

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 12 december 2022

Onderwerp: Aanvullende tarievenbesluiten voor het jaar 2023

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

In de raadsvergadering van 8 november 2022 zijn een aantal tarievenbesluiten voor de gemeentelijke belastingen en leges vastgesteld. Het tarievenbesluit voor de hondenbelasting is op 8 november niet in stemming gebracht, maar aangehouden tot de raadsvergadering van 12 december 2022. Van een aantal tarievenbesluiten was reeds eerder aangegeven dat deze in december zouden worden voorgelegd. Met deze raadsnota worden derhalve de aanvullende tarievenbesluiten voor het jaar 2023 aan uw raad voorgelegd.

In de vastgestelde begroting 2023 is rekening gehouden met de financiële effecten van de verhoging van de opbrengsten uit de Onroerende-zaakbelastingen met 3% voor het begrotingsjaar 2023, waartoe uw raad al in een eerder stadium heeft besloten. De effecten van de verhoging van de vermogensnorm inzake kwijtschelding kunnen worden opgevangen binnen de bestaande budgetten. Voor de effecten van de aanpassing van de lijkbezorgingsrechten en de hondenbelasting is verderop in deze nota een separaat voorstel opgenomen.

Wij adviseren uw raad om in te stemmen met de voorgestelde aanpassingen en de financiële consequenties van de Verordening onroerende-zaakbelastingen 2023, de Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2023, de Verordening lijkbezorgingsrechten 2023 en de Verordening hondenbelasting 2023.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

De gemeentelijke belastingverordeningen dienen jaarlijks voor aanvang van het nieuwe jaar vastgesteld te worden door de gemeenteraad.

3. Relatie met bestaand beleid

De (belasting)verordeningen voor het nieuwe begrotingsjaar worden geactualiseerd op basis van vastgesteld beleid. Daarnaast worden eventuele redactionele wijzigingen doorgevoerd.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Onderstaand worden achtereenvolgens toegelicht:

- Onroerende-zaakbelastingen;
- Kwijtschelding gemeentelijke belastingen;
- Lijkbezorgingsrechten;
 - Renovatie begraafplaats Cauberg;
- Hondenbelasting.

Tarieven onroerende-zaakbelastingen

De heffingsgrondslag van de Onroerende-zaakbelastingen is de waarde in het economisch verkeer. Die waarde wordt jaarlijks geactualiseerd. Voor het belastingjaar 2023 is de peildatum 1 januari 2022. Rekening houdende met de waardecorrecties als gevolg van areaaluitbreiding en bezwaar/beroep is de waardeontwikkeling tussen de peildata 1 januari 2021 en 1 januari 2022 voor woningen afgerond +17%. Bij de niet-woningen is dat percentage afgerond -2 %. Verwijzend naar

deze waardeontwikkeling en het raadsbesluit dat de opbrengsten in 2023 stijgen met 3%, bedragen de tarieven voor 2023:

Woning:

Eigenarentarief 0,1348 % (was 0,1530%)

Niet-woning:

Eigenarentarief 0,5367 % (was 0,5120%)

Gebruikerstarief 0,4295 % (was 0,4098%)

Deze tarieven zijn opgenomen in de bijgevoegde verordening OZB 2023.

Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen

Onlangs is de nieuwe ministeriële ‘Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden’ vastgesteld die het mogelijk maakt om bij de toetsing van een aanvraag kwijtschelding een ruimere vermogensnorm te hanteren. Concreet betekent dit dat de vermogensnorm wordt opgehoogd met maximaal € 2.000 (afhankelijk van de leefsituatie), waardoor een kleine financiële buffer is toegestaan. Naast een aantal wijzigingen van technische aard dient de gemeentelijke verordening hierop aangepast te worden. Deze aanpassingen worden nu aan u voorgelegd in de verordening kwijtschelding 2023.

