

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 21 juni 2021

Onderwerp: wijzigingsronde 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2021'

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

In deze raadsnota stellen wij uw raad enkele wijzigingen in de 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2021' voor naar aanleiding van een aanbeveling van de VNG en verzoeken vanuit de ambtelijke organisatie. Het betreft o.a. de opname van het verbod om zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde. Daarnaast betreft het enkele kleine wijzigingen m.b.t. de exploitatie van een horecabedrijf en het huisvesten van arbeidsmigranten; het plaatsen van een kampeermiddel op de weg en het verwijzen naar het uitvoeringsbesluit Afvalstoffen. Verder treedt de Alcoholwet met ingang van 1 juli aanstaande in werking. Deze wet vervangt de huidige Drank- en Horecawet. Als gevolg van deze wetswijziging dient de term 'Drank- en Horecawet' in diverse artikelen te worden vervangen door 'Alcoholwet'.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Uw raad heeft op 10 december 2018 de 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2019' vastgesteld. In het kader van het 'project regeldrukvermindering' en vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zijn in die verordening diverse oude verordeningen, waaronder ook de 'oude' APV, bijeengebracht in één verordening. De eerste Omgevingsverordening is op 1 januari 2019 in werking getreden. Sindsdien wordt de verordening twee maal per jaar gewijzigd naar aanleiding van aanbevelingen van de VNG en/of verzoeken vanuit uw raad zelf of de ambtelijke organisatie/praktijk.

De nu voorgestelde wijzigingen zullen tevens de laatste wijzigingen van de omgevingsverordening in zijn huidige vorm zijn. De reden daarvoor is de volgende: op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Op basis van deze wet (artikel 2.6) dienen provinciale staten- voor de inwerkingtreding van de wet- één 'Omgevingsverordening' vast te stellen waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Om verwarring met 'onze omgevingsverordening' te voorkomen, zullen wij in het najaar komen met een raadsvoorstel om de huidige omgevingsverordening op te splitsen in enerzijds een Verordening Fysieke Leefomgeving waarin alle regels m.b.t. die fysieke leefomgeving worden opgenomen en (weer) een Algemene Plaatselijke Verordening waarin alle regels worden opgenomen die betrekking hebben op m.n. openbare orde zaken. De VNG zal in de loop van dit jaar met een op de Omgevingswet afgestemde APV komen, die wij dan als voorbeeld kunnen nemen.

3. Relatie met bestaand beleid

De voorgestelde wijzigen/toevoegingen ten opzichte van de huidige omgevingsverordening, worden in het navolgende onder de nummers I t/m IV in **rode kleur** weergegeven.

I. Maatregelen tegen overlast verboden organisaties

De huidige Omgevingsverordening bevat geen artikel waarmee we eventueel kunnen optreden tegen het uiterlijk vertoon van bepaalde verboden organisaties, die door de rechter in het recente verleden zijn verboden. Het is vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid niet acceptabel dat in de publieke ruimte een dergelijk uiterlijk vertoon plaatsvindt dat verband houdt met de verboden en ontbonden organisaties, gelet op de intimidatie die daarvan uitgaat of uit kan gaan. De VNG heeft voorgesteld om een verbodsbepaling op te nemen die inhoudt dat het verboden is om bij **evenementen en op openbare plaatsen of in voor publiek toegankelijk openstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of ontbonden is vanwege strijd met de openbare orde**. Het kan bijvoorbeeld gaan om de naam, logo's, spreuken, kleding en andere aanduiding op motoren. Strafbaarstelling van het verbod vindt plaats in artikel 10 van de Omgevingsverordening. Door strafbaarstelling in de APV kan daartegen handhavend worden opgetreden.

Paragraaf 2.9 Maatregelen tegen overlast en baldadigheid

Wij stellen voor om na Artikel 2.9.6 “Hinderlijk gedrag in voor publiek toegankelijke ruimten”, een nieuw artikel 2.9.6 a toe te voegen dat als volgt luidt:

2.9.6 a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

1. Het is verboden op openbare plaatsen of in voor het publiek toegankelijke openstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een werkzaamheid of doel in strijd met de openbare orde.
2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.

