

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 14 december 2020

Onderwerp: vaststelling 'Facetbestemmingsplan Ondergeschikte horeca bij detailhandel'

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Doel

Het doel van het 'Facetbestemmingsplan Ondergeschikte horeca bij detailhandel' is om ondernemers – indien zij voldoen aan de algemene regels – rechtstreeks de mogelijkheid te bieden om in hun pand met de detailhandelsbestemming, tevens het gebruik van ondergeschikte horeca toe te staan.

Samenvatting

In het facetbestemmingsplan (ook wel paraplubestemmingsplan genoemd) worden algemene regels opgenomen waaraan voldaan moet worden om het gebruik van ondergeschikte horeca direct toe te staan op locaties waar het gebruik van detailhandel reeds is toegestaan ofwel rechtstreeks ofwel middels een omgevingsvergunning.

Door het opnemen van duidelijke begripsbepalingen in de regels van het bestemmingsplan, gecombineerd met duidelijke randvoorwaarden, is het mogelijk gemeentebreed voor de detailhandelfuncties (alcoholvrije) ondergeschikte horeca mogelijk te maken.

Dit houdt in dat ondernemers geen aparte omgevingsvergunning hoeven aan te vragen, maar ze moeten daarvoor wel voldoen aan de algemene regels die het bestemmingsplan stelt. Indien zij aan deze voorwaarden voldoen, dan hoeven zij geen omgevingsvergunning aan te vragen, hetgeen tevens ervoor zorgt dat zij geen legeskosten hoeven te betalen voor een afwijkingsomgevingsvergunning.

Dit facetbestemmingsplan omvat het gehele grondgebied van de gemeente Valkenburg aan de Geul en heeft een aanvullende werking op de bestaande bestemmingsplannen in onze gemeente.

Advies

Het 'Facetbestemmingsplan Ondergeschikte horeca bij detailhandel' met identificatienummer NL.IMRO.0994.2020FBP001-VA01 vast te stellen.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Op 21 april 2020 hebben wij ervoor gekozen om rechtstreeks door middel van het opnemen van algemene regels in het facetbestemmingsplan, het gebruik van (alcoholvrije) ondergeschikte horeca mogelijk te maken bij locaties waar detailhandel reeds planologisch is toegestaan. Deze aanpak zorgt ervoor dat:

- ondernemers geen aparte omgevingsvergunning hoeven aan te vragen;
- de werkdruk bij de ambtelijke organisatie positief wordt beïnvloed;
- de kosten voor de ondernemers lager worden.



Met dit facetbestemmingsplan bieden wij detailhandelaars meer ruimte om in te kunnen spelen op nieuwe trends en ontwikkelingen in het consumentengedrag. Bovendien is naar de stad gaan een vrijetijdsbesteding geworden. Door detailhandelaars deze ruimte te bieden, wensen wij onze bezoekers een totaalbeleving te bezorgen. Dit gegeven zal op zijn beurt de aantrekkingskracht van de gemeente vergroten.

Wij wensen echter ook de nadruk te leggen op het feit dat de regels in het facetbestemmingsplan zorgvuldig werden gekozen om zo concurrentie met de volwaardige horecabedrijven te voorkomen. De kleinschaligheid van ondergeschikte horeca dient gewaarborgd te blijven en er mag geen nieuwe horecavestiging ontstaan. De detailhandelsfunctie blijft met andere woorden steeds de hoofdfunctie. Het is daarnaast ook verboden alcoholische dranken voor consumptie ter plaatse te verkopen. Voor alcoholische dranken dient men zich te wenden tot de reguliere horecazaken.

Vandewall Planologisch Advies B.V. heeft op basis van aanbevelingen vanuit de ambtelijke organisatie het concept ontwerp-facetbestemmingsplan opgewerkt tot een ontwerp-facetbestemmingsplan.

Dit ontwerp-facetbestemmingsplan heeft vervolgens gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegen, waarbij de gelegenheid werd geboden om binnen deze termijn een zienswijze op het plan kenbaar te maken. Het ontwerp-facetbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van 3 september tot en met 14 oktober 2020. Binnen de inzagetermijn zijn geen zienswijzen bij de gemeente binnengekomen.

