Raadsvoorstel gemeente Ooststellingwerf

Commissievergadering

Onderwerp	:	Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen voor de aanleg en/of de bouw en het gebruik van het Zonnepark Duistereweg Oosterwolde te Oosterwolde voor een periode van 30 jaar.
Portefeuillehouder/Teamleider	:	Fimke Hijlkema/J. Sikkens
Zaaknummer	:	008559346

Besluit raad **Paraaf griffier**

Voorstel

Oosterwolde, 7 mei 2019

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de aanleg en/of bouw en het gebruik van het Zonnepark Duistereweg Oosterwolde te Oosterwolde voor de periode van 30 jaar.

Inleiding

Op 19 maart 2019 heeft uw raad een mededeling van het college ontvangen over het principebesluit Zonnepark Duistereweg Oosterwolde. Daarin is aangegeven dat het college het principebesluit genomen heeft, medewerking te verlenen aan het afwijken van de beheersverordening ten behoeve van de bouw en het gebruik van een zonnepark aan de Duistereweg in Oosterwolde, ten noorden van de N381 (bijlage 1).

Op 15 april 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen (bijlage 2) voor de aanleg en/of bouw en het gebruik van het Zonnepark Duistereweg Oosterwolde bij Oosterwolde voor een periode van 30 jaar.



Het gehele plangebied omvat 11,5 hectare. Het beoogde zonnepark heeft een netto oppervlak van 8,2 hectare, de overige 3,3 hectare wordt benut voor de landschappelijke inpassing

Beoogd effect

Het geven van een verklaring van geen bedenkingen voor (het verlenen van een omgevingsvergunning voor) de aanleg en/of bouw en het gebruik van het Zonnepark Duistereweg Oosterwolde bij Oosterwolde voor een periode van 30 jaar.

Argumenten

1.1. Strijd met het bestemmingsplan

De gronden van het projectgebied waarop de aanvraag omgevingsvergunning voor de aanleg en/of bouw van een zonnepark is voorzien, zijn gelegen binnen de grenzen van de 'beheersverordening Oosterwolde 2014'. De gronden zijn kadastraal bekend als gemeentecode OTW02, sectie D, percelen 2042, 2043, 1326, 1328, 1329, 2044, 2045, 362 en 2120.

Het plangebied is gelegen binnen de 'beheersverordening Oosterwolde 2014', waar de gronden zijn bestemd als 'Bestaand'. Om inzicht te krijgen in die bestaande situatie is de functiekaart, die als bijlage bij de toelichting op de 'beheersverordening Oosterwolde 2014' is opgenomen, geraadpleegd. Op die functiekaart zijn de gronden bestemd als 'Agrarisch gebied'.

De betreffende gronden mogen op grond van de beheersverordening worden gebruikt overeenkomstig het bestaand gebruik, welke 'Agrarisch gebied' is. Het realiseren van een zonnepark past niet binnen de voorschriften en het project is dan ook in strijd met de beheersverordening.

1.2. Mogelijkheden om af te wijken van het bestemmingsplan

Op grond van artikel 2.10, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) moeten wij beoordelen of wij medewerking kunnen verlenen aan het project door af te wijken van het bestemmingsplan (regels ruimtelijke ordening).

In het bestemmingsplan is geen afwijkingsmogelijkheid opgenomen op grond waarvan wij medewerking aan het project kunnen verlenen. Ook het verlenen van medewerking op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a., onder 2° Wabo is niet mogelijk omdat het project niet is opgenomen in het in dit artikel bedoelde overzicht van projecten (de zogenoemde kruimelgevallen). Dit betekent dat wij alleen nog medewerking kunnen verlenen aan het afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° Wabo. Een omgevingsvergunning op grond hiervan kunnen wij alleen verlenen wanneer:

a. het project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, en;
b. in de onderbouwing van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing is opgenomen.

Bij de aanvraag om de omgevingsvergunning hebben wij een ruimtelijke onderbouwing voor het project ontvangen (zie bijlage 3). Hieruit blijkt dat er met het uitvoeren van het project sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.3. Versnellingsagenda Duurzaam Ooststellingwerf 2030

De gemeente heeft als doelstelling om als duurzame, energieneutrale gemeente in 2030 alleen nog maar duurzame energie te gebruiken. Het gaat om energieproductie, -besparing en om duurzame alternatieven. De realisatie van het aangevraagde zonnepark past binnen deze ambitie.

