

INITIATIEFVOORSTEL

(ex artikel 147a Gemeentewet en artikel 36 Reglement van Orde)

Naam indieners: Jose le (PvdA), Frans van der Avert (D'66), Julie Meijers (DOS)

Namen ondersteuners:

Raadsvergadering: 6 juli 2017

Onderwerp: Pilot nieuwe vergaderwijze gemeenteraad

Te nemen besluit

1. Het invoeren van een pilot nieuwe werkwijze voor het besluitvormingsproces van de Raad.
2. Het vaststellen van *het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad gemeente Stein 2017* waarin de werkwijze zoals omschreven in de pilot is verwerkt (Bijlage 1).
3. Voorafgaand aan het aantreden van de nieuw gekozen Raad in maart 2018 de pilot te evalueren en aan de nieuw gekozen Raad een definitief voorstel ter besluitvorming voor te leggen betreffende de werkwijze van de Raad.
4. Een agendacommissie in te stellen bestaande uit twee raadsleden, de plaatsvervangend voorzitter van de Raad en de voorzitter van de raad. De griffier of zijn plaatsvervanger is adviseur van de agendacommissie
5. Alle huidige raads- en commissieleden te benoemen in de beeldvormende raad (die de commissies vervangen).
6. De ervaringen van de cyclus beeld- oordeels en besluitvorming regelmatig in de agendacommissie te evalueren zodat de werkwijze, indien nodig, kan worden bijgesteld.
7. Het beschikbaar stellen van de investeringskredieten van € 50.000 voor aanpassingen van het meubilair en € 30.000 en voor cameratechnieken en Webcast encoder
8. De begroting 2017-2020 te wijzigen overeenkomstig bijgevoegde begrotingswijziging (bijlage 2).
9. De aangepaste Raadskalender 2017 (bijlage 3) vast te stellen.

Toelichting

De Raad heeft op 28 april 2016 het initiatief-raadvoorstel 'Voortzetten cultuurverbeteringstraject Raad gemeente Stein' aangenomen. Door het aannemen van dit initiatief raadsvoorstel heeft De raadswerkgroep (bestaande uit de raadsleden F. van der Avert, J. Meijers en J. le) die het initiatiefvoorstel heeft ingediend heeft hiermee van de Raad de opdracht meegekregen om een nieuwe vergaderstructuur volgens het BOB-model (beeldvorming-oordeelsvorming-besluitvorming) uit te werken.

De belangrijkste overwegingen om een nieuwe vergaderstructuur te implementeren wordt ingegeven door de behoefte de burgers actief te betrekken in het besluitvormingsproces en de Raad beter in positie te brengen om zijn rol in de duale verhoudingen in te vullen. Daarnaast geeft het vorm en inhoud aan de vraag om tot een efficiëntere invulling van de besluitvormingscyclus te komen. De werkgroep heeft samen met de griffie een voorstel voorbereid geënt op bovenstaande uitgangspunten

Dit voorstel richt zich op het besluitvormingsproces van de gemeenteraad en is onderverdeeld in een fase voor beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming.

In de fase van beeldvorming gaat het om het verkrijgen van goed inzicht en overzicht in de problematiek met als doel en een zo compleet mogelijk beeld van de inhoud te verkrijgen. Hierbij is het van belang de ruimte te bieden aan de inbreng van burgers c. q stakeholder s te betrekken.

In de fase van oordeelsvorming gaat de Raad het debat aan met zichzelf en het College om op grond van de gewisselde argumenten tot een politiek standpunt te komen.

In de fase van besluitvorming formuleert de raad zijn standpunt na weging van het eerder gevoerde debat. De Raad spreekt zich in deze fase uit over moties en amendementen.

De pilot is gebaseerd op een tweewekelijkse vergadercyclus waarbij de huidige commissie- en raadsvergaderingen worden vervangen door één vaste vergaderavond waarin beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming vaste onderdelen zijn. De donderdagavond wordt de vaste dag van vergaderingen van de raad.

Om volgens de nieuwe methodiek te gaan werken worden diverse aanpassingen aan de raadzaal voorgesteld:

Andere indeling raadzaal:

- Door de introductie van beeldvormende sessies waarbij inwoners, raads- en commissieleden, ambtenaren en leden van het college gezamenlijk 'om de tafel gaan' om onderling informatie uit te wisselen, worden de mogelijkheden voor burgerbetrokkenheid verruimd. Deze manier van werken werkt echter alleen als er in een andere fysieke setting wordt vergaderd (zie bijlage 5)
- Het college wordt uit de cirkel van de raad en op een gepaste afstand geplaatst waarmee ook in fysieke zin de rolscheiding het duaal functioneren van de raad en college wordt onderstreept en versterkt.
- Door de beperkte ruimte in de raadzaal wordt voorgesteld de publieke tribune te verplaatsen naar de 1^e verdieping.

Realiseren van stroom-/oplaadpunten in de vergadertafels:

De Raad werkt al enkele jaren papierloos middels het gebruik van een Ipad en het programma Ibabs. Er bestaat echter geen mogelijkheid om in de raadzaal elektronische apparatuur te kunnen opladen.

