



Vergadering raadsadviescommissie Sociaal Domein de dato 13 mei 2019

Onderwerp: Zienswijze begroting 2020, 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2019 en meerjarenperspectief 2020-2023 GGD

Aan de leden van de raadsadviescommissie Sociaal Domein,

### **1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel**

Bij brief van 29 maart 2019 heeft de GGD Zuid Limburg aan de gemeenteraad de volgende stukken doen toekomen: het meerjarenperspectief 2020-2023, de begroting 2020, de 2e begrotingswijziging 2019 en het jaardocument 2018. De raad is verzocht om een zienswijze.

U wordt voorgesteld een zienswijze kenbaar te maken t.a.v. het meerjarenperspectief, de begroting 2020 en de 2e begrotingswijziging 2019 van de GGD.

### **2. Situatie / Aanleiding / Probleem**

Onze gemeente neemt deel aan de gemeenschappelijke regeling GGD Zuid Limburg. In deze gemeenschappelijke regeling is bepaald dat de raden van de deelnemende gemeenten jaarlijks voor 15 april de begroting, de algemene financiële kaders en de beleidsmatige kaders ontvangen met het verzoek om een zienswijze.

### **3. Relatie met bestaand beleid**

De verplichting om vóór 15 april de begroting gelijktijdig met de voorlopige jaarrekening en een algemeen en financieel beleidskader toe te sturen is in de gemeenschappelijke regeling opgenomen zodat deze door de deelnemende gemeenten kunnen worden betrokken bij het opstellen van de kadernota en de meerjarenbegroting.

### **4. Gewenst beleid en mogelijke opties**

#### ***Meerjarenperspectief 2020-2023 GGD***

Omdat het bestaande meerjarenperspectief afloopt is een nieuw meerjarenperspectief 2020-2023 opgesteld. In dit document zijn vooral thema's opgenomen die in de loop van de nieuwe beleidsperiode nader bediscussieerd zullen worden. De financiële consequenties zijn nog niet bekend. Uitzondering hierop vormen de beschermende taken. Voor de beschermende taken is anno 2018 voor delen van het werk de huidige capaciteit onvoldoende om de wettelijke taken adequaat uit te voeren. Het betreft de volgende taken: voorbereiding op infectieziekten, curatieve seksuele gezondheid, medische milieukunde, technische hygiënezorg en het Rijksvaccinatieprogramma. Op basis van de op dit moment beschikbare informatie is het nog niet mogelijk een financiële vertaling per gemeente te maken. Bezien moet ook worden of de noodzakelijke financiële bijdragen landelijk dan wel regionaal bekostigd moeten worden.

#### ***Voorgestelde zienswijze ten aanzien van het Meerjarenperspectief 2020-2023:***

In de gemeenschappelijke regeling is de verplichting opgenomen dat de GGD voor 15 april de begroting en het algemeen en financieel beleidskader aan de gemeenten dient te zenden. Doel hiervan is dat deze documenten gebruikt kunnen worden als input voor onze begroting 2020 en volgende jaren. Omdat de financiële consequenties van een groot aantal thema's niet duidelijk zijn kan het aangeboden Meerjarenperspectief niet voor het oorspronkelijke doel gebruikt worden. Dit achten wij geen goede zaak.

Nog dit jaar wordt het nieuwe meerjarenbeleidsplan aan onze gemeenteraad voorgelegd. De GGD wordt verzocht om in dit nieuwe meerjarenbeleidsplan ook uitgebreid aandacht te besteden aan de financiële consequenties, zodat de gemeenteraad de gelegenheid krijgt om de financiële kaders vast te leggen bij de behandeling van de begroting 2021.

### **2<sup>e</sup> Begrotingswijziging 2019 Veilig Thuis GGD**

In de afgelopen jaren is steeds weer gebleken dat de begroting Veilig Thuis naar boven bijgesteld dient te worden. Bijstelling is noodzakelijk i.v.m. de toename van het aantal meldingen en bijstelling van de eisen die het Rijk stelt. Nu is voorgesteld om voor de 2e keer in 2019 de begroting van Veilig Thuis naar boven bij te stellen met een bedrag van € 1.251.503,-. De begrote kosten voor Veilig Thuis komen hiermee in 2019 op een bedrag € 6.539.849,- (inclusief € 975.000,- inkomsten centrumgemeenten).

### **Achtergrondinformatie**

In 2017 heeft het AB GGD besloten als verdeelsleutel voor de bijdrage aan Veilig Thuis de combinatie van de inkomsten Wmo/Jeugd te hanteren. Tevens is toen besloten om in 2019 te bezien of een verdeelsleutel gehanteerd kan worden op basis van inzet per gemeente. Onze bijdrage gebaseerd op deze verdeelsleutel is 2,6% van de werkelijke kosten. De inzet voor onze gemeente ligt aanmerkelijk lager. Het aandeel van onze gemeente in het aantal meldingen in 2018 bedroeg 54 van in totaal 4197 meldingen voor Zuid-Limburg, of te wel 1,2%. Een verdeelsleutel gebaseerd op inzet zal voor onze gemeente een verlaging van de bijdrage betekenen.

De bijdrage bedroeg in 2018 € 118.495,- en is in 2019 binnen de GGD-begroting gecalculeerd op € 150.972,-. Dit betekent een kostenstijging van € 32.477,- (27%).

