



Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 10 februari 2014
Agenda nr: 11
Onderwerp: Beleidskaders 3 decentralisaties

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Per 1/1/2015 krijgen gemeenten grote nieuwe taken en taakstellingen in het sociale domein. Dit krijgt vorm in een drietal nieuwe wetten, die per die datum van kracht zijn: de Jeugdwet, de Wmo 2015 en de Participatiewet. De invoering van deze wetten vraagt om beleidskaders, die de basis vormen voor ontwerp, uitwerking en implementatie van de nieuwe taken. De 6 gemeenten in Maastricht-Heuvelland hebben deze beleidskaders in gezamenlijkheid voorbereid. De samenwerking die toch al tot stand was gekomen, is dit jaar van een kader voorzien. Eerst middels de toezeggingen aan de Rijksoverheid met betrekking tot het werken in een robuust samenwerkingsverband, recent middels het Convenant Maastricht-Heuvelland.

Een van de belangrijkste redenen om te decentraliseren is dat gemeenten meer dan de landelijke overheid in staat zijn om de gegroeide verkokering en versnippering van de verzorgingsstaat tegen te gaan. Als gemeenten onderschrijven wij dit. Dit leidt ertoe dat wij dan ook actief moeten werken aan het verbinden van deze kokers. Daarbij dient de (leef-)wereld van de burger leidend te zijn. Het is namelijk bij individuen, in gezinnen, dorpen en wijken dat de verschillende kokers van het huidige systeem bij elkaar komen. Overigens verbindt de Rijksoverheid aan de decentralisaties taakstellingen, die wij niet onderschrijven.

De wenselijke verbinding tussen de verschillende domeinen kunnen we vormgeven door uitgangspunten voor een samenhangende, sociaal-domein-brede ontwikkeling te formuleren. Deze Uitgangspunten zijn in deze Raadsnota geformuleerd.

Deze uitgangspunten zijn de basis geweest voor een drietal beleidsdocumenten voor respectievelijk de Jeugdwet, de Participatiewet en de Wmo 2015. Deze zijn bijgevoegd en maken onderdeel uit van deze Raadsnota.

De Jeugdwet is onlangs door de Tweede Kamer aangenomen. De Participatiewet is zeer recent aan de Tweede Kamer aangeboden, maar er zijn nog veel onduidelijkheden. De Wmo 2015 ligt voor advies bij de Raad van State en is onlangs nog zo ingrijpend gewijzigd, dat de VNG met het Kabinet fundamenteel heronderhandelt over de decentralisatie van taken uit de AWBZ. Dit brengt met zich mee dat waar het voor de Jeugdwet voorliggende document al veel kenmerken van een beleidsplan heeft, de landelijke stand van zaken bij de Participatiewet en de Wmo 2015 nog geen concretere uitwerking toestaat dan op het niveau van richtingen en uitgangspunten: een beleidskader dus. Het vaststellen van deze kaders is in deze fase nodig om richting te geven aan de ambtelijke voorbereiding op 2015, zeker omdat na februari enkele maanden geen gemeenteraadsvergadering is gepland.

Wij stellen uw raad voor:

1. de uitgangspunten voor een samenhangende transformatie van het sociale domein, zoals opgenomen in paragraaf 4 van dit raadsvoorstel, vast te stellen;
2. het sub-regionaal beleidsplan Jeugdzorg vast te stellen;
3. het sub-regionaal beleidskader Wmo 2015 vast te stellen;
4. het sub-regionaal beleidskader Participatiewet vast te stellen.