Videopname vergaderingen:

De toename van het aantal besluitvormende vergaderingen vraagt een gewijzigde inzet van de Lokale Omroep Stein. Voorgesteld wordt om een webcasting systeem in de raadzaal te realiseren. Dit systeem stelt in staat om met flexibele camera's de verrichtingen in de raadzaal te registreren.

De LOS kan zich dan geheel richten op het verzorgen van de live uitzendingen, waarbij cameravoering en regie komen te vervallen.

Wettelijke grondslag en kader:

Gemeentewet artikel 16. De raad stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast. Waarin de nieuwe werkwijze wordt opgenomen.

Beoogd effect:

De Raad heeft de volgende hoofdmotieven voor verandering van het vergaderstelsel:

- 1) De burger en politiek dichterbij elkaar brengen, meer burgerbetrokkenheid
- 2) De raad meer regie geven over de raadsagenda
- 3) Flexibele werkvormen mogelijk maken
- 4) Meer en beter debat, verbetering van het politiek debat
- 5) Snellere besluitvorming, het besluitvormingstraject verkorten

Argumenten:

Dit zijn de hoofdargumenten om tot een nieuwe vergaderwijze van de Raad over te gaan.

1) In de huidige vergaderwijze met alleen het insprekrecht bij commissies, is er slechts beperkte mogelijkheid van betrokkenheid van burgers bij het besluitvormingstraject van de raad. Door beeldvormende sessies te organiseren waarbij inwoners, raadsleden, ambtenaren en leden van het college gezamenlijk om de tafel gaan om onderling informatie uit te wisselen worden de mogelijkheden voor burgerbetrokkenheid verruimd. Aanpassing van de raadzaal is noodzakelijk om op deze manier te kunnen werken.

2) Een onderscheid in beeldvorming en oordeelsvorming bevordert de helderheid van het debat, biedt meer structuur en daarmee handvatten om herhaling van zetten in het debat te voorkomen. Daarnaast creëert het betere randvoorwaarden om in de oordeelsvormende sessie als Raad onderling het debat aan te gaan.

- 3) Het nieuwe systeem beoogt de belasting voor zowel eenmansfracties, college als ambtelijke organisatie te verminderen door de concentratie op één avond.
- 4) De raadsactiviteiten worden geconcentreerd op de donderdagavond. Snellere besluitvorming wordt hierdoor mogelijk en de herkenbaarheid van de raad wordt hiermee vergroot.

Risicofactoren / kanttekeningen:

Elk vergadersysteem en vergaderpraktijk vergt organisatie en regie. In de praktijk zal ingespeeld moeten worden op de problemen en uitdagingen die het nieuwe systeem oplevert en aanpassingen voor te stellen gevoed door de ervaren praktijk.

Belangrijk hiervoor is dat de agendacommissie en de voorzitters de ruimte krijgen in de aanloopfase praktisch te kunnen inspelen op onvolkomenheden en suggesties voor verbetering te formuleren.

In het nieuwe vergadersysteem kunnen de beeldvormende en oordeelsvormende sessies niet uitlopen, daar zij een bepaalde behandeltime meekrijgen. Voor het welslagen hiervan is het belangrijk dat alle raadsleden bij de voorbereiding rekening houden met de (beperkte) tijd en de fase (en de vragen die hierbij horen) waarin het onderwerp is geagendeerd.

Financiële consequenties en dekking

In de begroting is met de in dit voorstel genoemde aanpassingen geen rekening gehouden. De kosten voor de aanpassingen worden geschat op € 80.000. Daarom wordt in dit voorstel gevraagd een investeringskrediet beschikbaar te stellen voor aanpassingen van het meubilair van € 50.000 en voor cameratechnieken en Webcast encoder van € 30.000.

Daarnaast worden de jaarlijkse benodigde abonnementskosten op circa € 8.000 geraamd.

De financiële vertaling van de jaarlijkse lasten wordt in onderstaande tabel weergegeven. Op basis van dit voorstel zal de meerjarenbegroting met onderstaande lasten aangepast moeten worden.

Lasten	2017	2018	2019	2020
kapitaallasten	€ 1320	€ 13.640	€ 13.277	€ 12.914
abonnementskosten	€ 4.000	€ 8.000	€ 8.000	€ 8.000
Totale lasten aanpassingen	€ 5320	€ 21.640	€ 21.277	€ 20.914

Communicatie:

Belangrijk is om de start van de nieuwe werkwijze van de raad goed te introduceren.

Voorstel is om dit te doen via de website van de gemeente en de facebookpagina van de gemeente. Raadsleden worden verzocht dit zelf ook uit te dragen middels hun eigen communicatiekanalen en op de website van hun eigen partij.

Uitvoering:

Per 1 augustus 2017 zal worden gestart met het nieuwe vergadersysteem.

Evalueren:

Het voorstel is om in februari/maart 2018 de nieuwe vergaderwijze te evalueren om vervolgens een definitief besluit te nemen over de pilot.

Daarnaast wordt voorgesteld dat de agendacommissie periodiek zal evalueren.

.

Bijlagen:

- 1 Reglement van Orde
- 2 11e begrotingswijziging 2017
- 3 Vergaderschema
- 4 BOB model
- 5 Schets raadzaal

Josie Ie (PvdA)

Frans van der Avert (D'66)

Julie Meijers (DOS)

(Naam en handtekening van eventuele ondersteuners)