1.4. Beleid zonnepaneelvelden gemeente Ooststellingwerf

Op 26 september 2017 is door de raad het “Beleid zonnepaneelvelden gemeente Ooststellingwerf” vastgesteld. Dit beleid is op 12 oktober 2017 in werking getreden. Samengevat is op grond van dit beleid de aanleg en/of bouw en het gebruik van zonnepaneelvelden in onze gemeente mogelijk wanneer deze passen binnen het beleid van de provincie Fryslân zoals opgenomen in de “1e Partiële herziening Verordening Romte Fryslân”. In aanvulling daarop zijn dergelijke velden in onze gemeente alleen tijdelijk mogelijk. Deze voorwaarde is uitdrukkelijk gericht op het tijdelijk mogelijk maken van zonnepaneelvelden en niet per se op een bepaalde periode. Vanwege doelmatigheid gaat het om lange periodes. De tijdelijkheid is er op gericht dat na beëindiging er geen rechten zijn ontstaan om de gronden blijvend voor energieopwekking te gebruiken. Deze moeten worden hersteld naar agrarisch gebruik.

Uit de ruimtelijke onderbouwing bij de aanvraag is af te leiden dat het Zonnepark Oosterwolde binnen het beleid van de provincie Fryslân zoals opgenomen in de “1e Partiële herziening Verordening Romte Fryslân 2014” past of zou kunnen passen. In de ruimtelijke onderbouwing is opgemerkt dat het zonnepark is beoogd voor een periode van 30 jaar. Hiermee is sprake van een tijdelijk zonnepaneelveld en daarmee past deze ook binnen het beleid zoals opgenomen in het “Beleid zonnepaneelvelden gemeente Ooststellingwerf”. De periode van 30 jaar begint op de dag dat de omgevingsvergunning onherroepelijk is.

1.5. Advies provincie Fryslân

In het kader van de wettelijke overlegverplichting (art. 6.18 Bor) is op 1 april 2019 de ruimtelijke onderbouwing met bijlagen naar de provincie Fryslân gestuurd voor advies. Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie hebben daarop op 23 april 2019 advies uitgebracht (zie bijlage 4). Naar aanleiding van het advies van GS zijn de o.a. de ruimtelijke onderbouwing en het landschapsplan aangepast. Deze (aangepaste) stukken maken onderdeel uit van de omgevingsvergunning. T.a.v. het advies van GS om de bijdrage voor het gebiedsfonds te regelen vóór publicatie van de ontwerp-omgevingsvergunning, kan gemeld worden dat de gemeente momenteel in de laatste hand legt aan de overeenkomst. Binnenkort wordt de overeenkomst ter goedkeuring voorgelegd aan uw college. De verwachting is dan ook dat de overeenkomst getekend zal zijn voor publicatie van de ontwerp-omgevingsvergunning.
Bovenstaande in acht nemend zijn wij van mening dat de adviezen van de provincie voldoende zijn opgevolgd.

1.6. Participatie

Zoals ook aangegeven in het Advies B&W over het zonnepark Oosterwolde mts. De Boer, spreken wij in het kader van de ontwikkeling van zonneparken liever van ‘participatie’ dan van ‘draagvlak’.

Wij hebben in het onderhavige geval gestuurd op de wijze waarop het proces met de omgeving, door m.n. de initiatiefnemer, moet plaatsvinden door:

- *Het informeren van de omgeving*: initiatiefnemer heeft in een vroeg stadium van de planontwikkeling met direct omwonenden contact gehad over de plannen en de landschappelijke inpassing. Daarnaast is er op 25 maart 2019 een inloopavond georganiseerd (nader uitgewerkt onder a).
- *Het organiseren van betrokkenheid van de omgeving en ruimte bieden voor invloed op het ontwerp*: omwonenden hebben direct invloed kunnen uitoefenen op de invulling van het project en de landschappelijke inpassing (nader uitgewerkt onder a).

