

## Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 9 februari 2015

Agenda nr: 5

Onderwerp: IROKO-rapport “Samen verder bouwen”, Strategische visie WOZL “Werken is ontwikkelen en participeren”, 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2015 WOZL en meerjarenbegroting 2016-2018 WOZL.

Aan de gemeenteraad,

### 1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Onze gemeente is voor de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) aangesloten bij de gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Oostelijk Zuid Limburg (WOZL).

Aan de orde is de 1<sup>e</sup> Begrotingswijziging 2015 WOZL en Meerjarenbegroting 2016-2018.

Op grond van de gemeenschappelijke regeling is het WOZL verplicht de begrotingswijziging en de begroting/meerjarenraming vóór vaststelling aan te bieden aan de aangesloten gemeenten zodat deze een zienswijze kunnen indienen. De vaststelling van de begrotingsdocumenten is voorzien in de vergadering van het Algemeen Bestuur van WOZL op 26 februari 2015.

De Portefeuillehouders Arbeidsmarktbeleid Parkstad Limburg hebben in april 2014 opdracht gegeven voor een onderzoek naar de toekomstige invulling van de Sociale Werkvoorziening, in relatie tot de veranderingen en consequenties van de komst van de Participatie per 1 januari 2015. Het onderzoek werd uitgevoerd door bureau IROKO en is in september 2014 opgeleverd onder de titel “Samen verder bouwen”.

De bevindingen en aanbevelingen uit dit rapport zijn op 3 oktober j.l. gepresenteerd aan de gemeenteraden en adviesraden van de 11 aan WOZL deelnemende gemeenten.

Mede op basis van deze bevindingen is door WOZL is een strategische visie “Werken is ontwikkelen en participeren” opgesteld waarin inzicht wordt gegeven in de ontwikkeling van de toekomstige uitvoeringsorganisatie.

### **Advies:**

1. a. Kennis nemen van het IROKO rapport “Samen verder bouwen” inclusief advies;  
b. Als zienswijze aan te geven dat het rapport ter kennisname wordt aangenomen;
2. a. Kennis nemen van de strategische notitie “Werken is ontwikkelen en participeren” van WOZL;  
b. Als zienswijze een positieve reactie uit te spreken over de notitie ten aanzien van de onderdelen voor zover die voor onze gemeente van belang zijn;
3. Bij wijze van zienswijze instemmen met het concept 1ste begrotingswijziging 2015 inhoudende het aanpassen van de begroting 2015, met een positieve bijstelling van € 1.600.000,-;
4. Ten aanzien van de conceptmeerjarenbegroting 2016-2018 uw zienswijze kenbaar maken aan het bestuur van WOZL.

### 2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Met de komst van de Participatiewet per 1 januari 2015 is de instroom in de WSW per gelijke datum beëindigd. De personen die per 31 december 2014 in de WSW werkzaam zijn behouden hun rechten en plichten. Nieuwe instroom is echter niet mogelijk. Deze ontwikkeling is mede aanleiding geweest om een onderzoek in te stellen naar ontwikkeling van WOZL ten aanzien van de toekomstige uitvoering van de WSW en, voor de Parkstadgemeenten, de relatie met de uitvoering van onderdelen van de Participatiewet.

Op grond van de gemeenschappelijke regeling is het WOZL verplicht de begrotingswijziging 2015 en de begroting/meerjarenraming 2016-2018 vóór vaststelling aan te bieden aan de aangesloten gemeenten zodat deze een zienswijze kunnen indienen. De vaststelling van de begrotingsdocumenten is voorzien in de vergadering van het Algemeen Bestuur van WOZL op 26 februari 2015.



### **3. Relatie met bestaand beleid**

Onze gemeente is voor de uitvoering van de WSW aangesloten bij de gemeenschappelijke regeling WOZL.

### **4. Gewenst beleid en mogelijke opties**

De Portefeuillehouders Arbeidsmarktbeleid Parkstad Limburg hebben in april 2014 opdracht gegeven voor een onderzoek naar de toekomstige invulling van de Sociale Werkvoorziening, in relatie tot de veranderingen en consequenties van de komst van de Participatie per 1 januari 2015. Het onderzoek werd uitgevoerd door bureau IROKO en is in september 2014 opgeleverd onder de titel "Samen verder bouwen".

De bevindingen zijn op 3 oktober j.l. gepresenteerd aan de gemeenteraden en adviesraden van de 11 aan WOZL deelnemende gemeenten.

Mede op basis van deze bevindingen is door WOZL is een strategische visie "Werken is ontwikkelen en participeren" opgesteld waarin de effecten van ontwikkelingen zoals het faillissement van Licom en de komst van de Participatiewet worden geplaatst in het perspectief van de (toekomstige) uitvoeringsorganisatie.