Tarieven lijkbezorgingsrechten

De raad heeft in 2016 een krediet van € 423.000 beschikbaar gesteld voor achterstallig onderhoud aan de galerijgraven op de begraafplaats Cauberg, een onderzoek naar de exploitatie en een onderzoek naar de staat van wegen en paden. Het beschikbare bedrag bleek in 2019 onvoldoende te zijn. Redenen hiervoor waren de krapte op de bouwmarkt met prijsstijgingen van circa 15% en de in de loop der jaren verslechterde toestand en kwaliteit van de galerijgraven en paden, incl. terreinafwatering.

In de raadsvergadering van 30 september 2019 heeft de raad besloten om een aanvullend krediet van € 652.000 beschikbaar te stellen, ter aanvulling van het reeds in de Kadernota 2016 beschikbaar gesteld bedrag, benodigd voor het civieltechnisch en bouwkundig renoveren van de begraafplaats Cauberg te Valkenburg.

In het tweede kwartaal van 2022 is de daadwerkelijke renovatie van de begraafplaats Cauberg gestart. Gedurende de uitvoering van de renovatie is gebleken dat het beschikbaar krediet niet toereikend is. Deze constatering kent wel duidelijke verklaringen, welke hieronder kort worden toegelicht.

Post begraafplaatsen is kostenverhogend (A)

In 2018 is ter voorbereiding van de renovatie en het inzichtelijk krijgen van het benodigde (renovatie)budget een globale kostenraming exclusief btw opgesteld, welke in de raadsvergadering van 30 september 2019 als volgt opgenomen stond:

Bouwkundige staat galerijgraven	€ 470.000
Verhardingen en afwatering	€ 425.000
Herinrichting 'patergrond'	€ 130.000
TOTAAL	€ 1.025.000

Het gevraagde krediet is echter beschikbaar gesteld zonder rekening te houden met de kostprijsverhogende btw, hetgeen betekent dat het krediet destijds opgehoogd had moeten worden met de totale btw. Dit resulteert in een tekort ter grootte van het btw-tarief van 21%, zijnde € 215.250.

Prijsindexatie als gevolg van de huidige situatie in de wereld (B)

De situatie in de wereld brengt grote veranderingen met zich mee vanuit economisch oogpunt. De prijzen van grondstoffen stijgen naar ongekennde hoogtes en hebben derhalve ook hun effect op de renovatiewerkzaamheden. Aangezien de bouwkundig aannemer een vaste prijs heeft ingediend voor het gehele werk, kan deze geen aanspraak maken op prijsindexatie. Met de civieltechnische aannemer worden op het moment van schrijven wel afspraken gemaakt over het toepassen van een indexatie. De prijsindex volgens de CBS Statline Grond-, weg- en waterbouw voor civieltechnische werken en bouw, bedraagt 15% (juli 2022 t.o.v. januari 2022). Uitgaande van dit cijfer bedraagt de prijsstijging € 71.874 (€ 59.400 exclusief btw).

Periode onderzoeken t.o.v. start renovatiewerkzaamheden (C)

In januari 2020 zijn inspecties en onderzoeken uitgevoerd naar de aanwezige schades in bestaande mergel- en betonwanden ter plaatse van de nieuwere galerijgraven, alsook in de betonnen luifel / dakrand van de galerijgraven op het oude gedeelte van de begraafplaats Cauberg. Door enerzijds de coronapandemie (2020) en anderzijds de wateroverlast (2021) zijn door overmacht de prioriteiten anders komen te liggen, waardoor de aanbesteding van het civieltechnische werk in het vierde kwartaal van 2021 en de aanbesteding van het bouwkundige werk in het eerste kwartaal van 2022 kon plaatsvinden. De daadwerkelijke start van de renovatiewerkzaamheden was dan ook pas in het begin van het tweede kwartaal 2022.

