

Oplegnotitie

Onderwerp	Jaarstukken openbaar onderwijs
Portefeuillehouder	wethouder Meijers
Datum	23 november 2020
Bijlagen	jaarverslag kom Leren 2019 Begroting kom Leren 2021.

Geachte leden van de raadsadviescommissie Sociaal Domein,

De gemeenteraad heeft op 2 juli 2018 besloten om gedurende de raadsperiode van 4 jaar (tot en met maart 2022) geen gebruik te maken van haar overlegrecht betreffende het jaarverslag en jaarlijks wel gebruik te maken van haar overlegrecht betreffende de begroting van het openbaar onderwijs in de gemeente Valkenburg aan de Geul. Dit laatst genoemde overlegrecht werd ter uitvoering neergelegd in uw raadsadviescommissie Sociaal Domein.

Art. 17 van de Wet Primaire Onderwijs (WPO) kent aan de gemeenteraad van de gemeente waarin een openbare school is gelegen een overheersende overheidsinvloed toe voor zover het openbaar onderwijs betreft. Dit om de essentialia van het openbaar onderwijs in stand te houden.

In de statuten van de Stichting kom Leren is deze overheersende invloed uitgewerkt:

- het instemmingsrecht door de gemeenteraad van een statutenwijziging (art. 16.4 kL) en
- (mbt het openbaar onderwijs) het overlegrecht over de jaarstukken (art. 15.4 kL).

Tijdens de vergadering zal het stichtingsbestuur aanwezig zijn om met u overleg te voeren over de jaarstukken, maar zeker ook over andere onderwijskundige onderwerpen.

Ondanks dat er officieel wordt afgezien van het overlegrecht voor het jaarverslag 2019 (ontvangen in juni 2020), wordt dit -zoals afgesproken- toch behandeld bij dit bespreekpunt.

Deze oplegnotitie zal beginnen met dit jaarverslag 2019, daarna zal de begroting 2021 worden behandeld. Tevens willen we graag in gesprek gaan over elkaars visie op onderwijs en actuele onderwijskundige onderwerpen bespreken. Hiertoe zijn enkele voorstellen in deze oplegnotitie gedaan. Uiteraard staat het u vrij om tevens andere onderwerpen te bespreken met het aanwezige stichtingsbestuur.

Jaarverslag 2019

Het voorliggende jaarverslag 2019 van de Stichting kom Leren is opgebouwd uit de resultaten van 20 scholen die door de Stichting kom Leren worden bestuurd. Hiervan zijn 2 scholen (OBS Berg en OBS Broekhem) in de gemeente Valkenburg aan de Geul gevestigd. Dit zijn tevens ook de enige 2 openbare scholen in onze gemeente waarop artikel 17 WPO betrekking heeft. Bij de andere scholen is dit dus niet het geval.

Het jaarverslag bestaat uit twee delen, een bestuursverslag en een jaarrekening met accountantsverklaring.

Het jaar 2019 heeft een positief resultaat van € 922.830. De begroting 2019 hield rekening met een tekort van ruim 3 ton.

Het resultaat over 2019 valt positief uit als gevolg van hogere vergoedingen van het Rijk. Voornamelijk voor salarisverhogingen van leerkrachten als gevolg van aanhoudende stakingen in 2019. Deze overboekingen aan het eind van het kalenderjaar voor uitbetalingen in januari en februari hebben in 2019 geleid tot hogere eindresultaten in de jaarrekening waaraan geen verder conclusies aan verbonden kunnen worden.

Er was tevens meer uitgegeven dan begroot, maar uiteindelijk is er zoveel geld meer binnengekomen waardoor het positieve resultaat is bereikt. Het eigen vermogen is met 11% gestegen en de kengetallen (solvabiliteit, weerstandsvermogen, liquiditeit, en kapitaalsfactor) zijn allemaal positief en boven de wettelijke normen.

Wat opgevallen is, is dat de jaarrekening 2019 anders is dan de werkelijke cijfers 2019 in de begroting. Dit betreffen herrubriceringen op last van de accountant en eenmalige posten voor specifiek 2019. De stichting zal dit, voordat in december de begroting wordt goedgekeurd en vastgesteld, aanpassen. Dit geldt niet voor de verschuiving 'Administratie en beheerlasten' en 'Overige'. De begroting komt op deze punten overeen met de jaarrekening 2019.

In het jaarverslag 2019 is uitgebreider dan voorgaande jaren verslag gedaan over de ambities uit de begroting 2019.

VVE (voor- en vroegschoolse educatie)

Opvallend voor onze gemeente is dat wij de enige gemeente zijn waarin stichting kom Leren scholen heeft, maar waar de functionaris VVE van de stichting niet aansluit bij overleggen om in gezamenlijkheid onderwijsachterstanden tegen te gaan (blz. 22).