Ten aanzien van de uitvoering van de WSW is in de strategische versie vermeld:

"Wij (WOZL) zijn een uitvoeringsorganisatie, die in opdracht van en in samenwerking met de deelnemende gemeenten, op doelmatige en efficiënte wijze trajecten uitvoert voor mensen, in eerste instantie behorende tot de huidige doelgroep WSW; waarbij wij hen ondersteunen om zo regulier mogelijk passende arbeid te verrichten waar voor betaald wordt door opdrachtgevers".

#### *Situatie Valkenburg aan de Geul.*

Zoals vermeld is onze gemeente voor de uitvoering van de WSW aangesloten bij het WOZL. Alle overige activiteiten op het gebied van gesubsidieerde arbeid en re-integratie worden uitgevoerd in samenwerking met de gemeenten in Maastricht-Heuvelland. Op 15 december 2014 is door uw Raad het beleidsplan Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2015 en de daarbij behorende verordeningen vastgesteld.

Hiermee is besloten dat ten aanzien van het vormgeven van het re-integratiebeleid, behoudens de huidige WSW, de activiteiten in samenwerking met de gemeenten in Maastricht-Heuvelland worden vormgegeven en uitgevoerd.

Ten aanzien van "nieuw beschut werken" in het kader van de Participatiewet wordt door de gemeenten van Maastricht-Heuvelland in 2015 een onderzoek gedaan of en hoe deze voorziening wordt ingezet. In dit onderzoek worden de mogelijkheden van arbeidsmatige dagbesteding meegenomen.

Daarnaast is door de gemeenten Vaals, Gulpen-Wittem en Valkenburg aan de Geul een onderzoek ingesteld naar de toekomstige uitvoering van de (huidige) WSW in samenwerking met de gemeenten in Maastricht-Heuvelland.

Op dit moment kan hieromtrent nog geen besluit worden genomen aangezien zowel het uittreden bij WOZL als het mogelijk intreden in een gezamenlijke uitvoering van de WSW in Maastricht-Heuvelland nog teveel onzekerheden kent.

Voor onze gemeente zijn met name de conclusies in de strategische visie "Werken is ontwikkelen en participeren" ten aanzien van de gemeenschappelijke regeling, de toekomstige uitvoering van het huidige beschut werken en detachering van belang.

De conclusies hieromtrent in de strategisch visie "Werken is ontwikkelen en participeren" onderschrijven wij.

Wij stellen uw Raad voor bij wijze van zienswijze een positieve reactie uit te spreken over deze notitie ten aanzien van de onderdelen die voor onze gemeente van belang zijn.

Op 3 juli 2014 is door het Algemeen Bestuur van het Werkvoorzieningsschap Oostelijk Zuid Limburg (WOZL) de begroting 2015 en de meerjarenramingen 2016-2018 vastgesteld.

De uitgangspunten ten aanzien van de bedrijfsvoering WOZL als genoemd in de originele begroting 2015 zijn met name het gevolg van de strategische uitgangspunten, wettelijke wijzigingen ten aanzien van de WSW en de ontwikkelingen ten gevolge van de Participatiewet, voor zover deze op WOZL van toepassing zijn.

Aan deze eerste begrotingswijziging 2015 en de meerjarenbegroting 2016-2018 heeft ten grondslag gelegen de 1<sup>e</sup> begrotingsaanpassing 2014 en de door het Dagelijks Bestuur vastgestelde strategienota “Werken is ontwikkelen en participeren”. Deze nota ligt in het verlengde van het 8-puntenbesluit van de gemeenten uit 2012, waarin de gemeentelijke uitgangspunten voor uitvoering van het gemeentelijke beleid van WOZL verwoord zijn.

#### *Concept Begrotingswijziging 2015 gemeenschappelijke regeling (GR) WOZL*

Ten opzichte van de oorspronkelijk begroting 2015 van WOZL is er een financiële aanpassing. Het lagere tekort op de verbonden partijen leidt namelijk tot een € 1.600.000,- lager tekort voor 2015.

#### *Meerjarenraming 2016-2018 (GR) WOZL*

In de concept begroting 2015 en meerjarenraming 2016-2018 lopen de geprognosticeerde tekorten op in de jaren 2015 t/m 2018 (van respectievelijke € 7.400.000,- naar € 9.700.000,- tekort). De grootste oorzaak van de oplopende tekorten heeft betrekking op de jaarlijkse verlaging van de rijkssubsidie (€ 500,- per arbeidsjaar tot 2020 als gevolg van de invoering van de Participatiewet per 1 januari 2015). De gepresenteerde financiële wijzigingen in de bijgestelde meerjarige begroting komen tevens voort uit aangepaste uitstroomcijfers naar aanleiding van een historische analyse, een verdieping van het inzicht in het verdienvermogen op individueel niveau en een vermindering van huisvestingskosten.

