

Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 30 juni 2014

Agenda nr: 7

Onderwerp: vaststelling verordening leerlingenvervoer Maastricht-Heuvelland

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, samenvatting en advies van het raadsvoorstel

Het recht op leerlingenvervoer wordt geregeld in de Wet op het Primair Onderwijs (WPO), de Wet op de Expertisecentra (WEC) en de Wet op het Voortgezet Onderwijs (WVO). Op basis van deze wetgeving wordt vervoer verzorgd naar het basisonderwijs (BO), het speciaal basisonderwijs (SBO), het speciaal onderwijs (SO) en het regulier voorgezet onderwijs (VO). Iedere gemeente heeft de wettelijke taak om op basis van een gemeentelijke verordening het leerlingenvervoer te organiseren voor de in de gemeente verblijvende leerlingen. In deze verordening wordt het recht op een vervoersvoorziening onder voorwaarden geregeld.

Met ingang van 1 augustus 2014 gaat het passend onderwijs van start. De wetwijzigingen in verband met het passend onderwijs hebben ook effect op de regeling voor het leerlingenvervoer. De huidige verordening is in 2008 door de raad vastgesteld. Deze verordening is niet op de nieuwe situatie toegesneden en dient daarom te worden aangepast.

De wijzigingen worden door het Rijk opgelegd waardoor er geen beleidskeuzes op lokaal niveau aan de orde zijn. Het betreft dus een wetstechnische aanpassing waarbij de modelverordening van de VNG de leidraad vormt.

Daarnaast is er ook een aantal tekstuele/inhoudelijke verbeteringen aangebracht. Zo is b.v. de uiterste datum voor het indienen van een aanvraag komen te vervallen.

De gewijzigde Verordening Leerlingenvervoer wordt gelijktijdig met de wetwijzigingen Passend Onderwijs op 1 augustus 2014 van kracht.

Al geruime tijd wordt er met de regiogemeenten op het gebied van het leerlingenvervoer samengewerkt. Deze samenwerking is in 2007 geformaliseerd in een gemeenschappelijke regeling. Op dit moment nemen de gemeenten Maastricht, Meerssen, Valkenburg, Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem en Vaals deel aan de gemeenschappelijke regeling inzake het leerlingenvervoer. De gemeente Maastricht fungeert in de samenwerking als centrumgemeente. Om de uitvoering zo efficiënt en effectief mogelijk te laten verlopen, is ervoor gekozen om de verordeningen van de samenwerkende gemeenten te harmoniseren in één uniforme verordening voor alle GR-gemeenten met ruimte voor maatwerkonderdelen per gemeente. Recent is bij de aanbesteding van het leerlingenvervoer een samenwerking ontstaan tussen de samenwerkingsregio's Maastricht, Heerlen en Sittard-Geleen. Zo hebben in totaal dertien Zuid-Limburgse gemeenten afgesproken om op het terrein van het leerlingenvervoer samen te werken. Deze samenwerking is dermate constructief, dat een voortzetting hiervan gewenst is bij de totstandkoming van een nieuwe verordening Leerlingenvervoer. De samenwerking heeft dan het meest positieve effect: zowel in de toegang tot de voorzieningen Leerlingenvervoer (de verordening) als in de uitvoering ervan waarvan de contracten met de vervoerders onderdeel uitmaken (de aanbesteding).

Om deze reden is gekozen voor een uniforme opbouw van de verordening die aan de gemeenteraden van de samenwerkende gemeenten zal worden aangeboden.

Geadviseerd wordt om de 'Verordening leerlingenvervoer G.R. Maastricht-Heuvelland, gemeente Valkenburg aan de Geul 2014' (inclusief toelichting) vast te stellen.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Wetwijziging in verband met Passend Onderwijs.

Met ingang van 1 augustus 2014 gaat het passend onderwijs van start. Scholen krijgen een zorgplicht. Dat betekent dat de samenwerkende scholen in de regio elk kind een passende



onderwijsplek moeten bieden. Dit kan bij de eigen school of bij een andere school zijn. In de regionale samenwerkingsverbanden moet een sluitend onderwijszorgaanbod worden ontwikkeld.

