19.003149

GEMEENTE UDEN

RAADSADVIES

Zaakdossier: D00148656

Raadsadvies ophoging normbedragen onderwijshuisvesting

		2019/13358
Auteur	:	M.A.J. van der Steen
Afdeling	:	Maatschappelijke Dienstverlening
E-mail	:	Marcel.van.der.Steen@uden.nl
Port.	:	G. van Heeswijk

Effect op de begroting

☐ Ja ☒ Nee

Onderwerp

Ophoging normbedragen onderwijshuisvesting

Advies

1. In te stemmen met Bijlage IV 'Normbedragen voor vergoeding en indexering indexjaar 2019' van de Verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs;
2. Bijlage IV uit besluitregel 1 in werking te laten treden met ingang van 1 januari 2019 onder gelijktijdige intrekking van Bijlage IV van de Verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs Uden 2014.

Inleiding

Gemeenten hebben een wettelijke zorgplicht voor de huisvesting van het primair en voortgezet onderwijs. Gemeenten dragen onder andere de kosten van nieuwbouw en uitbreiding, daarvoor ontvangen alle gemeenten middelen via het gemeentefonds. Op basis van de Verordening Voorzieningen Onderwijs Uden 2014 kunnen schoolbesturen aanvragen voor onder andere nieuwbouw en uitbreiding indienen, gebaseerd op de door de raad vastgestelde genormeerde bekostigingsbedragen (normbudgetten).

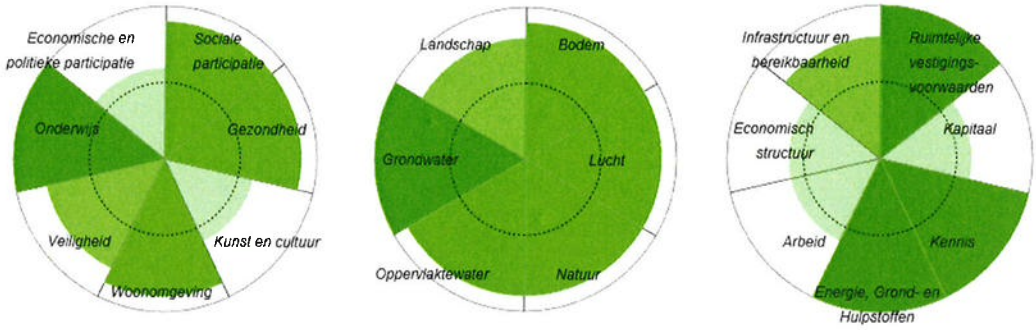
De VNG heeft op 22 maart 2018 definitief besloten om de normbedragen voor onderwijshuisvesting te verhogen. Dat heeft geresulteerd in een nieuwe Bijlage IV met indexjaar 2019 (voor de goede orde: de huidige Verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs Uden 2014 zelf verandert niet, alleen Bijlage IV). Eind 2018 is de nieuwe Bijlage IV (zie bijlage 2) beschikbaar gesteld aan alle gemeenten en ligt nu aan u voor ter besluitvorming. Het is vast Udens beleid de normbedragen van de VNG te volgen.

In Uden is het duidelijk dat de huidige normbedragen met indexjaar 2010 niet toereikend waren voor het realiseren van onderwijshuisvesting. Dit geldt ook voor veel andere gemeenten (zie bijlage 1). Met het vaststellen van de nieuwe genormeerde bekostigingsbedragen per 1 januari 2019 is de eerdere discussie, zoals bij de aanvraag voor vervangende nieuwbouw van Camelot en De Palster over de noodzakelijke hoogte van het investeringsbudget in de vorm van een extra toeslag voor nieuwbouw en duurzaamheidsmaatregelen beslecht. Met het vaststellen van de nieuwe normbedragen per 1 januari 2019 kan een marktconform budget worden bepaald.

Beoogd effect

Met deze ophoging van de normbedragen wordt de VNG-norm teruggebracht op het niveau van 'sober en doelmatig' bouwen van onderwijshuisvesting, volgens het Bouwbesluit.