Bovenstaande beslispunten worden vastgesteld onder het voorbehoud dat veranderingen in wet- en regelgeving of budgettaire kaders ten opzichte van de stand van zaken in december 2013 tot herijking kunnen leiden.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Per 1/1/2015 krijgen gemeenten grote nieuwe taken en taakstellingen in het sociale domein. Dit krijgt vorm in een drietal nieuwe wetten, die per die datum van kracht zijn: de Jeugdwet, de Wmo 2015 en de Participatiewet. De invoering van deze wetten vraagt om beleidskaders, die de basis vormen voor ontwerp, uitwerking en implementatie van de nieuwe taken. De 6 gemeenten in Maastricht-Heuvelland hebben deze beleidskaders in gezamenlijkheid voorbereid. Daarbij is gekozen voor

- het in samenhang benaderen van het hele sociale domein;
- een ambitieus eindplaatje, met een optimaal maatschappelijk rendement;
- een structurele transformatie van de huidige verkokerde systemen naar een integrale aanpak waarin burgers centraal staan;
- een zorgvuldige invoering en transitie en een realistische transformatie-strategie;
- een uitwerking per wet, om recht te doen aan de domein-specifieke karakter van onderdelen van beleid en uitvoering.

Waar noodzakelijk wordt op Zuid-Limburgse schaal samengewerkt. Dat is in ieder geval aan de orde bij de zwaardere Jeugdzorg.

3. Relatie met bestaand beleid

- 4 jaren beleidsplan WMO “Meer voor elkaar” 2012-2015
- Beleidsplan WWB + alle bijbehorende uitvoeringsbesluiten, handhavingsregels en verordeningen
- WSW-verordeningen

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Het sociale domein is in onze gemeenten volop in beweging. Daaraan liggen autonome ontwikkelingen in de maatschappij en de markt ten grondslag, maar ook grote beleidswijzigingen bij de Rijksoverheid.

Doelgroepen in het sociale domein

Om een beeld te krijgen bij ‘het sociale domein’ gaan we kort in op de burgers waar het hier over gaat. Verdere details over de doelgroepen van de verschillende domeinen vindt u in de 3 bijgevoegde beleidskaders.

De meeste mensen in onze 6 gemeenten slagen er goed in op eigen houtje -met steun uit hun omgeving en met gebruikmaking van basisvoorzieningen zoals school, openbaar vervoer, huur- of zorgtoeslag - vorm en inhoud te geven aan hun deelname aan de maatschappij. Zij zijn wat dat betreft voldoende zelfredzaam. Anderen hebben publieke ondersteuning nodig om zelfredzaam te worden. En voor weer anderen is zelfredzaamheid tijdelijk of structureel een brug te ver. Zij hebben hulp nodig bij het realiseren van maatschappelijke participatie.

Mensen die ondersteuning nodig hebben in hun zelfredzaamheid en/of maatschappelijke participatie, kunnen gebruik maken van de structuren van de verzorgingsstaat. Voor sommige mensen volstaat informatie of advies, of een algemene of collectieve voorziening, zoals het maatschappelijk werk. Anderen hebben individuele voorzieningen nodig.



In de 6 gemeenten gaat het ongeveer om de volgende aantallen:

	Totaal	Kwetsbaar/met sociale problemen	Gebruikt individuele voorzieningen
Jeugdigen	30.000	6.000-8.000	4.900
Volwassenen	130.000	13.000-20.000	WMO 2015: 4.000 P-wet: 7.000
Ouderen	45.000	11.000-16.000	6.500

Sociale kwetsbaarheid en problemen zijn niet gelijkmatig gespreid over de bevolking. Veel van dit soort vraagstukken concentreren zich bij mensen, gezinnen, buurten en kernen met een lage sociaal-economische status. Per huishouden is er vaak sprake van meerdere problemen. Ongeveer 25% van de huishoudens in onze gemeenten behoort tot de doelgroep van het sociaal domein. In ongeveer 15% van onze huishoudens wordt gebruik gemaakt van individuele voorzieningen. In ruim de helft van deze huishoudens worden meerdere voorzieningen gebruikt. Een grote overlap dus op huishoudensniveau tussen bovenstaande categorieën.