### **5. Samenwerking**

Onze gemeente is voor de uitvoering van de WSW aangesloten bij de gemeenschappelijke regeling WOZL.

### **6. Aanbestedingen**

Niet van toepassing

### **7. Financiën**

Als belangrijkste oorzaken van de vermindering van de geraamde tekorten 2015-2018 worden genoemd:

- lagere kosten bedrijfsvoering;
- lager overschot op uitvoering WSW;
- lagere exploitatietekorten Verbonden Partijen (de BV's).

Dit leidt voor onze gemeente tot een lagere bijdrage in het tekort van WOZL. Concreet gaat het dan in 2015 om een bedrag van afgerond € 31.000,-. Conform eerdere besluitvorming zal dat bedrag gereserveerd worden in verband met het blijvend onzeker financiële toekomstperspectief.

### **8. Communicatie**

Nadat uw raad een besluit genomen heeft ten aanzien van dit voorstel zal dat doorgeleid worden naar het Algemeen Bestuur van WOZL.

### **9. Afwegingen en Advies**

#### **Concluderend:**

1. De strategische visie “Werken is ontwikkelen en participeren”, voor zover het de onderdelen betreft die voor onze gemeente van toepassing zijn, biedt een goede basis voor verdere ontwikkeling van WOZL.
2. De begrotingswijziging 2015 leidt voor onze gemeente tot een positieve bijstelling van de geraamde bijdrage in het tekort van WOZL.
3. De opdracht aan WOZL vanuit de eerder geformuleerde uitgangspunten is helder. WOZL dient de organisatie verder af te bouwen en aan te passen in relatie tot de uitstroom en het arbeidsvermogen van de huidige WSW medewerkers. WOZL heeft de inmiddels door het Dagelijks



Bestuur vastgestelde uitgangspunten mede op basis van het IROKO-adviesrapport (dat aan de leden van de gemeenteraden gepresenteerd is op 3 oktober 2014) meegenomen en verder uitgewerkt in het strategisch plan “Werken is ontwikkelen en participeren”.

4. Conform de statuten van de GR WOZL zijn de deelnemende gemeenten verplicht te voorzien in de financiële tekorten van de gemeenschappelijke regeling.

**Advies:**

1. a. Kennis nemen van het IROKO rapport “Samen verder bouwen” inclusief advies;  
b. Als zienswijze aan te geven dat het rapport ter kennisname wordt aangenomen;
2. a. Kennis nemen van de strategische notitie “Werken is ontwikkelen en participeren” van WOZL;  
b. Als zienswijze een positieve reactie uit te spreken over de notitie ten aanzien van de onderdelen voor zover die voor onze gemeente van belang zijn;
3. Bij wijze van zienswijze instemmen met het concept 1ste begrotingswijziging 2015 inhoudende het aanpassen van de begroting 2015, met een positieve bijstelling van € 1.600.000,--;
4. Ten aanzien van de conceptmeerjarenbegroting 2016-2018 uw zienswijze kenbaar maken aan het bestuur van WOZL.

## **10. Bijlagen**

---

De volgende bijlagen liggen ter inzage:

- IROKO-rapport “Samen verder bouwen”;
- Strategische visie “Werken is ontwikkelen en participeren”;
- Werkvoorzieningschap Oostelijk Zuid Limburg, 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2015 en Meerjarenbegroting 2016-2018.

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts  
algemeen directeur/gemeentesecretaris

Drs. M.J.A. Eurlings  
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 6 januari 2015;

Gehoord de raadsadviescommissie Sociaal Domein de dato 22 januari 2015.

### **B e s l u i t :**

1. a. Kennis te nemen van het IROKO rapport “Samen verder bouwen” inclusief advies;  
b. Als zienswijze aan te geven dat het rapport ter kennisname wordt aangenomen;
2. a. Kennis te nemen van de strategische notitie “Werken is ontwikkelen en participeren” van WOZL;  
b. Als zienswijze een positieve reactie uit te spreken over de notitie ten aanzien van de onderdelen voor zover die voor onze gemeente van belang zijn;
3. Bij wijze van zienswijze in te stemmen met het concept 1ste begrotingswijziging 2015 inhoudende het aanpassen van de begroting 2015, met een positieve bijstelling van € 1.600.000,-;
4. Ten aanzien van de conceptmeerjarenbegroting 2016-2018 zijn zienswijze kenbaar te maken aan het bestuur van WOZL.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 9 februari 2015.

De raad voornoemd,

A.M. Hoeberigs  
griffier

Drs. M.J.A. Eurlings  
voorzitter

*Agenda nr.: 5*  
*Registratie nr.: 150209.01*