstaande rekeningen en andere zaken'

Het is de uitdrukkelijke wens van alle partijen om elkaar per 1 januari 2020 finale kwijting te verlenen, zodat alle gemeenten en Caparis met een schone lei kunnen beginnen. Dat betekent dus ook mogelijke zaken uit 'het verleden' opruimen. De projectleider is verzocht om deze elementen bij de Fair deal te betrekken. Hij zal bezien of dat mogelijk is.

2.4.2 Stand van zaken financiële afhandeling

De stand van zaken van de financiële afhandeling is besproken en daarbij is geconcludeerd dat het wenselijk is dat het uiteindelijke voorstel een voldoende financiële onderbouwing heeft, maar dat dit tegelijkertijd geen afbreuk doet aan de inzichtelijkheid. Het gaat erom dat de hoofdlijnen helder zijn en dat alle gemeenten zich kunnen vinden in de afwegingen bij het voorstel. De projectleider is gevraagd om reeds in de volgende bestuurdersconferentie (7 juni as) met een voorlopig 1^{ste} voorstel dan wel indicatie te komen. Of dat mogelijk is, hangt mede af van de voortgang van de gesprekken over de door Caparis te leveren diensten.

3. Stand van zaken gesprekken tussen Caparis en individuele gemeenten over de af te nemen diensten

De bestuurder van Caparis heeft tijdens de conferentie een presentatie gegeven over de stand van zaken van de gesprekken tussen Caparis en de individuele gemeenten. De eerste gespreksronde is constructief verlopen en op basis daarvan heeft Caparis een schets van de mogelijke omvang van de totale dienstverlening de komende vijf jaar gepresenteerd.

Binnenkort zal de tweede gespreksronde starten waarbij Caparis verwacht dat er concrete afspraken kunnen worden gemaakt over de dienstverleningsovereenkomst van de sw doelgroep 'beschut binnen oud', over de af te nemen diensten op grond van de Participatiewet en over de af te nemen diensten in relatie tot de overige sw doelgroep.

4. Tot besluit

Begin februari is een ambitieuze procesplanning vastgesteld. Deze planning staat onder druk maar lijkt echter nog niet onhaalbaar. Ook daarna is het tijdspad ambitieus. Gezien de opmerkingen van KokxDeVoogd in de validatie (zie paragraaf 1 Inleiding) is het nodig om te komen tot een eenduidig implementatieplan voor de 2^{de} helft van 2019 waarop strak de regie wordt gevoerd. De projectleider wordt gevraagd om deze samen met de bestuurder van Caparis en de gemeentesecretarissen op te stellen. De bestuurders gaan ervan uit dat eind juni één uniform advies/voorstel naar alle 8 gemeenteraden gaat. De projectleider wordt gevraagd hiermee rekening te houden. De volgende bijeenkomst is op 7 juni 2019.

Tot slot een woord van dank voor allen die een bijdrage hebben geleverd aan het proces tot nu toe. Wij spreken de wens en verwachting uit dat de focus rondom de herstructurering zich de komende tijd kan verschuiven van het proces naar de inhoud.

De leden van de stuurgroep Caparis,

mw. G. Hoekstra (Tytsjerksterdiel)
hr. H. Bruining (Achtkar spelen)
hr. F. Douwstra (Leeuwarden)
hr. C. Trompetter (Smallingerland)
hr. A. Aalberts (Caparis)
hr. A. Bonnema (Caparis)