Rijksoverheid kiest voor hervorming van de verzorgingsstaat

De Rijksoverheid heeft besloten tot invoering van een Jeugdwet, waarin alle zorg en ondersteuning voor jeugdigen wordt geregeld, een Wmo 2015 waarin naast bestaande Wmo-taken ook de functie begeleiding en een flink deel van de functie beschermd wonen wordt ondergebracht en een Participatiewet waarin de WWB, de WSW en een groot deel van de Wajong opgaan. Aanleiding voor deze nieuwe wetten is dat de Rijksoverheid niet tevreden is over de wijze waarop het bestaande stelsel functioneert. Kort samengevat is men van mening dat het gebruik en de kosten van de bestaande stelsels uit de hand lopen, terwijl de ervaren kwaliteit van de gebruikers juist terugloopt. Bureaucratie, rigiditeit, verkokering en versnippering en confectie-oplossingen voor maatwerk-problemen liggen ten grondslag aan het tweede. Als oorzaak van het eerste worden enerzijds perverse prikkels in het financieringssysteem aangewezen en anderzijds een veranderende cultuur bij burgers, professionals en organisatie.

Taakstellingen

De decentralisaties in het sociale domein gaan stuk voor stuk gepaard met grote taakstellingen. Hoewel de precieze omvang hiervan nog niet bekend is, mag worden aangenomen dat het voor onze gemeenten gaat om een totale taakstelling die ergens tussen de 15 en 30% van het brede sociale domein gaat en dus op het niveau van Maastricht-Heuvelland tientallen miljoenen euro's behelst. Nadere details over de ontwikkeling van budgetten (voor zover bekend) vindt u in de 3 bijgevoegde beleidskaders.

Samenwerken en samenhang

De gemeenten Eijsden-Margraten, Gulpen-Witten, Maastricht, Meerssen, Vaals en Valkenburg aan de Geul hebben besloten het richten, inrichten en verrichten van het sociale domein gezamenlijk en in samenhang op te pakken.

Kaders voor samenwerking

Overweging daarbij was enerzijds dat de omvang van de operatie zo groot is, dat individuele gemeenten in de voorbereiding overvraagd zouden worden en dat samenwerking de effectiviteit en efficiëntie verhoogt. Belangrijker was echter de bestuurlijke constatering dat deze 6 gemeenten op



dit terrein zoveel gemeenschappelijks delen, dat het inhoudelijk wenselijk is om te streven naar gezamenlijkheid: onze burgers bewegen zich vrij door deze sub-regio, veel aanbieders werken op deze schaal en ook veel beleid en uitvoering zijn al identiek.

De (ambtelijke en bestuurlijke) voorbereiding van dit Raadsvoorstel heeft deze constatering bevestigd: de in deze Raadsnota gepresenteerde uitgangspunten en de 3 beleidskaders waarin ze uitmonden zijn in gezamenlijkheid opgesteld en worden gezamenlijk gedragen. In de loop van 2013 is de aldus gegroeide samenwerking voorzien van een formeler kader.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft op 19 februari 2013 in een brief aan de Tweede Kamer aangegeven dat hij aan de gemeenten vraagt om uiterlijk op 31 mei 2013 - landsdekkend - aan te geven hoe zij de te decentraliseren rijkstaken op het gebied van de AWBZ/WMO, de jeugdzorg en de participatiewet gaan overnemen. De minister is ervan overtuigd dat het goed is dat deze taken door de gemeenten worden uitgevoerd, maar heeft grote twijfel of gemeenten voldoende robuust zijn om deze taken goed uit te voeren.

De minister geeft aan dat 'het kabinet kiest voor een tweesparenbeleid om de uitvoeringskracht van gemeenten te borgen:

Gemeenten worden op korte termijn gevraagd onder een aantal voorwaarden congruente samenwerkingsverbanden rond de decentralisaties te vormen. Spoor 1 moet voor 1 januari 2014 zijn gerealiseerd. Om dit mogelijk te maken was al in het voorjaar van 2013 duidelijkheid nodig over de verbanden waarin gemeenten de decentralisaties willen gaan uitvoeren'.

