



Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 28 september 2015

Agenda nr: 6

Onderwerp: Wijziging centrumregeling Inkoop Jeugdzorg Regio Zuid-Limburg

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Met ingang van 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp en hebben zij taken overgenomen die eerder werden uitgevoerd door Rijk, Provincies en zorgverzekeraars. Onderdeel hiervan is het maken van contractuele afspraken met aanbieders van jeugdhulp.

Omwille van efficiency en de schaal waarop aanbieders opereren, gebeurt dit zoveel mogelijk in regionale samenwerking met de 18 gemeenten in Zuid-Limburg.

Hiervoor zijn gemeenten een lichte gemeenschappelijke regeling aangegaan op basis van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR). In deze regeling is gemeente Maastricht voor de periode 2015-2018 aangewezen als centrumgemeente en inkoopende partij voor de zware gespecialiseerde jeugdhulp. Daarnaast is in deze centrumregeling voor het transitiejaar 2015 ook de inkoop van de lichtere vormen van jeugdhulp opgenomen als nadere uitwerking van het Regionaal Transitiearrangement Zuid-Limburg.

Op basis van de ervaringen met de gezamenlijke inkoop tot nu toe hebben de regiogemeenten verzocht om de inkoop van de lichtere vormen van jeugdhulp ook in 2016 gezamenlijk te doen met de mogelijkheid dit te verlengen voor de jaren 2017 en 2018. De centrumregeling dient hiervoor aangepast te worden. Daarnaast is de WGR met ingang van 1 januari 2015 gewijzigd. Deze wetswijziging leidt tot een aantal tekstuele wijzigingen in de centrumregeling.

Wij stellen uw raad voor toestemming te verlenen voor het wijzigen van de 'Centrumregeling Inkoop Jeugdzorg Regio Zuid-Limburg' zoals opgenomen in de bijlage.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Met ingang van 1 januari 2015 zijn de 18 samenwerkende gemeenten in Zuid-Limburg een gemeenschappelijke regeling (centrumregeling) aangegaan om de regionale inkoop van jeugdhulp voor de regio Zuid-Limburg aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht te mandateren. Deze centrumregeling heeft een looptijd van 4 jaar. De centrumregeling omvat de inkoop van de zwaar gespecialiseerde jeugdhulp voor de looptijd van de regeling. De ambulante (lichtere) vormen van jeugdhulp zijn vanwege het transitiejaar 2015 voor één jaar opgenomen. Zodoende wordt in 2015 alle jeugdhulp regionaal gecontracteerd¹. De deelnemende gemeenten in de centrumregeling willen dit laatste graag verlengen voor in ieder geval 2016 met de mogelijkheid tot verdere verlenging voor de resterende looptijd van de regeling (t/m 2018). Daarnaast leidt de wijziging van de WGR per 1 januari 2015 tot een aantal tekstuele wijzigingen in de centrumregeling.

3. Relatie met bestaand beleid

De centrumregeling en de gezamenlijke inkoop komen voort uit besluitvorming bij het Beleidsplan Jeugd 2014-2018 dat voor het onderdeel zware gespecialiseerde jeugdhulp is vastgesteld in de 18 Zuid-Limburgse gemeenten.

Daarnaast is er voor het jaar 2015, ook op Zuid-Limburgse schaal, een transitiearrangement afgesloten met aanbieders met als belangrijkste doel het garanderen van continuïteit van zorg in het transitiejaar. Dit transitiearrangement leidde ertoe dat we in 2015 naast de inkoop van de

¹ Als uitzonderingen hierop gelden:

- een aantal zeer gespecialiseerde aanbieders die landelijk (door de VNG) zijn gecontracteerd;
- de gesloten jeugdzorg (jeugdzorg-plus) die bovenregionaal op de schaal van Zuid-Nederland wordt gecontracteerd;
- zorg gefinancierd uit persoonsgebonden budgetten.

zware gespecialiseerde Jeugdhulp, ook de inkoop van overige vormen van Jeugdhulp (de meer ambulante ondersteuning) in de centrumgemeente is ondergebracht.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

In het beleidsplan Jeugd is vanwege eenduidigheid, het beperken van kosten en het voorkomen van bureaucratie gekozen voor de constructie van de centrumgemeente die de contracten met aanbieders afsluit en beheert. Het doel is om één contract af te sluiten in plaats van individuele contracten per gemeente. Dit maakt de onderhandelingspositie van gemeenten sterker en schept ruimte om inkoopexpertise op te bouwen. Bovendien vermindert het de administratieve lasten (en kosten) van aanbieders doordat zij in een regio te maken krijgen met eenduidige administratieve eisen.