Naast het proces met de omgeving, maakt ook *financiële participatie* onderdeel uit van participatie. In het onderhavige geval zal de financiële participatie via een gebiedsfonds vorm krijgen (nader uitgewerkt onder b).

a. *Informeren omgeving*
    - *Keukentafeloverleg*

De initiatiefnemers/grondeigenaren hebben individuele gesprekken gevoerd met direct omwonenden. Uit een aantal van deze gesprekken zijn wensen naar voren gekomen ten aanzien van de inpassing van het zonnepark. Deze wensen zijn verwerkt in het landschapsplan. Zo is er beplanting toegevoegd aan de zuidzijde ten behoeve van de woning aan de Duistereweg 20 en aan de noordoostzijde ter afscherming van de woningen aan de Duistereweg 16 en 18.

- *Inloopavond 25 maart 2019*

Op aangeven van de gemeente heeft de initiatiefnemer op 25 maart 2019 een inloopavond belegd voor omwonenden. Voor de inloopavond zijn alle bewoners/bedrijven in een zone van 500 meter rondom het plangebied uitgenodigd, alsmede de gemeenteraadsleden. Daarnaast is er door initiatiefnemer een uitnodiging geplaatst in de Nieuwe Ooststellingwerver.
Tijdens deze inloopavond waren de initiatiefnemers en de gemeente gezamenlijk aanwezig. De avond trok ongeveer 50 bezoekers.
De initiatiefnemers hebben het plan voor het zonnepark toegelicht. Tevens was er een 3D visualisatie beschikbaar waarmee het zonnepark vanuit ieder gewenst gezichtspunt gevisualiseerd kon worden. De gemeente heeft deze avond uitleg gegeven over het verloop van de procedures rond een omgevingsvergunning waarop de uitgebreide procedure van toepassing is.
Uit de informatieavond kwam met name naar voren dat de bewoners van Duisterweg 16 en 18 moeite hebben met het zonnepark op korte afstand van hun woningen.
Het ontwerp van het zonnepark is naar aanleiding van het gesprek dat gevoerd is met de bewoners van nr. 16 en 18 aangepast. De afstand tussen de woningen en het zonnepark is vergroot en de noordelijke transformator, het inkoopstation en de entree van het zonnepark zijn op grotere afstand van de woningen geplaatst.

b. Financiële participatie omgeving

De gemeente heeft aangegeven dat er financiële participatie van de omgeving mogelijk moet zijn. Zij ziet dat, in navolging van het zonnepark Oosterwolde mts. De Boer, bij voorkeur in de vorm van een gebiedsfonds. Hiertoe wordt een overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer.

De initiatiefnemer zal eenmalig een bedrag beschikbaar stellen voor het gebiedsfonds. Deze bijdrage is gebaseerd op de manier waarop er bij projecten met windenergie wordt omgegaan met financiële participatie.
Voor windenergie is er een Gedragscode Acceptatie & Participatie Windenergie op Land (december 2016) is. Deze gedragscode (Wind op Land) is opgesteld door: Nederlandse WindEnergie Associatie (NWEA); Stichting De Natuur- en Milieufederaties, Stichting Natuur & Milieu , Greenpeace Nederland, Vereniging Milieudefensie.
In deze gedragscode is m.b.t. het gebiedsfonds windenergie in het hoofdstuk IV, Financiële participatie het volgende opgenomen:

> *Voor versterking van acceptatie en participatie stellen initiatiefnemers een bovenwettelijk bedrag beschikbaar. Voor de besteding wordt mede uitgegaan van de uitkomsten van een dialoog met de omgeving, zoals die ook zijn vertaald in een participatieplan. Als indicatie van de financiële ruimte voor deze bijdrage houdt de windsector een richtbedrag van 0,40 tot 0,50 euro/MWh aan. Deze financiële participatie kan op diverse manieren worden ingevuld: gebiedsfonds, korting op energierekening, uitgiften van obligaties, deelname via coöperatie etc. Dit wordt in overleg tussen initiatiefnemers en omgeving bepaald.*

De bijdrage van het zonnepark Duistereweg is gebaseerd op een bijdrage van € 0,50 per MWh

N.B. Er wordt momenteel gewerkt aan de uitwerking van het gebiedsfonds; de vorm van het fonds, de doelen waaraan het geld besteed kan worden en hoe die beschikbaar kunnen komen.