'Via een tweede spoor wordt de opschaling van gemeenten bevorderd, onder andere door provincies meer mogelijkheden te geven om herindelingen te initiëren. Hiertoe wordt een nieuw Beleidskader gemeentelijke herindeling opgesteld en wordt gezocht naar (financiële) prikkels gericht op opschaling'.

De brief van minister Plasterk werd voorafgegaan door een brief van de VNG aan de gemeenten, waarin deze de oproep doet om de verkenning van de samenwerking op de decentralisatie van rijkstaken in het sociale domein vorm te geven. In de brief van de VNG staat het volgende opgenomen.

'Voor de samenwerking is uitgangspunt dat er een landsdekkend stelsel komt met robuuste congruente buitengrenzen, dat tegelijkertijd recht doet aan de al in gang gezette ontwikkelingen bij gemeenten. Daarbij wordt tevens een suggestie gedaan hoe de verkenning tot samenwerking vorm te geven. Op deze wijze kunnen gemeenten gezamenlijk, van onderop, vanuit de inhoud geredeneerd, maar niet vrijblijvend komen tot de gewenste uitvoeringskracht in het sociaal domein. Als termijn voor de verkenning tot samenwerking hanteren we 31 mei 2013 als uitgangsdatum. Op die manier is duidelijk dat zelfbewuste gemeenten werk maken van een alternatieve strategie. En op deze wijze kan de benodigde samenwerking daadwerkelijk worden vormgegeven in de tweede helft van 2013.'

De Limburgse gemeente hebben in VLG verband aan de VNG laten weten dat er zowel in zuid, midden en noord Limburg in congruente samenwerkingsverbanden de uitvoering van de rijkstaken vorm en inhoud wordt gegeven.

Binnen Zuid-Limburg hebben, analoog aan de samenwerkingsstructuur rond de Jeugdzorg, de 18 gemeenten vanaf de eerste contouren van de decentralisaties samengewerkt. In eerste instantie vooral gericht op het vergaren en delen van kennis. Deze inventarisatiefase leende zich uitstekend voor een aanpak op Zuid-Limburgse schaal. De 18 gemeenten hebben onlangs besloten om de samenwerking, gericht op de decentralisaties voort te zetten met een ander accent. Inmiddels zijn we namelijk aangeland in de fase van beleidsvoorbereiding. Daar is gebleken dat het wenselijk is het zwaartepunt op subregionaal (in ons geval Heuvelland) niveau te leggen.



Als het gaat om daadwerkelijke uitvoering, zal per onderwerp bekeken worden wat de geschikte schaal van samenwerken en organiseren is: lokaal, subregionaal (Maastricht/Heuvelland) of regionaal (18 Zuid-Limburgse gemeenten).

Realisatie van dienstverlening zal uiteindelijk grotendeels op het niveau van individuele burgers/gezinnen plaats vinden.