Hetzelfde verbod wordt opgenomen in het volgende artikel:

Artikel 2.15.2 Evenement

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren (..)
2. (...).
3. (..)
4. (...)
5. (...)
6. (...)
7. (...)
8. (...)
9. (...)
10. (..)
11. Het is verboden bij een evenement zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde.
12. Het verbod in het elfde lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.
13. (..).

II. Paragraaf 2.16 Horecabedrijven

Onlangs zijn de ‘Beleidsregels Terrassen 2014’ omgevormd en enigszins aangepast naar de ‘welstandscriteria voor terrassen’. Als gevolg hiervan dienen enkele regels die in het terrassenbeleid waren opgenomen, maar niets met ‘welstand’ te maken hebben, ergens anders geregeld te worden en dan is de omgevingsverordening de beste plek. Het betreft concreet enkele kleine aanvullingen/wijzigingen in de voorschriften m.b.t. de exploitatievergunning voor horecabedrijven (artikel 2.16.2) en de exploitatievergunning voor logiesvoorziening shortstay-arbeidsmigranten (artikel 2.19.2). Het gaat dus niet om nieuwe regels, maar slechts om een verplaatsing van regels vanuit het terrassenbeleid naar de Omgevingsverordening. Verder wordt een ‘weigeringsgrond’ toegevoegd die inhoudt dat een aanvraag om een vergunning ook geweigerd kan worden wanneer de wijze van bedrijfsvoering en/of het levensgedrag van de ondernemer/exploitant en/of de beheerder/bedrijfsleider hier aanleiding toe geeft. Deze weigeringsgrond wordt ook toegevoegd aan

de weigeringsgronden die worden gehanteerd bij een aanvraag om een speelautomatenhalvergunning (artikel 4.2.2.5).

Artikel 2.16.2 Exploitatievergunning horecabedrijf

1. Het is verboden een horecabedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.
2. (...)
3. Bij de toepassing van de in het tweede lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met:
 - a) (..);
 - b) (..);
 - c) (...);
 - d) (...);
 - e) het levensgedrag van de exploitant en/of de leidinggevende.
4. De burgemeester weigert de vergunning geheel of gedeeltelijk als de vestiging of exploitatie van het horecabedrijf en/of het bijbehorende terras niet voldoet aan de vastgestelde ~~beleidsregels terrassen (welstandsnota: onderdeel terrassen)~~ **welstandscriteria voor terrassen.**
5. (..)
6. (..).
7. **Een terras gelegen op gemeentegrond mag alleen direct grenzend aan de voor-en/of zijgevel van het horecabedrijf worden ingenomen tenzij wettelijke regels (zoals het bestemmingsplan of milieuwetgeving) zich hiertegen verzetten. De burgemeester kan besluiten van dit verbod af te wijken.**
8. **Eilandterrassen zijn alleen toegestaan op openbare pleinen, direct voor het horecabedrijf gelegen. De burgemeester kan besluiten van dit verbod af te wijken.**
9. (..).

paragraaf 2.19 Huisvesting arbeidsmigranten

Artikel 2.19.3 Weigeringsgronden

Een aanvraag om vergunning zoals bedoeld in artikel 2.19.2 kan, onverminderd de algemene weigeringsgronden van artikel 1:8 worden geweigerd indien en voor zover:

1. (..).
2. (..).
3. (..).
4. (..).
5. (..).
6. (..).
7. **de wijze van bedrijfsvoering en/of het levensgedrag van de ondernemer/exploitant en/of de beheerder/bedrijfsleider hier aanleiding toe geeft.**

subparagraaf 4.2.2 Speelautomatenhalvergunning

Artikel 4.2.2.6 Weigeringsgronden

1. De vergunning wordt geweigerd als:
 - a. (..);
 - b. (..);

- c. (..);
- d. (..);
- e. (..);
- f. **de wijze van bedrijfsvoering en/of het levensgedrag van de ondernemer/exploitant en/of de beheerder/bedrijfsleider hier aanleiding toe geeft.**

2. (..).