1.7. Verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de raad
Een verklaring van geen bedenkingen is een instemming van een ander bestuursorgaan, in dit geval uw raad, voor het verlenen van de omgevingsvergunning.
Op grond van artikel 2.27 Wabo, in samenhang met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) mag een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° Wabo (afwijken van een bestemmingsplan/beheersverordening, waarvan hier sprake is) pas worden verleend nadat de raad heeft verklaard dat het geen bedenkingen heeft tegen het project.
Zonder de verklaring van geen bedenkingen kan het bevoegd gezag (het college van B&W) de omgevingsvergunning niet verlenen. De vvgb/instemming is noodzakelijk omdat er met de omgevingsvergunning wordt afgeweken van de beheersverordening die uw raad heeft vastgesteld.

Uw raad heeft op 18 december 2012 – artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5, artikel 1 en artikel 3 Bor in overweging nemende – besloten categorieën van gevallen aan te wijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen van de raad niet nodig is en hierin het besluit aan u te laten.
Het project past niet binnen één van de aangewezen categorieën van gevallen. Voor het verlenen van de omgevingsvergunning is dan ook een verklaring van geen bedenkingen van uw raad nodig.

In het besluit van 18 december 2012 van de raad is als categorie van gevallen aangewezen, die gevallen waarbij “geen zienswijzen tegen een ontwerp omgevingsvergunning/ontwerp verklaring van geen bedenkingen zijn ingediend”. In die gevallen “hoeft de raad geen definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven”. Met andere woorden: als er geen zienswijzen tegen de ontwerp-omgevingsvergunning en/of ontwerp-vvgb worden ingediend, zal de omgevingsvergunning zonder (nogmaals) de tussenkomst van uw raad, definitief worden verleend. Als er wel zienswijzen worden ingediend, zal er een definitieve-vvgb aan uw raad worden voorgelegd.

1.8. Verlenen vergunning
Geconcludeerd wordt dat het verlenen van een ontwerp-omgevingsvergunning voor ‘planologisch strijdig gebruik’ niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Het college is voornemens de ontwerp-omgevingsvergunning te verlenen nadat uw raad een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven.

1.9. Terinzagelegging
Na het afgeven van de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen (vvgb) worden de ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerp-vvgb ter inzage gelegd gedurende zes weken. Iedereen kan in die periode zienswijzen indienen.

Kanttekeningen / alternatieven
N.v.t.

Financiële toelichting
Planschadeverhaalsovereenkomst
Met de aanvrager van de omgevingsvergunning is een planschadeverhaalovereenkomst gesloten. Op grond hiervan moet de aanvrager de mogelijke planschade die voor tegemoetkoming door de gemeente in aanmerkingen komt en die het effect is van de te verlenen omgevingsvergunning aan de gemeente vergoeden.

Juridische toelichting

n.v.t.

Publicatie

Op 15 april 2019 heeft de gemeente Ooststellingwerf een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor de aanleg en/of bouw en het gebruik van het Zonnepark Oosterwolde mts. De Boer te Oosterwolde voor een periode van 30 jaar.

De gemeenteraad heeft op 18 juni 2019 besloten een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven. Onder voorwaarde dat de verklaring van geen bedenking wordt afgegeven, kan de vergunning in ontwerp worden verleend. De ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en de ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende stukken worden voor zes weken ter inzage gelegd.

Uitvoering

a. Planning

b. Communicatie
De gemeenteraad wordt gevraagd een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven. Onder voorwaarde dat de verklaring van geen bedenking wordt afgegeven, kan de vergunning in ontwerp worden verleend. De ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende stukken zoals de ruimtelijke onderbouwing worden voor zes weken ter inzage gelegd. Vooraf aan deze terinzagelegging wordt een kennisgeving hiervan bekend gemaakt in de Staatscourant, op de Gemeentepagina en via de gemeentelijke website.

c. Evaluatie / controle

Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf,

, secretaris , burgemeester.

A. Ter inzage liggende stukken

1. Mededeling aan de raad inzake principebesluit Zonnepark Oosterwolde Duistereweg
2. Publiceerbare aanvraag
3. Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Duistereweg Oosterwolde met bijlagen
4. Advies provinsje Fryslân Zonnepark Duistereweg Oosterwolde
5. Ontwerp-omgevingsvergunning en de daarbij horende stukken
6. Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen.

B. Vertrouwelijke stukken

a.