Uitgangspunten voor een samenhangende ontwikkeling

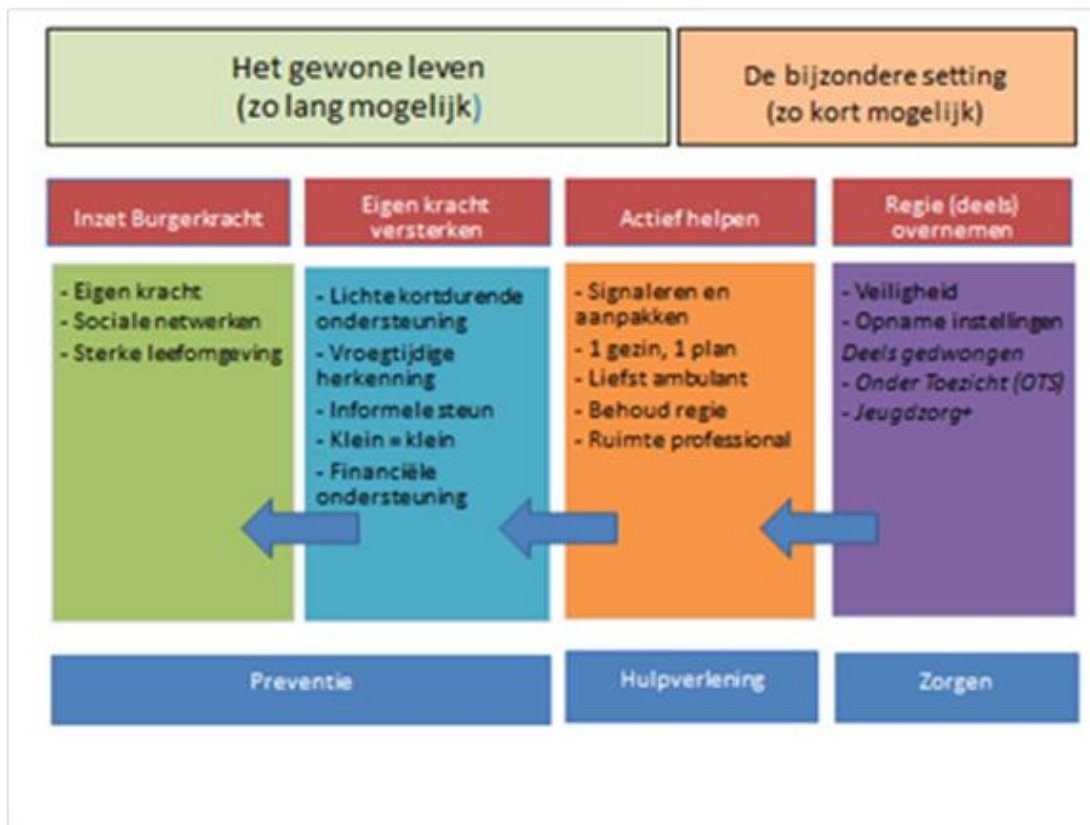
Een van de belangrijkste redenen om te decentraliseren (en daaraan grote taakstellingen te koppelen) is dat gemeenten meer dan de landelijke overheid in staat zijn om de gegroeide verkokering en versnippering van de verzorgingsstaat tegen te gaan. Als gemeenten onderschrijven wij dit. Dit leidt ertoe dat wij dan ook actief moeten werken aan het verbinden van deze kokers. Daarbij dient de (leef-)wereld van de burger leidend te zijn. Het is namelijk bij individuen, in gezinnen, dorpen en wijken dat de verschillende kokers van het huidige systeem bij elkaar komen. De wenselijke verbinding tussen de verschillende domeinen kunnen we vormgeven door uitgangspunten voor een samenhangende, sociaal-domein-brede ontwikkeling te formuleren. Deze uitgangspunten zijn:

Uitgangspunten invoering

- De transitie moet klaar zijn vanaf 1 januari 2015, waarbij geleerd is van ervaringen uit de verschillende proeftuinen die lokaal zijn uitgevoerd.
- Het realiseren van een sluitende structuur voor 2015, vraagt al in 2014 om actie.
- Ons eindplaatje is hetzelfde, maar ons beginpunt is dat niet. Vandaar dat iedere gemeente procesmatig en op een verantwoorde manier zal bekijken welke onderdelen naar het sociaal team kunnen en welk onderdelen door de backoffice afgehandeld zullen worden. Daarbij geldt dat het inzetten van passende ondersteuning voor de jeugd en de nieuwe taken die van de AWBZ overgaan naar de WMO in ieder geval in de nieuwe werkwijze vorm krijgen.
- Eind 2018 zal de structurele herinrichting van toegang en voorzieningenstelsel zijn afgerond.
- De doorontwikkeling van voorzieningen en de cultuurverandering onder burgers, professionals en overheid zal veel langer vergen.