III. Paragraaf 2.7 Parkeren

Met name in het vakantieseizoen worden er nogal vaak kampeermiddelen e.a. enkele dagen achtereen zonder of in strijd met een vergunning op de weg geplaatst. Een strikte interpretatie van het huidige artikel 2.7.6 leidt ertoe dat door het team VTH dient te worden aangetoond dat bijvoorbeeld een aanhanger voor een *onafgebroken periode van 3 dagen* op de openbare weg staat (al dan niet op dezelfde plek). Dit betekent 24 uren surveillance en dat is voor het team niet haalbaar. Het team VTH heeft daarom de volgende wijziging en tevens een toevoeging voorgesteld, opdat het artikel makkelijker te handhaven is.

Artikel 2.7.6 Kampeermiddelen e.a.

- 1. Het is verboden zonder een vergunning van het college een camper, **paardentrailer** woonwagens, caravan, keetwagens, aanhangwagens of ander dergelijk voertuig dat voor recreatie **en/of vervoer** dan wel voor andere doeleinden dan vervoer wordt gebruikt of is bestemd, langer dan op drie achtereenvolgende dagen te hebben op de openbare weg **met een maximum van vier perioden per kalenderjaar**.
- 2. (..).

IV Subparagraaf 6.7.3 Voor inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen

In het eerste lid van artikel 6.7.3.3 staat vermeld dat het college de dagen en tijden vaststelt waarop bepaalde categorieën huishoudelijke afvalstoffen voor inzameling kunnen worden aangeboden. Ons college heeft hiervoor een 'Uitvoeringsbesluit huishoudelijk afval' opgesteld. Omwille van de kenbaarheid stellen wij voor hiernaar expliciet te verwijzen in lid 1.

Artikel 6.7.3.3 Dagen en tijden voor inzameling aanbieden

- 1. Het college stelt **in het Uitvoeringsbesluit huishoudelijk afval** de dagen en tijden vast waarop categorieën huishoudelijke afvalstoffen voor inzameling kunnen worden aangeboden.
- 2. (..).
- 3. (..).

V Wijziging Drank - en Horecawet in Alcoholwet

De Drank- en Horecawet is gewijzigd. De gewijzigde wet treedt naar verwachting per 1 juli 2021 in werking. De wet wordt voortaan aangeduid als 'Alcoholwet'. Als gevolg hiervan dient de term 'Drank- en Horecawet' in de artikelen: 2.9.4; 2.15.1; 2.16.12; 2.17.1; 3.1.2 en 5.2.2 te worden vervangen door **'Alcoholwet'**.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

De voorgestelde wijzigingen onder I t/m V overnemen.

5. Samenwerking

n.v.t.

6. Aanbestedingen

n.v.t.

7. Duurzaamheid

n.v.t.

8. Financiën

n.v.t.

9. Communicatie

De gewijzigde (geconsolideerde) verordening zal worden bekendgemaakt via de gebruikelijke kanalen (in het digitaal gemeenteblad en op www.overheid.nl).

10. Afwegingen en Advies

Wij adviseren uw raad in het belang van actualisering om de 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2021' te wijzigen conform ons voorstel.

11. Bijlagen

Raadsbesluit.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris

D.M.M.T. Prevoo
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 11 mei 2021;

Gehoord de raadsadviescommissie Algemene Bestuurlijke Aangelegenheden de dato 7 juni 2021;

Gelet op het bepaalde in artikel 149 van de Gemeentewet,

B e s l u i t :

- De 'Omgevingsverordening Valkenburg aan de Geul 2021' gewijzigd vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 21 juni 2021.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

D.M.M.T. Prevoo,
voorzitter