

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 21 juni 2021

Onderwerp: vaststellen nieuwe AVOI Valkenburg aan de Geul 2021

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Het doel van deze raadsnota is:

Het accorderen van de nieuwe regelingen inzake het aanleggen en verleggen van nutsleidingen en bijbehorende voorwaarden: de AVOI (Algemene Voorwaarden Ondergrondse Infra) Valkenburg 2021, verder de AVOI genaamd.

Samenvatting:

Voor het graven van sleuven en het leggen van kabels en leidingen en het in stand houden van netten beschikt de gemeente Valkenburg aan de Geul over de Telecom Verordening uit 2014 voor datakabels en de OGN 2021 (Overeenkomst Gemeenten en Nutsbedrijven in de provincie Limburg) voor nutsvoorzieningen van Enexis en WML. De OGN 2021 is nog tot 2031 van kracht.

- Inmiddels is de bestaande Telecom Verordening uit 2014 op punten verouderd en de werkwijze is gewijzigd.
- De bestaande Telecom Verordening uit 2014 en wordt vervangen door de nieuwe AVOI 2021.
- Op 23 februari 2021 besloot het College om het her-straten van de sleuven van nutsbedrijven in eigen beheer te gaan uitvoeren. In de AVOI wordt beschreven hoe dit is geregeld. De kosten worden bij de nutsbedrijven in rekening gebracht en zijn kostendekkend.

Het streven is om straks nog maar een regeling te hebben voor alle ondergrondse netten en de nieuwe AVOI is hiervoor opgesteld.

Advies :

In te stemmen met de inhoud van de regeling en deze vast te stellen voor de gemeente Valkenburg aan de Geul.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

In toenemende mate vinden in de (ondergrondse) openbare ruimte werkzaamheden plaats voor het leggen, verleggen, in stand houden of opruimen van kabels en/of leidingen. De ondergrondse ruimte raakt steeds voller en het wordt steeds belangrijker om in control te blijven bij de invulling van de openbare (ondergrondse) ruimte.

Deze graafwerkzaamheden hebben direct effect op het dagelijkse functioneren in de gemeente: opbrekingen van straten, omleiden van verkeer en hinder voor bewoners, ondernemers en winkelend publiek. De regie over en coördinatie van de werkzaamheden in de openbare ruimte is belangrijk voor het goed functioneren van de gemeente. De gemeente hanteert thans een instemmingsbeleid op basis van de Telecommunicatieverordening 2014 voor telecombedrijven en verleent vergunningen aan nutsbedrijven conform de OGN 2021 die met Enexis en WML provincie breed door de gemeenten overeengekomen is.

De huidige Telecommunicatieverordening van de gemeente Valkenburg aan de Geul stamt uit 2014, en dient aangepast te worden aan de huidige manier van werken. In vergelijking met het verleden komen er ook steeds meer spelers op het veld van ondergrondse infra ook daarom is van belang om dit goed te regelen. Het hele proces voor het verlenen van vergunningen en het instemmingsproces verloopt digitaal via een platform. Dit geeft de gemeente veel meer grip op de planning en uitvoering van de werkzaamheden.

De OGN is recentelijk geüpdatet en stamt uit 2021 en heeft een looptijd van 10 jaar.

3. Relatie met bestaand beleid

Energie (elektriciteit en gas) (Enexis) en water WML zijn eerste levensbehoeften. Om deze behoeften voor iedereen in onze samenleving bereikbaar te houden, is het van belang dat de kostprijs van energie en water maatschappelijk acceptabel blijft. Zowel nutsbedrijven als gemeenten hebben dit uitgangspunt als hoofddoel. Nutsbedrijven en gemeenten hebben ieder hun verantwoordelijkheid als het gaat om het transport en de distributie van energie en water. Daarnaast heeft de gemeente ook de taak om de kosten voor haar inwoners acceptabel houden. Het blijft een spanningsveld tussen wederzijdse belangen en een goede regeling is noodzakelijk om goed te kunnen samenwerken met begrip voor elkaars belangen. De nieuwe AVOI is hiervoor opgesteld. Voor Enexis en WML staat de inhoud van de van toepassing zijnde OGN 2021 in rangorde boven de inhoud van deze verordening. Deze verordening heeft bijgevolg een aanvullende werking op de OGN 2021 voor Enexis en WML

Voor telecombedrijven heeft de gemeente een wettelijke gedoogplicht. Dit wil zeggen dat de gemeente de aanleg van deze leidingen moet gedogen, maar wel aanvullende voorwaarden en eisen kan stellen. Door de constant nieuwe ontwikkelingen is het van belang om regelmatig de voorwaarden en eisen aan te passen aan de nieuwe situatie. De nieuwe AVOI is hiervoor opgesteld.