Ten tijde van het aangaan van de centrumregeling werd aangenomen dat de lichtere, meer ambulante vormen van jeugdhulp ná 2015 door de individuele gemeenten of door de subregio's ingekocht zouden worden.

Nu we enkele maanden op weg zijn is er een aantal redenen om ook de lichtere vormen van jeugdhulp gezamenlijk te blijven inkopen. Veel aanbieders bieden beide vormen van jeugdhulp (ambulant en (semi-)residentieel) aan. Voor deze aanbieders zou het apart inkopen van beide vormen van hulp leiden tot veel extra administratief werk. Het voortzetten van de huidige werkwijze brengt efficiencyvoordelen met zich mee voor zowel gemeenten als aanbieders. Er wordt slechts op één plek een inkoopproces gevoerd en er worden slechts eenmaal contracten afgesloten. Bovendien is de systematiek van arrangementen (niveau waarop tariefafspraken met aanbieders worden gemaakt) in 2015 voor de eerste keer uitgeprobeerd. Door een deel van de zorg er nu uit te halen en op een kleinere schaal te organiseren, zou de systematiek deels alweer opnieuw opgezet moeten worden.

Door de manier van inrichting van de centrumconstructie en de taken die daarin bij Maastricht belegd zijn, blijft er veel ruimte voor de lokale inbreng in het inkoopproces.

5. Samenwerking

Voor de inkoop Jeugd wordt door 18 gemeenten in Zuid Limburg samengewerkt.

6. Aanbestedingen

Met de centrumregeling wordt de inkoop van jeugdhulp in Zuid-Limburg gezamenlijk georganiseerd. Een onderdeel hiervan, de gesloten jeugdzorg of Jeugdzorgplus, wordt op een grotere schaal ingekocht. Hiertoe wordt samengewerkt in de regio Zuid-Nederland (Zeeland, Noord-Brabant en Limburg). Het in 2014 ingezette traject van bestuurlijk aanbesteden wordt in 2015 voortgezet.

7. Financiën

De uitvoeringskosten van de centrumregeling worden door de gemeenten gezamenlijk gedragen naar rato van het budget Jeugd in de integratie-uitkering sociaal domein.

Vooralsnog reserveren gemeenten 5% van het budget Jeugd voor hun uitvoeringskosten; de uitvoering van de inkoop door de centrumgemeente is hier onderdeel van.

De uitvoeringskosten van de centrumregeling zijn in het uitvoeringsplan 2015 begroot op € 1 mln. Voor gemeente Valkenburg aan de Geul bedraagt de bijdrage in deze uitvoeringskosten € 20.000. Deze bijdrage komt ten laste van de 5% reservering voor uitvoeringskosten.

Met de nu voorliggende aanpassing van de centrumregeling is de omvang van de taken in 2016 gelijk aan 2015 en zal de begroting van de uitvoeringskosten ook grotendeels ongewijzigd blijven. In het uitvoeringsplan 2016 dat conform gemeenschappelijke regeling voor 1 oktober 2015 aan de gemeenten wordt aangeboden zal een geactualiseerde raming van de uitvoeringskosten 2016 worden voorgelegd.

De kosten van het gebruik van jeugdhulp komen direct t.l.v. de budgetten Jeugd op basis van gerealiseerd gebruik. Iedere gemeente organiseert zijn eigen toegang tot jeugdhulp en is zelf verantwoordelijk voor de keuze wanneer welk aanbod wordt ingezet. De centrumgemeente vervult hierbij alleen een administratieve rol.



8. Communicatie

9. Afwegingen en Advies

Wij stellen uw raad voor toestemming te verlenen voor het wijzigen van de centrumregeling zoals opgenomen in de bijlage. Op grond van de WGR, artikel 1 lid 2, kan toestemming slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

10. Bijlagen

Wijziging Centrumregeling Inkoop Jeugdzorg regio Zuid Limburg
Oorspronkelijke centrumregeling Inkoop Jeugdzorg Zuid Limburg

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

Drs. M.J.A. Eurlings
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 16 juni 2015;

Gehoord de raadsadviescommissie Sociaal Domein de dato 7 september 2015

Gelet op het bepaalde in de Wet Gemeenschappelijke Regeling

B e s l u i t :

Toestemming te verlenen voor het wijzigen van de centrumregeling Inkoop Jeugdzorg regio Zuid Limburg zoals opgenomen in de “WIJZIGING CENTRUMREGELING INKOOP JEUGDZORG REGIO ZUID-LIMBURG”

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 28 september 2015.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen
griffier

drs. M.J.A. Eurlings
voorzitter

Agenda nr.: 6
Registratie nr.: 150928.01