Inhoudelijke uitgangspunten

- Doel van onze inzet is maatschappelijke participatie naar vermogen. Hierbinnen is economische zelfstandigheid onze topprioriteit.
- Door te koersen op een fundamentele transformatie van de instituties in het sociale domein ontstaat het optimale maatschappelijke rendement van de beschikbare budgetten.
- Onze inzet is dat door een andere inzet van middelen burgers weliswaar (gemiddeld iets) minder voorzieningen krijgen, maar dat hun kwaliteit van leven minimaal gelijk blijft.
- Wij onderscheiden in het sociale domein vier dimensies: gewoon meedoen, versterken, ondersteunen en overnemen. We sturen erop dat zo weinig mogelijk mensen terecht komen in de derde en vierde dimensie. Waar dat toch gebeurt zorgen we voor goede ondersteuning, die erop is gericht om zo snel en zo ver mogelijk weer in het gewone leven mee te kunnen doen. Het volgend plaatje maakt een en ander inzichtelijk.



Strategische uitgangspunten

- We kiezen fundamenteel voor burgerkracht: burgers krijgen zelf de regie door in beginsel hun eigen plannen te maken en te regisseren. Plannen waarbij niet algemeen beschikbare publieke inzet nodig is, worden beoordeeld vanuit een 'gekanteld' perspectief.
- We werken vanuit 1 gezin, 1 plan, 1 regisseur.
- We versterken burgerkracht door ruimte voor initiatief te maken en daarvoor middelen te reserveren en door vrijwilligers en mantelzorgers nog beter te ondersteunen.
- Van burgers die publieke ondersteuning gebruiken eisen wij om zich minimaal in te zetten voor het succes van deze ondersteuning; daarnaast vragen wij hen om zich in te zetten voor anderen. *Dit laatste vragen we ook van burgers die geen gebruik maken van publieke ondersteuning.*
- We maken samen met basisvoorzieningen (scholen, verenigingen, gemeenschapsaccommodaties) plannen om hun mogelijkheden om mensen met problemen en beperkingen te kunnen bedienen te vergroten. Dat is in de eerste plaats hun eigen verantwoordelijkheid - ook financieel. Waar zij in dit opzicht meer willen doen, dan op grond van hun verantwoordelijk verwacht mag worden, kunnen gemeenten (mee-)financieren.
- Waar mogelijk geven we publieke voorzieningen vrij toegankelijk vorm, waar nodig op doorverwijzing en alleen in bijzondere gevallen op indicatie.
- We gaan werken met sociale teams; hier werken generalistische professionals integraal en nabij mee aan het helpen opstellen en helpen realiseren van plannen voor maatschappelijke participatie en de eventuele (passende) ondersteuning die daarbij nodig is.
- Samenwerking tussen professionals onderling en met burgers, en tussen professionele organisaties onderling en met vrijwilligersorganisaties vinden we belangrijk en wenselijk.
- We herkennen de (soms) hoge kwaliteit, het innovatieve karakter en de scherpe prijs van kleine aanbieders (bv vanuit PGB's).
- De gemeente voert de regie op transitie en transformatie. Dat doen we door regie op basisvoorzieningen, regie op tweedelijns producten en regie op individuele arrangementen te

voeren. In alle drie deze domeinen bepalen we het detail-niveau van onze bemoeienis met behulp van het volgende uitgangspunt:

- We gaan werken vanuit (geclausuleerd) vertrouwen in burgers, professionals en organisaties. In eerste instantie regisseren we door brede kaders aan te geven. Daar waar blijkt dat actoren dit vertrouwen (nog) niet kunnen of willen waarmaken, wordt de gemeentelijke regie geïntensiveerd.
- We willen dus een gedifferentieerd regie-instrumentarium kunnen inzetten.