Ten opzichte van de bestaande Telecomverordening uit 2014 en de OGN 2021 zijn belangrijke wijzigingen/aanpassingen:

- De wijze van communicatie inzake vergunningaanvragen, het aanvragen van instemmingsbesluiten en het melden van werkzaamheden.
- Een nieuw handboek voor graafwerkzaamheden aangepast op de nieuwe werkwijze.
- Een nieuwe verlegregeling.
- Verduidelijking van vooraf gevraagde instemmingsvereisten;
- Een betere afstemming met andere werkzaamheden, evenementen etc.
- De her-straatwerkzaamheden worden in regie en in opdracht van de gemeente uitgevoerd

De voordelen van de nieuwe werkwijze en procedures zijn:

Voor bedrijven/burgers:

- Beperking van overlast door verkorte en vereenvoudigde procedures bij (beperkte) werkzaamheden;
- Voorgescreven en betere communicatie voor de aanvrager en omwonende;
- Transparant (duidelijk) proces voor alle betrokken partijen;
- Hogere kwaliteit van het herstraten van de nutsleuven.
- Eenvoudig te traceren wie op welk moment aan het werk is of heeft gewerkt.

Gemeentelijke organisatie:

- Betere en snellere informatievoorziening voor de coördinerende rol;
- Kostenbesparing in uren voor het verwerken van de aanvragen en voor de uitvoering;
- Borging van kwaliteit herstel van straatwerk in de openbare ruimte.
- Meer controle over het hele proces.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Door een gemeenschappelijke regeling in te stellen voor alle grondroerders ontstaat eenduidigheid in de werkwijze waardoor meer structuur wordt verschaft aan alle betrokken partijen en dit de kwaliteit van de openbare ruimte ten goede komt.

Het vaststellen van de nieuwe AVOI is een raadbevoegdheid en om deze reden wordt de raad ook gevraagd voor instemming van de AVOI.

De AVOI wordt ondersteund door de Verlegregeling Valkenburg aan de Geul 2021 (de Verlegregeling) en het Handboek Kabels en leidingen Valkenburg aan de Geul 2021 (het Handboek). Het college is reeds bij de invoering Telecomverordening 2014 gemachtigd om Nadere Regels ter uitvoering vast te stellen en is daarmee bevoegd om de Verlegregeling en het Handboek vast te stellen.

De Verlegregeling regelt de afhandeling van eventuele aanvragen voor nadeelcompensatie als bedoeld in de AVOI 2021.

In het Handboek zijn nadere eisen en voorwaarden vast gelegd voor het aanvragen en uitvoeren graafwerkzaamheden ten behoeven van voorzieningen en is een vervanging van het handboek uit 2014

5. Samenwerking

De gemeente Valkenburg aan de Geul heeft het opstellen van de AVOI en de bijbehorende documenten zelfstandig opgesteld, maar heeft wel gekeken naar de regelgeving in de omringende gemeenten. De gemeente is en blijft in overleg met andere gemeenten over mogelijke kennisdeling en uniformering van aanpak. In de regio loopt het actualiseren van de regelgeving ten behoeve van het aanleggen en verleggen van nutsleidingen niet helemaal synchroon qua tijd, zodat vanuit de aangegeven belangen er nu voor is gekozen zelfstandig te komen tot actualisering.

6. Aanbestedingen

Tegen vaststelling van de AVOI 2021 is geen bezwaar en beroep mogelijk. De invoering van de AVOI is een logische doorontwikkeling van de eerdere Telecomverordening uit 2014 en een aanvulling op de OGN 2021. Er is dus geen sprake van een aanbesteding. Wel kan bezwaar en beroep worden aangetekend bij de uitvoering, bijvoorbeeld bij weigering van een instemmingsbesluit

7. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

8. Financiën

Het vaststellen van de AVOI heeft als zodanig geen directe of aanmerkelijke financiële gevolgen.

9. Communicatie

In de collegevergadering van 11 mei 2021 heeft het College de Nadere Voorwaarden (de Verlegregeling en het Handboekvaststelling) vastgesteld onder de voorwaarde dat de raad instemt met de inhoud van de AVOI. Bij goedkeuring van de AVOI door de raad zullen de documenten zullen tegelijk in werking treden.

Indien en nadat de raad de AVOI heeft goedgekeurd worden de wijzigingen en de datum van inwerkingtreding met de nutsbedrijven gecommuniceerd.

Tijdens het jaarlijkse overleg met de nutsbedrijven van 22 maart jl. is reeds melding gemaakt van de voorgenomen gewijzigde regelgeving.



10. Afwegingen en Advies

Wij adviseren u:

Het vaststellen van de nieuwe AVOI gemeente Valkenburg aan de Geul 2021

11. Bijlagen

- De AVOI Valkenburg 2021
- De verlegregeling Valkenburg 2021 (ter info)
- Het handboek Kabels en Leidingen Valkenburg 2021(ter info)

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris

D.M.M.T. Prevoo
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 11 mei 2021;

Gehoord de raadsadviescommissie Stedelijke Ontwikkeling en Beheer de dato 1 juni 2021.

B e s l u i t :

- De nieuwe AVOI Gemeente Valkenburg aan de Geul 2021 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 21 juni 2021.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

D.M.M.T. Prevoo,
voorzitter