Een nadeel van deze onvoorziene vertraging is het feit dat de toestand van de in kaart gebrachte schades groter is geworden. Bestaande schades zijn nog verder verslechterd, nieuwe schades zijn in de loop der jaren erbij gekomen. Dit heeft het logische gevolg, dat de noodzakelijke reparaties en vervangingen aan mergel- en betonwerk meer / groter zijn geworden, waardoor het begrootte budget voor deze werkzaamheden niet toereikend is. Een nieuwe inventarisatie van de schades heeft de meerwerkkosten inzichtelijk gemaakt, welke uitkomen op € 23.595 (€ 19.500 exclusief btw) voor de mergelwanden en € 41.745 (€ 34.500 exclusief btw) voor de prefab betonwanden en betonnen luifel / dakrand.

Samenvattend is een totaal aanvullend krediet noodzakelijk van € 352.464:

A (btw-bedrag)	€ 215.250
B (prijsindexatie)	€ 71.874
C (meerwerkkosten)	€ 65.340
TOTAAL	€ 352.464

De jaarlijkse afschrijvingslasten van dit aanvullend krediet bedragen € 23.498. Op dit moment bedraagt de kostendekkendheid van de begraafplaatsen afgerond 40%. Voorgesteld wordt om dit percentage te handhaven. Concreet betekent dit dat een bedrag van € 9.399 zal worden verhaald door een stijging van de lijkbezorgingsrechten (afgerond 6%), het resterende bedrag van € 14.099 zal ten laste worden gebracht van de begrotingsresultaten.

Tarieven hondenbelasting

In de raadsvergadering van 8 november 2022 (de begrotingsvergadering) is een motie ingediend om het belastingtarief voor de eerste hond op nihil te stellen. Deze motie is niet in stemming gebracht, maar is aangehouden, op basis van een toezegging vanuit het college dat voorliggend voorstel in lijn hiermee door het college zou worden ingebracht.

Een alternatieve optie die ter sprake is gekomen tijdens de begrotingsvergadering betreft het volledig afschaffen van de hondenbelasting. Geredeneerd vanuit de uitvoering zou dat een reële optie zijn, met name omdat de baten (van de 2^e hond, 3^e hond en kennels) niet meer zouden opwegen tegen de (administratieve) lasten van het uitvoeren van deze heffing. Reden om hier niet

voor de kiezen is dat de hondenbelasting weer opnieuw ingevoerd zou kunnen worden, mocht dat in de komende jaren nodig blijken te zijn vanuit nieuwe bezuinigingsrondes. Hoewel het college in voorliggend besluit dus niet voorstelt om de hondenbelasting af te schaffen, is deze wel in beeld als mogelijke optie. In het geval dat de gemeenteraad toch zou kiezen voor deze alternatieve optie, dan brengen we tijdens de vergadering een gewijzigde verordening in.

De afstemming met de BsGW (als uitvoeringsorganisatie van de hondenbelasting) over de praktische consequenties is toegelicht in onderdeel 5.

De financiële consequenties voor het op nihil stellen van het tarief voor de eerste hond zijn beschreven in onderdeel 8.

5. Samenwerking

Voor de uitvoering van de Onroerende-zaakbelastingen, de hondenbelasting en de kwijschelding werkt onze gemeente samen met de gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschap(pen) (BsGW).

Met de BsGW heeft afstemming plaatsgevonden over de hondenbelasting. De BsGW geeft aan het wel uitvoerbaar is om het tarief voor de eerste hond op nihil te stellen, maar dat dit wel tot praktische complicaties zou kunnen leiden. Geredeneerd vanuit de uitvoering zou het volledig afschaffen de voorkeur hebben. Uiteraard is dit een keuze die is voorbehouden aan uw raad.

Indien het tarief voor de eerste hond op nihil wordt gesteld en dat ook zichtbaar dient te zijn op de aanslag, dan moet wel de registratie van alle honden bijgehouden worden. Indien deze registratie niet meer wordt bijgehouden is het ook niet meer zichtbaar op de aanslag. Mocht uw raad besluiten om over een aantal jaren het tarief voor de eerste hond weer opnieuw in te stellen, dan zou de registratie van de hondenbezitters volledig opnieuw uitgevoerd moeten worden.