Uw gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met het bijgevoegde 'Facetbestemmingsplan Ondergeschikte horeca bij detailhandel' met identificatienummer NL.IMRO.0994.2020FBP001-VA01. Het facetbestemmingsplan bestaat uit de regels, de toelichting en de kaart met de begrenzing van het plangebied.

3. Relatie met bestaand beleid

De werkgroep beleid van het project Omgevingswet heeft, in samenwerking met Vandewall Planologisch Advies B.V., een geconsolideerde versie van al onze bestemmingsplannen opgesteld. Deze geconsolideerde versie wordt het Initieel Omgevingsplan Valkenburg aan de Geul 2020 genoemd. Het Initieel Omgevingsplan Valkenburg aan de Geul 2020 met identificatienummer NL.IMRO.0994.2020BP001-VA01 werd op 5 oktober door uw gemeenteraad vastgesteld. Het facetbestemmingsplan m.b.t. ondergeschikte horeca zal, net als een aantal andere partiele bestemmingsplanherzieningen die nog in voorbereiding zijn, naast de geconsolideerde versie blijven bestaan en raadpleegbaar zijn. Dat is niet te voorkomen gezien de verschillende proceduretermijnen en is juridisch gezien geen probleem (ook niet na inwerkingtreding van de Omgevingswet).

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Het facetbestemmingsplan 'Ondergeschikte horeca bij detailhandel' met de bijhorende algemene regels zorgt enerzijds voor een verlaging van de kostendruk voor de ondernemer en anderzijds wordt de gemeente minder beladen met extra werkzaamheden. Zo zullen er geen losse vergunningen per initiatief beoordeeld en verstrekt moeten worden en valt ook de werkdruk die gepaard gaat met het innen van leges weg. Bovendien is het stellen van algemene regels in lijn met

de gedachtegang van de Omgevingswet, die juist pleit voor meer algemene regels in de bestemmingsplannen/het omgevingsplan.

5. Samenwerking

N.v.t.

6. Aanbestedingen

N.v.t.

7. Duurzaamheid

N.v.t.

8. Financiën

N.v.t.

9. Communicatie

Het ontwerp-facetbestemmingsplan heeft zes weken ter inzage gelegen. Deze ter inzage legging is bekendgemaakt in de Staatscourant en op de gemeentelijke website. Het ontwerp bestemmingsplan was in te zien via www.ruimtelijkeplannen, de gemeentelijke website en in het gemeentehuis.

Het besluit tot vaststelling van het facetbestemmingsplan wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. Ook hier geldt een inzagetermijn van zes weken. Tegen een vastgesteld facetbestemmingsplan kan door belanghebbenden beroep worden aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, mits men een zienswijze heeft ingediend óf het betreffende deel van het facetbestemmingsplan gewijzigd vastgesteld is óf men kan aantonen door buitengewone omstandigheden niet in staat zijn geweest een zienswijze in te dienen.

10. Afwegingen en Advies

Wij adviseren uw gemeenteraad om:

- het 'Facetbestemmingsplan Ondergeschikte horeca bij detailhandel' met identificatienummer NL.IMRO.0994.2020FBP001-VA01, bestaande uit de regels, de toelichting en de kaart met de begrenzing van het plangebied vast te stellen.

11. Bijlagen

- 'Facetbestemmingsplan Ondergeschikte horeca bij detailhandel' met identificatienummer NL.IMRO.0994.2020FBP001-VA01 van de gemeente Valkenburg aan de Geul

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris

dr. J.J. Schrijen
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 29 oktober 2020;

Gehoord de raadsadviescommissie Economie Financiën Toerisme en Recreatie de dato 25 november;

Overwegende dat:

- Het 'Facetbestemmingsplan Ondergeschikte horeca bij detailhandel' met identificatienummer NL.IMRO.0994.2020FBP001-ON01 vanaf 3 september 2020 voor zes weken ter inzage heeft gelegen en gedurende deze termijn het voor eenieder mogelijk was een zienswijze in te dienen.
- Gedurende genoemde termijn van ter inzage ligging geen schriftelijke en/of mondelinge zienswijzen zijn ingediend.

B e s l u i t :

- Het 'Facetbestemmingsplan Ondergeschikte horeca bij detailhandel' met identificatienummer NL.IMRO.0994.2020FBP001-VA01, bestaande uit de regels, de toelichting en de kaart met de begrenzing van het plangebied vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 14 december 2020.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

dr. J.J. Schrijen,
voorzitter