De wetwijzigingen in verband met het passend onderwijs hebben ook effect op de regeling voor het leerlingenvervoer en maken een aanpassing van de Verordening Leerlingenvervoer noodzakelijk. Een gevolg van deze wijziging is dat de aanspraak op bekostiging van vervoer voor niet-gehandicapte leerlingen van het voortgezet speciaal onderwijs vervalt vanaf 1 augustus 2014.

De wijzigingen worden door het Rijk opgelegd waardoor er geen beleidskeuzes op lokaal niveau aan de orde zijn. Het betreft dus een wetstechnische aanpassing waarbij de modelverordening van de VNG de leidraad vormt. De bovenstaande wijzigingen zijn verwerkt in de voorliggende verordening Leerlingenvervoer.

Uniformering verordeningen Zuid-Limburg

Gelet op het voorgaande en vanuit het gezamenlijk streven om in Zuid-Limburg een geüniformeerde verordening Leerlingenvervoer te realiseren, wordt een geheel nieuwe verordening Leerlingenvervoer voorgesteld die op 1 augustus 2014 - na vaststelling door de Gemeenteraad - in werking treedt.

Van de gelegenheid maken we gebruik om tot vereenvoudiging van de verordening te komen die de leesbaarheid en uitvoerbaarheid ten goede komt. De verordening uit 2008 kent een afzonderlijke titel voor het vervoer van gehandicapte leerlingen. De bepalingen voor deze leerlingen zijn in de nieuwe verordening geïntegreerd in de overige artikelen. De opbouw van de nieuwe verordening wordt daardoor logischer en sluit aan op het passend onderwijs. Daarnaast zijn de drempelbedragen die genoemd worden in de verordening geïndexeerd.

Begrip 'gehandicapte leerling'

Het Rijk heeft, na discussies over het begrip gehandicapte leerling, met name het ontbreken van de psychische handicap in de omschrijving (naast verstandelijke, lichamelijke en zintuiglijke), de noodzaak tot een uitbreiding van het begrip handicap onderkend en is voornemens om dit in een veegwet te regelen. De huidige aanpassing van de verordening kan hier niet op wachten, noch op anticiperen.

3. Relatie met bestaand beleid

Het recht op leerlingenvervoer wordt geregeld in de Wet op het Primair Onderwijs (WPO), de Wet op de Expertisecentra (WEC) en de Wet op het Voortgezet Onderwijs (WVO). In de gemeentelijke verordening leerlingenvervoer wordt het recht op een vervoersvoorziening onder voorwaarden geregeld. De huidige verordening is in 2008 door de raad vastgesteld.

De maatwerkonderdelen in de huidige verordening worden in de nieuwe voorliggende verordening overgenomen.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

De wettelijk verplichte wijzigingen en de wens tot vereenvoudiging en uniformering (inclusief tekstuele en inhoudelijke verbeteringen) leiden tot deze nieuwe verordening.

Overgangsregeling vanwege wegvallen aanspraak

De aanpassing met betrekking tot het wegvallen van het recht op leerlingenvervoer voor niet-gehandicapte leerlingen in het voortgezet speciaal onderwijs heeft financiële gevolgen voor de betreffende leerlingen c.q. hun ouders. Met name voor de groep leerlingen die op grotere afstand van hun huidige school wonen. Hoeveel van deze leerlingen niet-gehandicapt zijn, weten we pas ná de aanvraag en indicatie 2014-2015.

De 'nieuw' in te stromen leerlingen in het voortgezet speciaal onderwijs zullen op basis van de aangepaste wetgeving een passend onderwijsaanbod binnen het regionale samenwerkingsverband

van het passend onderwijs moeten krijgen. Zij zullen vanaf het eerste jaar geen aanspraak kunnen maken op een vervoersvoorziening gelet op hun leeftijd, de reisafstand én het feit dat ze niet-gehandicapt zijn.

Bij de 'oude' groep is sprake van een bestaand recht dat mogelijk vervalt en dat ouders voor onvoorziene financiële gevolgen stelt. Om te voorkomen dat keuzes worden gemaakt die ongewenste gevolgen voor de schoolcarrière van de leerling hebben is een overgangsregeling gewenst. Deze is opgenomen in de slotbepalingen van de verordening en geeft ouders, school en kinderen de tijd om een voorbereide en weloverwogen keuze te maken.

