

Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 28 september 2015

Agenda nr: 11

Onderwerp: Vaststellen gedragscodes integriteit raad en college en protocol integriteitsschendingen

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

De Gemeentewet bepaalt (in de artikelen 15, 41c en 69) dat de gemeenteraad voor zijn eigen leden en die van het college een gedragscode vast stelt. De vigerende gedragscode (voor raad en college tesamen) dateert van september 2002. Op een aantal punten verdient de huidige gedragscode actualisatie, daarbij is het, gelet op de onderscheide rol van college en de raad, wenselijk voor beide gremia een eigen gedragscode op te stellen. Tegelijkertijd wordt deze gelegenheid aangegrepen een protocol vast te stellen voor onderzoek en registratie van integriteitsschendingen.

Doel van het raadsvoorstel is daarmee:

- het bevorderen van het integriteitbewustzijn bij politiek ambtsdragers;
- het (moreel) verantwoord handelen van politiek ambtsdragers;
- het beschermen tegen misstappen door onnodige risico's weg te nemen.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Integriteit is een thema dat betekenis krijgt in het handelen. Integriteit is hoe dan ook veel meer dan het vastleggen van een aantal gedragsregels in een gedragscode. Integriteit heeft te maken met cultuur, mentaliteit en bewustwording. Daarom moet het handelen van politieke ambtsdragers regelmatig onderwerp van gesprek zijn, juist ook onderling. Om die reden alleen al is het goed de bestaande afspraken zoals vastgelegd in de gedragscode met tegen het licht te houden en met elkaar te bespreken.

Inmiddels is ook een nieuwe modelgedragscode verschenen van de VNG, versie maart 2015. Voor het opstellen van deze modellen organiseerde de VNG met bestuurders, volksvertegenwoordigers en ambtenaren bij gemeenten, provincies en waterschappen en met deskundigen vanuit de wetenschap en het kennisinstituut BIOS expertmeetings. Daarbij keken zij naar voorbeelden uit de praktijk.

Conform de modelgedragscode is uit de huidige gedragscodes gehaald wat al wettelijk geregeld is. Tevens zijn de codes compacter en toegankelijker gemaakt. In een algemene inleiding in beide codes, is de code in een breder perspectief geplaatst en zijn doel en (juridische) status van de code gduid.

De gemeente Valkenburg aan de Geul beschikte tot op heden niet over een protocol voor de omgang met integriteitsschendingen. In het voorgestelde protocol staat uitgewerkt welke stappen er door wie moeten worden gezet wanneer er sprake is van een (vermoedelijke) integriteitsschending. Het biedt houvast en uniformiteit bij de aanpak van vermeende of daadwerkelijk schendingen. Het stappenplan maakt onderdeel uit van de beide nu voorgestelde gedragscodes.

3. Relatie met bestaand beleid

In onderscheid met de vigerende gedragscode is (conform de modelgedragscode) uit de huidige gedragscodes gehaald wat al wettelijk geregeld is. Tevens zijn de codes compacter en toegankelijker gemaakt.

Naast het feit dat de voorgestelde gedragscodes compacter en toegankelijker zijn opgebouwd wordt voorgesteld de gedragscodes op de volgende punten aan te passen:

Ten aanzien van de gedragscode integriteit van het college wordt in aanvulling op de huidige gedragscode voorgesteld:

- Wethouders en burgemeester een meer specifieke omschrijving te laten geven van de door hen gevoerde nevenfuncties (naast de gebruikelijke vereisten een korte omschrijving van de inhoud van de nevenfunctie en de omvang van de bezoldiging en de tijdbelasting).
- De gemeentesecretaris een register te laten bijhouden van de door de collegeleden gevoerde nevenfuncties
- Toe te staan dat inbruikleen gegeven computers en telefoons ook worden aangewend voor privédoeleinden.
- Jaarlijks verantwoording af te leggen over het gevoerde integriteitbeleid en de naleving van de gedragscode
- Twee vertrouwenspersonen te benoemen die geraadpleegd kunnen worden bij vragen over, of vermoedens van niet integer handelen.

