

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 12 april 2021

Onderwerp: Verordening commissie bezwaarschriften 2021

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Het doel is om met de voorgestelde wijzigingen de Verordening commissie bezwaarschriften te actualiseren. Nu de huidige geldende regels niet meer in overeenstemming zijn met de vigerende wetgeving en bestaande praktijk van Gemeente Valkenburg aan de Geul, wordt geadviseerd om de vernieuwde Verordening commissie bezwaarschriften 2021 vast te stellen.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

In de Algemene wet bestuursrecht (Awb) neemt de bezwarenprocedure een belangrijke plaats in. In de gemeente Valkenburg aan de Geul adviseert een onafhankelijke adviescommissie de bestuursorganen (het college, de burgemeester en de gemeenteraad) over de te nemen beslissingen op bezwaarschriften, die burgers kunnen indienen. De werkwijze van deze commissie en procedureregels staan beschreven in de Verordening commissie bezwaarschriften, zoals vastgesteld op 31 augustus 2006. Deze verordening is inmiddels op verschillende punten verouderd. Het is daarom wenselijk om de verordening op enkele technische punten aan te passen.

3. Relatie met bestaand beleid

Op een aantal punten wordt de verordening geactualiseerd of wijzigt er inhoudelijk iets ten opzichte van de huidige verordening. De belangrijkste wijzigingen luiden als volgt.

Bevoegdheid commissie (artikel 2)

In de verordening van 2006 wordt de commissie niet bevoegd geacht ten aanzien van bezwaarschriften die zien op personele aangelegenheden (lid 2 oud). Deze bepaling is overbodig geworden met de invoering van de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra). Het private arbeids- en ontslagrecht geldt nu ook voor gemeenteambtenaren. Dit betekent dat een ambtenaar naar de kantonrechter gaat. Hij kan niet langer in bezwaar bij de eigen werkgever en in beroep bij de bestuursrechter. De bepaling is derhalve geschrapt.

Voorts wordt een ander onderdeel toegevoegd. De commissie wordt in de nieuwe verordening niet bevoegd geacht ten aanzien van bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten op grond van de Participatiewet, loaw, loaz en aanverwante regelingen (lid 2 sub b nieuw). De gemeente Valkenburg aan de Geul is deelnemer bij de Gemeenschappelijke regeling gezamenlijke uitvoeringsorganisatie sociale dienst Maastricht-Heuvellandgemeenten. In deze regeling is bepaald dat de gemeente Maastricht aangelegenheden die betrekking hebben op sociale zaken voor de gemeente Valkenburg aan de Geul uitvoert. Daartoe behoort ook het behandelen van

bezwaarschriften naar aanleiding van besluiten die de gemeente Maastricht namens Valkenburg aan de Geul heeft genomen.

Tot slot is de bepaling uit lid 3 geschrapt, nu het overbodig is om de commissie voor de 'overige zaken' wel bevoegd te verklaren. De bevoegdheid is geregeld in lid 1, de uitzonderingen in lid 2.

Samenstelling van de commissie en secretaris (artikel 3 en 4)

In artikel 3 is een bepaling toegevoegd waaruit blijkt dat de voorzitter en de commissieleden geen ambtenaren van de gemeente Valkenburg aan de Geul zijn. Voorts is de secretaris ook een extern persoon. Daarom is tevens de passage in artikel 4 aangepast en het begrip 'ambtenaar' geschrapt.

Zittingsduur (artikel 5)

In de verordening van 2006 is destijds gekozen om de zittingsduur van de commissieleden gelijk te laten lopen met die van de leden van de raad. Dit heeft echter alleen een functie indien raadsleden lid zijn van de commissie. In Valkenburg aan de Geul is dit niet het geval. In geval van tussentijdse wijziging van de samenstelling van de commissie is de huidige regeling dan ook niet praktisch, omdat er tussentijds een nieuwe benoemingsprocedure moet worden gevolgd. Voorgesteld wordt daarom de zittingsduur aan te passen en te kiezen voor een zittingsduur van vier jaar. De leden van de commissie zijn daarna eenmaal herbenoembaar voor een periode van vier jaar. Mocht het evenwel zo zijn dat er niet in opvolging kan worden voorzien dan is het mogelijk om nogmaals de zittingsduur van de voorzitter en de leden te verlengen. Hiertoe is lid 2 van artikel 5 toegevoegd.