Organisatorische uitgangspunten

- Centraal in de nieuwe aanpak staat een nieuw in te richten eerste lijn (sociale teams).
- Deze teams krijgen als taken:
 - o Preventie;
 - o Informatie en advies;
 - o Vraagverheldering;
 - o Toetsing en inzet passende ondersteuning (toegang);
 - o Lichte interventies;
 - o Vorm van casemanagement inclusief verantwoord loslaten (nazorg).
- Sociale teams bieden dienstverlening op het brede sociaal domein. Zij vormen de belangrijkste (maar niet de enige) toegangspoort naar alle vormen van vrij toegankelijke voorzieningen en de meeste vormen van niet vrij toegankelijke. Uitzonderingen zijn voorzieningen buiten het gemeentelijk domein (bv. zorgverzekeringswet, AWBZ, speciaal onderwijs) en (binnen het gemeentelijk domein) uitkeringen: op deze onderwerpen wordt wel informatie en advies gegeven, maar aanvragen worden elders ingediend en beoordeeld.
- De teams worden direct aangestuurd door de gemeenten. Leden functioneren onafhankelijk van aanbieders van ondersteuning.
- De bestaande 'voorkanten' van aanbieders gaan (deels) op in deze nieuwe 1e lijn. Dit geldt deels ook voor gemeentelijke diensten, zoals het Wmo-loket.
- We vragen aanbieders van langer durende ondersteuning waaronder de gemeenten - zich gebiedsgericht te organiseren.
- We vragen van aanbieders of zij collectieve producten kunnen ontwikkelen.
- Bestaande institutionele aanbieders zullen een kwantitatieve (minder omzet) en kwalitatieve (andere competenties) slag met hun personeel moeten maken. *Ook de gemeente zal een organisatorische en kwalitatieve slag moeten maken.*

Uitgangspunten financiën

- Bij een structureel krimpend totaalbudget verschuiven we middelen richting burgerkracht, basisvoorzieningen, 1e lijn/Sociaal Team en collectieve voorzieningen.
- De markt voor kleine, innovatieve aanbieders vinden wij belangrijk en zien we dus waar wenselijk groeien.
- Bestaande grote aanbieders van zorg en ondersteuning zien de markt voor hun bestaande producten met ongeveer de helft teruglopen. Door succesvol producten te leveren op nieuwe markten voor 1e lijn en collectieve voorzieningen kunnen zij deels nieuwe omzet genereren, maar hun totale omzet zal met ongeveer 1/3e teruglopen.
- Aanbieders zullen zelf hun tarieven moeten saneren. Overhead, productiviteit en vastgoed spelen daarbij een belangrijke rol. Uiteindelijk streven we ernaar om met het gerealiseerde volume zorg, ondersteuning of dienstverlening per euro vast te houden. (Dit laat onverlet dat burgers geconfronteerd zullen worden met flink minder hulp-volume dan waaraan zij gewend zijn).
- Bestaande aanbieders kunnen meerjarig afbouwen. Friciekosten hoeven dus niet ten laste van de gemeente te komen.
- Voor de verantwoorde uitvoering van de gemeentelijke verantwoordelijkheid zal een klein deel van het programmabudget nodig zijn.

Uitwerking per domein

De uitgangspunten zoals die hierboven zijn geformuleerd, zijn de basis geweest voor een drietal beleidskaders. Deze zijn bijgevoegd en maken onderdeel uit van deze Raadsnota.

Er is een aantal redenen om te kiezen voor 3 separate kaders. De eerste is inhoudelijk van aard. Door te werken vanuit de drie domeinen kan worden aangesloten op bestaande praktijken. Hierdoor wordt enerzijds geborgd dat er geen zaken worden vergeten. Anderzijds draagt dit bij aan de gewenste zorgvuldige transitie en transformatie.

De tweede reden is meer praktisch van aard. Het Rijk geeft het sociale domein niet volledig integraal vorm, maar in - tenminste - 3 wetten. Deze wetten kennen ieder voor zich vorm- en proceseisen, die ons dwingen om op gemeentelijk niveau met herkenbare domeinen te werken.