Duurzaamheid



People *Planet* *Profit*

Argumenten

Het is een samenspel van factoren waarom de VNG-normen achter zijn gebleven ten opzichte van de feitelijke prijsontwikkelingen. Er is niet één direct oorzaak aan te wijzen, maar er zijn wel meerdere argumenten:

1.1 Onderwijshuisvesting is continu in beweging.

Door veranderingen bevinden gemeenten zich al enkele jaren in een spagaat tussen de beschikbare VNG-vergoeding en de noodzaak om huisvesting te realiseren die voldoet aan de specifieke gestelde wettelijke eisen omtrent onderwijshuisvesting en gemeentelijk beleid met klimaat- en/of duurzaamheidsdoelstellingen. Deze veranderingen stellen andere eisen aan de huisvesting van het onderwijs. De verhoging van de normbedragen is daarom noodzakelijk.

1.2 De systematiek achter de indexering van de normbedragen in de Model Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs heeft in de afgelopen jaren de trend van feitelijke prijsontwikkelingen slecht voorspeld.

Voor de berekeningen van normbedragen en indexeringen werkt de VNG samen met het kennisinstituut voor bouwkostenontwikkeling BDB. Daaruit blijkt dat deze indexeringssystematiek heeft geleid tot lagere normbedragen ten opzichte van de stijgende prijs in de markt. De verhoging van de normbedragen is een correctie om de VNG-norm terug te brengen op het niveau van 'sober en doelmatig' bouwen van onderwijshuisvesting (Bouwbesluit).

1.3 Onderwijshuisvesting is een kerntaak van gemeenten.

De raad stelt bij verordening normen vast aan de hand waarvan de bedragen worden vastgesteld voor de toegekende voorzieningen in de huisvesting. De VNG houdt hiervoor de Model Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs bij voor alle gemeenten. De gemeente Uden volgt dan ook de besluitvorming van de VNG.

1.4 Het volgen van de VNG-normen (indexjaar 2019) voorkomt het mislukken van aanbestedingen.

Uit de vastgestelde offerte voor de realisatie van IKC Oost/ MFA Germenzeel blijkt dat extra posten noodzakelijk bleken om het niveau van het Bouwbesluit te halen: toeslagen voor gestegen bouwkosten en voor duurzaamheidsmaatregelen. De VNG-normen met indexjaar 2019 omvatten ook deze kosten: één VNG-norm voor alle kosten om een nieuwe school te realiseren.

Kanttekeningen

1.1 De realisatie van nieuwe scholen wordt duurder.

De gemeente Uden hanteerde afgelopen jaren de normbedragen uit indexjaar 2010, zoals is vermeld in de vastgestelde Verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs Uden 2014. Om 'sober en doelmatig' te kunnen blijven bouwen, volgt de gemeente Uden de VNG-normen met indexjaar 2019. Voor de gemeente Uden betekent het een procentuele stijging van 30% van de normbedragen voor onderwijshuisvesting. Deze stijgende lijn heeft de gemeente Uden al eerder onderschreven door het toekennen van incidentele toeslagen voor nieuwbouw en duurzaamheidsmaatregelen in de offerte 2019 Voorzieningen in gebied Oost (aanvullingen).

Financiën

In de basis zijn aan het vaststellen van de nieuwe normbedragen zelf geen financiële consequenties verbonden. In vervolg daarop zijn er wel financiële consequenties indien er een aanvraag voor nieuwbouw en uitbreiding wordt ontvangen. Voor elk nieuwbouwproject voor scholen geldt dat er altijd een offerte wordt opgesteld en bij de programmabegroting voor integrale besluitvorming aan de raad wordt voorgelegd. Het is nog niet bekend in welke mate en wanneer het macrobudget (gemeentefonds) voor de bekostiging van nieuwe schoolgebouwen de ontwikkeling van de nieuwe normbedragen zal volgen.

Communicatie

Betrokken partijen worden geïnformeerd over de besluitvorming.

Vervolg

Na besluitvorming door de raad wordt Bijlage IV 'Normbedragen voor vergoeding en indexering indexjaar 2019' gepubliceerd.

Bijlagen

1. VNG Ledenbrief Ontwikkelingen onderwijshuisvesting, ophoging normbedragen - 19.002752;
2. Bijlage IV van de Verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs per 01-01-2019 - 19.002750.

Uden, 23 januari 2019
Burgemeester en wethouders van Uden

de secretaris	de burgemeester
drs. D. van Deurzen	drs. H.A.G. Hellegers