Voor onze gemeentelijke bijdrage aan de BsGW leidt het voorstel in ieder geval niet tot een vermindering van de bijdrage. Wel is er een risico op hogere kosten, gelet op de specifieke uitvoeringsvraagstukken.

6. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

7. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

8. Financiën

De financiële consequenties van de voorgestelde aanpassingen van de tarieven Onroerende-zaakbelastingen en de vermogensnorm inzake kwijschelding zijn verwerkt in de begroting 2023. Voor wat betreft de lijkbezorgingsrechten en de hondenbelasting wordt aan uw raad nu een besluit gevraagd.

De financiële consequenties van de aanpassing van de lijkbezorgingsrechten en de verstrekking van het aanvullende krediet voor de renovatie van de begraafplaats Cauberg zijn beschreven in onderdeel 4.

In de vastgestelde begroting 2023 en meerjarenraming 2024 t/m 2026 zijn de opbrengsten voor de hondenbelasting geraamd op een bedrag van € 91.200 in 2023, oplopend tot € 94.800 in 2026. Indien de opbrengsten voor de eerste hond wegvallen dan leidt dat tot een daling van de inkomsten met 82,5% tot 17,5%. Deze daling zal dan worden verwerkt als begrotingswijziging in 2023 (en de meerjarenraming 2024 t/m 2026), ten laste van het resultaat.

Hondenbelasting	Begroting 2023	Raming 2024	Raming 2025	Raming 2026
Geraamde opbrengst	91.200	92.400	93.600	94.800
Vervallen opbrengst eerste hond	-75.200	-76.200	-77.200	-78.200
Resterende opbrengsten	16.000	16.200	16.400	16.600

9. Communicatie

Na vaststelling van de verordeningen door uw raad worden deze op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en ter inzage gelegd.

10. Afwegingen en Advies

Wij adviseren uw raad om:

- In te stemmen met de voorgestelde aanpassingen van de:
 - Verordening onroerende-zaakbelastingen 2023;
 - Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2023;
 - Verordening lijkbezorgingsrechten 2023;
 - Verordening hondenbelasting 2023;
- Een aanvullend krediet beschikbaar te stellen van € 352.464 voor de renovatie van de begraafplaats Cauberg en de financiële consequenties hiervan conform voorstel te verwerken als begrotingswijziging in 2023;
- De financiële consequenties van het opnemen van een nultarief hondenbelasting voor de 1^e hond als begrotingswijziging 2023 te verwerken conform voorstel.

11. Bijlagen

De geactualiseerde gemeentelijke (belasting)verordeningen 2023, te weten:

- Verordening onroerende-zaakbelastingen 2023;
- Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2023;
- Verordening lijkbezorgingsrechten 2023;
- Verordening hondenbelasting 2023.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris

D.M.M.T. Prevoo
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 22 november 2022;

Gehoord de raadscommissie Algemene Zaken en Middelen de dato 28 november 2022;

B e s l u i t :

- In te stemmen met de voorgestelde aanpassingen van de:
 - Verordening onroerende-zaakbelastingen 2023;
 - Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2023;
 - Verordening lijkbezorgingsrechten 2023;
 - Verordening hondenbelasting 2023;
- Een aanvullend krediet beschikbaar te stellen van € 352.464 voor de renovatie van de begraafplaats Cauberg en de financiële consequenties hiervan conform voorstel te verwerken als begrotingswijziging in 2023.
- De financiële consequenties van het opnemen van een nultarief hondenbelasting voor de 1^e hond als begrotingswijziging 2023 te verwerken conform voorstel.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 12 december 2022.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen
griffier

D.M.M.T. Prevoo
voorzitter