Een derde reden is dat de verschillende wetten zich in verschillende fasen bevinden. De Jeugdwet is onlangs door de Tweede Kamer aangenomen. De Participatiewet is zeer recent aan de Tweede Kamer aangeboden, maar er zijn nog veel onduidelijkheden. De Wmo 2015 ligt voor advies bij de Raad van State en is onlangs nog ingrijpend gewijzigd. Dit brengt met zich mee dat waar het voor de Jeugdwet voorliggende document een beleidsplan is (waarvan op onderdelen nog nader beleid nodig is), de landelijke stand van zaken bij de Participatiewet en de Wmo 2015 nog geen concretere uitwerking toestaat dan op het niveau van richtingen en uitgangspunten: een beleidskader dus.

Advisering en inspraak

Een belangrijk aandachtspunt bij onze ambitie om de transitie en transformatie in het sociale domein samenwerkend en in samenhang tot stand te brengen betreft advisering en inspraak. We hebben de inbreng van kennis, expertise en standpunten van onze adviesorganen hard nodig om onze grote opgave in goede banen te leiden. We zullen het overleg met deze organen continueren om te zorgen dat zij een constructieve en productieve rol kunnen spelen in hetgeen samenwerkend en in samenhang ontwikkeld wordt.

5. Samenwerking

De 3 decentralisaties worden in de subregio Maastricht-Heuvelland opgepakt en uitgewerkt. Dit is door de regio bekrachtigd middels de toezeggingen aan de Rijksoverheid met betrekking tot het werken in een robuust samenwerkingsverband en recent middels het Convenant Maastricht-Heuvelland.

6. Aanbestedingen

Het voorliggende Raadsvoorstel zal de beleidsmatige basis vormen voor zeer grootschalige inkoop/aanbesteding. De voorliggende beleidskaders geven daarbij richting aan de inkoopfilosofie.

7. Financiën

Het voorliggende Raadsvoorstel heeft geen directe financiële consequenties. Het betreft beleidskaders, die nog nader geconcretiseerd dienen te worden. Uiteraard zijn er uiteindelijk grote consequenties op dit vlak. De voorliggende beleidskaders geven richting aan de wijze waarop de taakstellingen gerealiseerd zullen worden.

8. Communicatie

De betrokken cliëntenraden en instellingen zijn via een inspraaktraject betrokken bij dit proces. De resultaten van het inspraaktraject zullen tijdens de commissievergadering teruggekoppeld worden.

9. Afwegingen en Advies

Wij stellen uw raad voor:

1. de uitgangspunten voor een samenhangende transformatie van het sociale domein, zoals opgenomen in paragraaf 4 van dit raadsvoorstel, vast te stellen;
2. het sub-regionaal beleidsplan Jeugdzorg vast te stellen;
3. het sub-regionaal beleidskader Wmo 2015 vast te stellen;
4. het sub-regionaal beleidskader Participatiewet vast te stellen.



Bovenstaande beslispunten worden vastgesteld onder het voorbehoud dat veranderingen in wet- en regelgeving of budgettaire kaders ten opzichte van de stand van zaken in december 2013 tot herijking kunnen leiden.

10. Bijlagen

- beleidsplan Jeugdzorg
- beleidskader Wmo 2015
- beleidskader Participatiewet
- *Notitie Inspraakreacties adviesraden en aanbieders*

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

Drs. M.J.A. Eurlings
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 7 januari 2014;

Gezien het advies van de WMO-raad, de cliëntenraad WSW en de cliëntenraad WWB;

Gehoord de raadsadviescommissie CSWO de dato 20 januari 2014;

B e s l u i t :

Vast te stellen:

1. de uitgangspunten voor een samenhangende transformatie van het sociale domein, zoals opgenomen in paragraaf 4 van dit raadsvoorstel;
2. het sub-regionaal beleidsplan Jeugdzorg;
3. het sub-regionaal beleidskader Wmo 2015;
4. het sub-regionaal beleidskader Participatiewet.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 10 februari 2014.

De raad voornoemd,

A.M. Hoeberigs
griffier

Drs. M.J.A. Eurlings
voorzitter

Agenda nr.: 13
Registratie nr.: 140210.9