### **Voorgestelde zienswijze 2<sup>e</sup> begrotingswijziging Veilig Thuis**

De door u voorgestelde begrotingswijziging betekent een kostenstijging van 27%. U geeft aan dat dit het gevolg is van de toename van meldingen en de steeds hogere eisen die het ministerie stelt.

Wij juichen het toe dat de noodklok geluid gaat worden richting ministerie waar het betreft de financiering van Veilig Thuis. In afwachting van een reactie vanuit het ministerie zijn wij voorstander van een onderzoek naar de wijze waarop de kosten van Veilig Thuis beperkt kunnen worden. Bijvoorbeeld door nog sneller en beter samen te werken met het voorliggend veld. Daarnaast zien wij dat onze bijdrage van 2,6% niet in relatie staat tot de daadwerkelijke inzet voor onze gemeente. Wij dringen er bij u op aan om met spoed het toegezegde onderzoek te doen naar de mogelijkheid van een nieuwe verdeelsleutel op basis van inzet per gemeente. Bij wijze van zienswijze stemmen wij niet in met de 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2019.

### **Begroting 2020 GGD**

Er is een pro forma begroting 2020 opgesteld. De inhoudelijke en financiële kaders voor deze periode worden in de loop van dit jaar bepaald. Zo kan nog geen begroting voor de plannen van één Jeugdgezondheidszorg opgesteld worden. Deze begroting wordt in de tweede helft van 2019 verwacht.

Al een aantal opeenvolgende jaren blijkt dat de begroting van Veilig Thuis slechts beperkt aansluit bij de realiteit. Het beroep dat op Veilig Thuis gedaan wordt, is in werkelijkheid structureel hoger dan begroot en in de gebruikte parameters is onvoldoende rekening gehouden met landelijke kwaliteitseisen. Voor Veilig Thuis is de begroting 2020 zoveel mogelijk gebaseerd op realistische aantallen en parameters. De begroting 2020 laat ten opzichte van 2019 een stijging zien. De begroting bedraagt in 2020 € 7.137.290,-. Daarmee stijgt ook onze bijdrage aan de kosten Veilig Thuis wederom met € 6.569,- tot € 157.541,-.

De financiering van Veilig Thuis is een landelijk probleem. Het Rijk stelt steeds andere eisen en belegt nieuwe taken bij Veilig Thuis; dit met onvoldoende financiering. De GGD is voornemens de noodklok te luiden richting ministerie.

### ***Voorgestelde zienswijze ten aanzien van begroting 2020:***

In onze brief van 2 april 2019 zijn aanbevelingen gedaan rondom de vormgeving van het opdrachtgeverschap van gemeenten richting Jeugdgezondheidszorg. Wij blijven de mening toegedaan dat alvorens een definitief besluit genomen kan worden over de vorming van één Jeugdgezondheidszorg er duidelijkheid dient te komen over de nieuwe parameters voor financiering van de Jeugdgezondheidszorg en de invulling van het opdrachtgeverschap van gemeenten. Wij steunen uw voornemen om de noodklok te luiden richting ministerie voor wat betreft de financiering van Veilig Thuis van harte. Voor wat betreft de begroting Veilig Thuis verwijs ik u naar onderstaande reactie op de 2e begrotingswijziging Veilig Thuis. Bij wijze van zienswijze stemmen wij in met begroting 2020 met de kanttekening dat de totale bijdrage Veilig Thuis wordt gefixeerd op de bijdrage conform de 1e begrotingswijziging 2019 (€ 5.288.346,-). Daarnaast verzoeken wij u de post personeelskosten nader te specificeren, zodat wij inzichtelijk krijgen welk bedrag is gemoeid met inhuur en externe personeelsleden.

## **5. Samenwerking**

---

De gemeenschappelijke regeling GGD is een samenwerking van 16 gemeenten in Zuid-Limburg

## **6. Aanbestedingen**

---

n.v.t.

## **7. Duurzaamheid**

---

n.v.t.

## **8. Financiën**

---

De voorgelegde begroting 2020-2023 van de GGD leidt binnen de gemeentelijke begroting tot de volgende tekorten: € 56.731,- in 2020, € 54.557,- in 2021, € 52.268,- in 2022 en € 60.928,- in 2023. Deze bijstellingen zijn voornamelijk een gevolg van de problematiek bij Veilig Thuis. Deze tekorten zullen (vooralsnog) worden betrokken bij de samenstelling van de kadernota 2019 en ten laste worden gebracht van de taakstelling sociaal domein.

De voorgelegde 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2019 van de GGD inzake Veilig Thuis leidt binnen de gemeentelijke begroting tot een tekort van € 37.747,- in het planjaar 2019. Dit tekort zal (vooralsnog) worden betrokken bij de samenstelling van de kadernota 2019 en ten laste worden gebracht van de taakstelling sociaal domein.

## **9. Communicatie**

---

n.v.t.

## **10. Afwegingen en Advies**

---

Wij adviseren ermee akkoord te gaan dat bovenstaande zienswijzen met betrekking tot het Meerjarenperspectief 2020-2023, de begroting 2020 en de 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2019 nu reeds aan de GGD kenbaar wordt gemaakt.



## 11. Bijlagen

---

Aanbiedingsbrief AB GGD  
Meerjarenperspectief 2020-2023  
Begroting 2020  
2<sup>e</sup> Begrotingswijziging Veilig Thuis  
Jaarverslag 2018

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts  
algemeen directeur/gemeentesecretaris

dr. J.J. Schrijen  
burgemeester