Bemiddeling (artikel 7)

In artikel 7 van de voorgestelde verordening is de bepaling opgenomen dat wordt onderzocht of het geschil informeel of door middel van bemiddeling is op te lossen. Dit is conform de huidige werkwijze, waarbij zodra een bezwaarschrift binnenkomt er wordt bekeken of een persoonlijk gesprek dan wel bemiddeling uitkomst kan bieden.

Beslistermijn (artikel 18)

Op 1 oktober 2009 is de Wet dwangsom en beroep, onderdeel van de Algemene wet bestuursrecht, in werking getreden. Hierdoor is de beslistermijn verlengd van tien naar twaalf weken. In de nieuwe verordening wordt in plaats van een termijn van tien weken, de termijn van ten hoogste twaalf weken opgenomen.

Archivering (artikel 19)

De commissie is als externe, onafhankelijke commissie op basis van de Archiefwet 1995 en aanverwante wetgeving verplicht tot een zelfstandige archiefvorming. Omdat de commissie zelf noch over de nodige technische mogelijkheden noch over de specifieke kennis beschikt, is vastgelegd dat het college de archivering doet namens de commissie. Alle documenten en bestanden van de commissie die betrekking hebben op de behandeling van een bezwaarschrift worden opgeslagen in het systeem dat de gemeente onder andere gebruikt om de behandeling van bezwaarschriften te ondersteunen. Deze applicatie wordt beheerd door de gemeente.

Jaarverslag (artikel 20)

Tot slot wordt met artikel 20 bewerkstelligt dat de commissie jaarlijks een kort verslag uitbrengt aan de bestuursorganen van de gemeente. Dit was voorheen niet vastgelegd. Het verslag omvat in ieder geval een overzicht van het aantal ingediende bezwaarschriften, aantal ingetrokken bezwaarschriften, aantal gegronde, ongegronde en niet-ontvankelijke bezwaarschriften. Zowel totaal als per team. Voorts zullen de samenstelling en eventuele personele wisselingen van de commissie bezwaarschriften worden vermeld.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Indien uw raad besluit om de onderhavige verordening niet aan te nemen blijft de situatie ongewijzigd, met dien verstande dat de nu geldende regels niet (meer) overeenkomen met de vigerende wetgeving en bestaande praktijk in de Gemeente Valkenburg aan de Geul.

5. Samenwerking

Niet van toepassing.

6. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

7. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

8. Financiën

Niet van toepassing.

9. Communicatie

De verordening wordt bekendgemaakt door publicatie in het elektronisch gemeentebblad.

10. Afwegingen en Advies

Gelet op het feit dat de regels die volgen uit de huidige Verordening commissie bezwaarschriften niet meer overeenkomen met de vigerende wetgeving en de bestaande praktijk, wordt geadviseerd om de verordening te actualiseren. Om dit te bereiken dient de raad te besluiten tot vaststelling van de Verordening commissie bezwaarschriften 2021.



11. Bijlagen

Bijlage 1: Verordening commissie bezwaarschriften 2006;

Bijlage 2: Voorstel Verordening commissie bezwaarschriften 2021;

Bijlage 3: Collegenota inzake wijziging verordening commissie bezwaarschriften.

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris

dr. J.J. Schrijen
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 2 maart 2021;

Gehoord de raadsadviescommissie Algemene Bestuurlijke Aangelegenheden de dato 29 maart 2021;

Gelet op het bepaalde in artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

B e s l u i t :

- De Verordening commissie bezwaarschriften 2021 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 12 april 2021

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

D.M.M.T. Prevoo
voorzitter