Ten aanzien van de gedragscode integriteit van de gemeenteraad wordt in aanvulling op de huidige gedragscode voorgesteld:

- Raadsleden een meer specifieke omschrijving te laten geven van de door hen gevoerde nevenfuncties (naast de gebruikelijke vereisten een korte omschrijving van de inhoud van de nevenfunctie).
- De griffier een register te laten bijhouden van de door de collegeleden gevoerde nevenfuncties.
- Het presidium op basis van het register te laten toetsen, bij het vaststellen van de agenda's van de commissievergaderingen of deelname aan beraadslaging en besluitvorming door een raadslid mogelijke risico's oplevert voor een integere invulling van de politieke functie.
- Toe te staan dat inbruikleen gegeven computers ook worden aangewend voor privédoeleinden.
- Jaarlijks verantwoording af te leggen over het gevoerde integriteitbeleid en de naleving van de gedragscode
- Twee vertrouwenspersonen te benoemen die geraadpleegd kunnen worden bij vragen over, of vermoedens van niet integer handelen.

4. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

5. Financiën

Niet van toepassing

6. Communicatie

De beide gedragscodes en het protocol worden o.a. gepubliceerd op via de website.

7. Afwegingen en Voorstel.

Besluit:

- de 'Gedragscode integriteit raadsleden Valkenburg aan de Geul' vast te stellen;
- de 'Gedragscode integriteit college Valkenburg aan de Geul' vast te stellen;
- het 'Protocol onderzoek en registratie integriteitsschendingen politieke ambtsdragers' vast te stellen.

8. Bijlagen

- Concept gedragscode integriteit raadsleden Valkenburg aan de Geul;
- Concept gedragscode integriteit college Valkenburg aan de Geul;
- Concept protocol onderzoek en registratie integriteitsschendingen politieke ambtsdragers.

Valkenburg aan de Geul, 15 september 2015.

Presidium van de raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

A.M. Hoeberigs
Griffier

Drs. M.J.A. Eurlings
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul;

gelezen het voorstel van het presidium van 15 september 2015;

Besluit :

- 1 Toe te voegen aan hoofdstuk 2 (Toelating van nieuwe leden) van het Reglement van Orde artikel 7, een nieuw lid 2 en 3 (en de daaropvolgende nummering hierop aan te passen):

“Artikel 7, lid 2.

In opdracht van de burgemeester wordt voor de installatie van een nieuw raadslid een risicoanalyse integriteit uitgevoerd. De uitkomsten van deze risicoanalyse worden betrokken in het onderzoek van de commissie onderzoek geloofsbrieven van de gemeenteraad.

Lid 3

Ten behoeven van de risicoanalyse integriteit vraagt ieder raadslid een VOG aan en overlegt deze aan de voorzitter van de gemeenteraad.”

- 2 Na hoofdstuk 2, artikel 9, een nieuw hoofdstuk toe te voegen aan het Reglement van Orde gemeenteraad, te weten: ‘Hoofdstuk 3: Benoeming nieuwe wethouders’

Onder het hoofdstuk ‘Benoeming nieuwe wethouders’ een nieuw artikel toe te voegen aan het Reglement van Orde, te weten artikel 9 (en de daaropvolgende nummering hierop aan te passen).

Artikel 9 (Onderzoek geloofsbrieven wethouders) van het Reglement van Orde luidt als volgt:

“Lid 1

Bij elke benoeming van een nieuwe wethouder stelt de raad een commissie onderzoek geloofsbrieven in bestaande uit drie leden van de raad.

Lid 2

In opdracht van de burgemeester wordt voor aanvang van iedere ambtstermijn ten behoeve van de wethouder(s) een risicoanalyse integriteit uitgevoerd. De burgemeester brengt mondeling over het eindresultaat van deze analyse aangereikt door het onderzoeksbureau via de geloofsbrieven verslag uit aan de commissie onderzoek geloofsbrieven.”

Lid 3

De commissie onderzoek geloofsbrieven toetst vervolgens op basis van het eindresultaat van de risicoanalyse integriteit de benoembaarheid van een wethouder aan de hand van de volgende zaken:

- De Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG)
- De benoembaarheidsvereisten; artikel 36a, 10 en 41a Gemeentewet
- De onverenigbaarheid van functies; artikelen 36a, lid 3, 36b en 46 Gemeentewet
- De nevenfuncties; artikel 41b Gemeentewet
- De Gedragscode integriteit van burgemeester en wethouders op grond van artikel 41c van de Gemeentewet.



Lid 4

De commissie onderzoek geloofsbrieven brengt na haar onderzoek schriftelijk verslag uit aan de raad en doet daarbij een voorstel voor een besluit. In het verslag wordt ook melding gemaakt van een minderheidsstandpunt.”

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 28 september 2015.

De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

mr. J.W.L. Pluijmen
griffier

drs. M.J.A. Eurlings
voorzitter

Agenda nr.: 12
Registratie nr.: 150928.06