5. Samenwerking

De samenwerking tussen de regio's bij de aanbesteding Leerlingenvervoer (zie ook punt 6) is dermate constructief, dat een voortzetting hiervan gewenst is bij de totstandkoming van een nieuwe verordening Leerlingenvervoer. De samenwerking heeft dan het meest positieve effect: zowel in de toegang tot de voorzieningen Leerlingenvervoer (de verordening) als in de uitvoering ervan waarvan de contracten met de vervoerders onderdeel uitmaken (de aanbesteding). Om deze reden is gekozen voor een uniforme opbouw van de verordening die aan de gemeenteraden van de onder 6. genoemde gemeenten inclusief de G.R. gemeenten, zal worden aangeboden.

6. Aanbestedingen

Op 1 januari 2014 is het Shared Service Centre van start gegaan, waarin de Provincie Limburg en de gemeenten Heerlen, Sittard-Geleen en Maastricht hun krachten hebben gebundeld op het terrein van Inkoop en aanbesteding. Het Leerlingenvervoer voor gemeenten in de samenwerkingsregio Maastricht-Heuvelland en in de gemeenten Heerlen diende opnieuw te worden aanbesteed vanaf het schooljaar 2014-2015. Bij Heerlen sloten de gemeenten Landgraaf en Kerkrade bij de aanbesteding aan. De gemeenten Beek, Schinnen, Stein en Sittard-Geleen hebben nog contracten met vervoerders tot het schooljaar 2015-2016. Gezien de voordelen had het de voorkeur om nu reeds aan te sluiten bij een aanbesteding op de schaal van Zuid-Limburg, zij het met een contractstartdatum per schooljaar 2015-2016.

7. Financiën

De nieuwe verordening heeft op korte termijn geen financiële consequenties. De groep leerlingen die gezien de aanpassingen geen recht meer heeft op een voorziening, kan een beroep doen op de overgangsregeling.

Voor een aantal (maximaal het totaal) van deze groep leerlingen zal de overgangsregeling van toepassing zijn.

Na de aanvraag 2014-2015 wordt op grond van een GGD-advies bepaald of zij aanspraak kunnen maken op de vervoersvoorziening op basis van een handicap.

Wanneer géén sprake is van een handicap, dan voorziet de overgangsregeling in een vergoeding van de kosten gedurende het schooljaar 2014-2015.

Financieel gevolg hiervan voor de gemeente is dat een verlaging van de kosten van het vervoer van 2014-2015 nog niet zal intreden. Met een verlaging is tot dusver ook nog geen rekening gehouden.

8. Communicatie

Het voorstel tot aanpassing van de verordening wordt tevens ter besluitvorming voorgelegd aan de raden van de overige G.R. gemeenten. Het Raadsbesluit treedt na besluitvorming in werking op 1 augustus 2014. De verordening met de aanpassingen is daarmee van toepassing op aanvragen vanaf het schooljaar 2014-2015.



Publicatie vindt plaats via Heuvelland Aktueel en door de verordening in de Gemeenschappelijke Voorziening OverheidsPublicaties (GVOP) bekend te maken.

9. Afwegingen en Advies

Uw raad wordt geadviseerd de Verordening leerlingenvervoer G.R. Maastricht-Heuvelland, gemeente Valkenburg aan de Geul 2014 (inclusief toelichting) vast te stellen.

10. Bijlagen

- Verordening leerlingenvervoer G.R. Maastricht-Heuvelland, gemeente Valkenburg aan de Geul 2014;
- Toelichting op voornoemde Verordening.

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

Drs. M.J.A. Eurlings
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 20 mei 2014;

Gehoord de raadsadviescommissie CSWO de dato 12 juni 2014.

B e s l u i t :

De Verordening leerlingenvervoer G.R. Maastricht-Heuvelland, gemeente Valkenburg aan de Geul 2014 (inclusief toelichting) vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 30 juni 2014

De raad voornoemd,

A.M. Hoeberigs
griffier

Drs. M.J.A. Eurlings
voorzitter

Agenda nr.: 7
Registratie nr.: 140630.03