Dit komt omdat wij pas vanaf 2019 geld ontvangen voor onderwijsachterstanden en daarmee dus ook voor VVE. Pas vanaf dit schooljaar is er via een subsidiemogelijkheid conform vastgesteld beleid de mogelijkheid voor scholen om vve subsidie aan te vragen bij onze gemeente. Derhalve zal de VVE functionaris van de stichting binnenkort gaan aansluiten bij deze overleggen over onderwijsachterstanden en VVE.

Innovatie

Ten aanzien van het innovatiebudget welke loopt tot en met 2021 is vorig jaar reeds gesteld dat resterend budget dat niet wordt opgemaakt in een bestemmingsreserve terecht komt en dus behouden blijft voor innovatie. Tot en met 2019 is €550.000 uitgegeven van de tot dan toe beschikbare 8 ton (blz. 27). Jaarlijks worden de overgebleven budgetten toegevoegd aan de bestemmingreserve Innovatie. Dit wordt expliciet vermeld in de jaarrekening.

Begroting 2021

Het valt op dat het negatieve resultaat voor 2021 bijna twee maal zo groot is als wat er vorig jaar in de meerjarenbegroting is opgenomen voor 2021. Het tekort voor 2021 wordt nu geschat op € 958.205. dat terwijl het aantal leerlingen in de gehele stichting stijgt met 3,7%.

De reden hiervoor ligt in het feit dat de stichting bewust kiest voor de afbouw van reserves conform de richtlijnen van het ministerie. Mede gezien het (dringend) lerarentekort wordt extra geïnvesteerd in personeel.

De signaleringswaarde voor het ministerie van OCW inzake de rentabiliteit is in de begroting langere tijd onder nul. Dit wordt veroorzaakt door de verwachte negatieve exploitatieresultaten. De stichting verwacht gezien de reservepositie en de richtlijnen van het ministerie, hier geen actie op vanuit het ministerie.

Innovatiebudget:

In 2021 is er weer innovatiegeld beschikbaar gesteld. Dit ligt in lijn met de in de begroting omschreven visie: "In onze scholen staat de kwaliteit van het onderwijs op één. Elke leerling heeft binnen Stichting kom Leren het recht op goed en kwalitatief onderwijs in een inspirerende en uitdagende omgeving."

De lessen die geleerd worden uit innovatieprojecten, kunnen in andere scholen ingezet worden. In voorgaande jaren is het innovatiebudget niet geheel benut. Jaarlijks worden de overgebleven budgetten toegevoegd aan de bestemmingreserve Innovatie. Dit wordt expliciet vermeld in de jaarrekening. In de begroting is dit opgenomen onder de totale reservepositie van de stichting. Goed om te zien is dat er vanaf 2022 een structureel innovatiebudget beschikbaar is van 2 ton.

Taalklas:

In de begroting is budget opgenomen voor taalklassen in het heuvelland. Ook de scholen in onze gemeente kampen met handelingsverlegenheid betreffende leerlingen die de Nederlandse taal niet machtig zijn. Het gemeentebestuur zou graag in overleg gaan betreffende een passende oplossing voor onze gemeente vanuit ieders rol en verantwoordelijkheid

Financiële risico's:

Er worden financiële risico's benoemd zoals het niet toekennen van ministeriële subsidies, inkomsten medegebruik en de tellingen van de AZC leerlingen. Dat deze risico's allemaal tot uitwerking komen is zeer onwaarschijnlijk. Wanneer een of meerdere risico's werkelijkheid worden, zal de reservepositie van de stichting meer dan voldoende zijn om dit verschil op te vangen. Uiteraard staan er tegenover deze risico's ook kansen. Zo kan een leerlingentelling van de AZC locatie ook gunstig uitvallen.

De Meerjarenbegroting:

2022: +/- € 889.080

2023: +/- € 626.886

2024: +/- € 497.912

2025: +/- € 466.615

Conclusie:

De conclusie betreffende het jaarverslag 2019 en de begroting 2021-2025 is dat Stichting kom Leren momenteel financieel gezond en in control is. Op basis van het jaarverslag, de bevestiging van de accountantsverklaring en de begroting 2021-2025 zal dit ook de komende jaren zo zijn. Hoewel er negatief wordt begroot, is er geen reden om het voortbestaan van het openbaar onderwijs in onze gemeente in twijfel te trekken. De negatieve resultaten en de daarbij behorende afbouw van reserves zijn bewuste acties om de reservepositie in lijn de brengen met de richtlijnen van het Ministerie. Bovendien laat kom Leren zien te werken aan kwalitatief onderwijs, middels diverse projecten.

Vertrouwende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,
Wethouder Meijers

Bijlagen

- Jaarverslag 2019 van Stichting kom Leren.
- Begroting 2021- 2025 van Stichting kom Leren.