

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 19 juni 2023

Onderwerp: Wensen en bedenkingen t.a.v. oprichten stichting waarborgfonds Veiligheidsregio

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Komen tot een besluit over het wel of niet delen van wensen en bedenkingen ten aanzien van het voornemen van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg om een stichting waarborgfonds op te richten om zodoende een dekking te bieden voor eventuele niet-verzekerbare schade na dienstongevallen.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is sinds enige tijd aan de slag met het thema 'Goed werkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk.

Op 16 december 2022 heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 Veiligheidsregio's, het principebesluit genomen tot het oprichten van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die dekking biedt voor in ieder geval de niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen.

Conform artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is de volgende stap in het besluitvormingsproces de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid te stellen hun wensen en bedenkingen ter kennis van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg te brengen.

3. Relatie met bestaand beleid

In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk.

Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan.

Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Ook is de stap van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken gemaakt.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is gestart om via landelijke samenwerking antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkelingen. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;

Het voorliggende voorgenomen besluit gaat over de stap op te komen tot een waarborgfonds. De aangewezen rechtsvorm voor het waarborgfonds is een stichting.

De veiligheidsregio's hebben straks dus een Waarborgfonds waarmee zij gezamenlijk de Landelijke Aanspraken na Dienstongevallen financieren voor zover deze niet verzekerd zijn. Daarnaast hebben ze een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en per 1 januari 2024 deze schades kunnen afwikkelen.

Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's.

5. Samenwerking

De VRZL is een gemeenschappelijke regeling in samenwerking met de 16 gemeenten in Zuid-Limburg.

6. Aanbestedingen

Nvt.

7. Duurzaamheid

Nvt.

8. Financiën

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op, doordat de verhouding schade-premie ongevallenverzekering ongeveer 1:2 is. Dat wil zeggen, de veiligheidsregio betaalt nu tweemaal zoveel premie als dat ze aan schade-uitkering ontvangt. Het is de verwachting dat het op de langere termijn lonend zal zijn om als veiligheidsregio's eigen risicodragers te worden voor de schadelast. Daarnaast wordt met het expertisebureau behalve een kwaliteitsslag ook een besparing verwacht door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

De insteek is om primair een kwaliteitsslag te maken. Dit neemt niet weg dat het uitgangspunt bij de ontwikkeling van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen is om de financiering kostenneutraal te laten plaatsvinden. De insteek is kostenneutraliteit bezien vanuit landelijk perspectief, omdat het vertrekpunt van elke veiligheidsregio ten aanzien van de financiering en verzekering van schades na dienstongevallen verschillend is.

Het is overigens de verwachting dat de samenwerking in zowel het expertisebureau als het waarborgfonds behalve een kwaliteitsslag op termijn ook tot (aanzienlijk) financieel voordeel voor de deelnemers leidt. Dit voordeel wordt in eerste aanleg gebruikt om het waarborgfonds mee te vullen.

Op basis van de landelijk vastgestelde verdeelsleutel (op basis van inwoneraantal) wordt voor veiligheidsregio Zuid-Limburg (waar Valkenburg aan de Geul in valt) per 2024 een bijdrage van € 140.729 per jaar voorzien. Hiermee wordt zowel de premie ongevallenverzekering, als de inleg in het waarborgfonds afgedekt. Deze kosten worden binnen de bestaande begroting opgevangen. De inzet is eveneens dat door deelname aan stichting risicobeheer/waarborgfonds, op termijn ook de personele kosten VRZL zullen afnemen.

9. Communicatie

Mocht uw raad wensen en bedenkingen tegen het voornemen om een stichting waarborgfonds op te richten hebben, dan heeft uw raad de mogelijkheid deze wensen en bedenkingen kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de veiligheidsregio Zuid-Limburg. In de bijgevoegde aanbiedingsbrief staat de wijze beschreven waarop dat kan.

10. Afwegingen en Advies

Wij adviseren u om aan het AB van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg kenbaar te maken dat uw raad geen nadere wensen of bedenkingen heeft ten aanzien van de oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's. Dit, omdat:

- De huidige dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen meer aansluit bij de verwachting van veiligheidsregio en medewerkers;
- De huidige verzekeringsmarkt verhardt, met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan;
- De oprichting van de Stichting waarborgfonds en een landelijk expertisebureau naar verwachting, naast een efficiency- en kwaliteitsslag, op termijn ook een besparing oplevert.

11. Bijlagen

- aanbiedingsbrief stichting waarborgfonds VRZL;
- Bijlage 1: Nadere toelichting op het voorstel stichting waarborgfonds;
- Bijlage 2: modelontwerpbesluit oprichting stichting waarborgfonds.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris

D.M.M.T. Prevoo
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 16 mei 2023

Gehoord de raadscommissie Algemene Zaken en Middelen de dato 5 juni 2023;

B e s l u i t :

- Aan het AB van de VRZL kenbaar te maken dat uw raad geen nadere wensen of bedenkingen heeft ten aanzien van de oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 19 juni 2023.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

D.M.M.T. Prevoo,
voorzitter