Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp	Ontwerp verklaring van geen bedenkingen aanvraag omgevingsvergunning voor een distributiecentrum voor de opslag gevaarlijke stoffen gelegen aan de Doctor Lelyweg 3,11 en Grubbenvorsterweg 10,12 te Venlo.
raadsnummer 2018	45
collegevergadering d.d.	22 mei 2018
raadsvergadering d.d.	27 juni 2018
fatale termijn	
programma	Economie en Toerisme
portefeuillehouder	

team RGSBMI
registratienummer 1313605
steller MJH Derksen
doorkiesnummer +31 77 3599486
e-mail m.derksen@venlo.nl

datum 7 mei 2018
bijlage(n) 3
datum verzonden

Voorstel om te besluiten
Gelet op het collegebesluit van 22 mei 2018, gelet op de Wet ruimtelijke ordening en het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht;

Stelt het college van burgemeester en wethouders voor:

1. Om een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning voor het ingebruik nemen van een deel van een distributiecentrum voor de opslag van gevaarlijke stoffen (risicovolle inrichting) en handelen met gevaarlijke stoffen, gelegen aan de Doctor Lelyweg 3,11 en Grubbenvorsterweg 10,12 te Venlo in afwijking van de categorie-aanduiding in het ter plaatse geldende bestemmingsplan Trade Port, vastgesteld 25 september 2013.
2. Te verklaren dat de gemeenteraad geen bedenkingen heeft tegen uitvoering van en vergunningverlening voor het genoemde project, tenzij binnen de zienswijzentermijn zienswijzen tegen de ontwerp verklaring van geen bedenkingen zijn ingediend.

Burgemeester en wethouders van Venlo

de secretaris	de burgemeester
Twan Beurskens	Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)
Op 25 april 2018 heeft de RUD Zuid-Limburg de gemeenteraad van de gemeente Venlo gevraagd om een ontwerpverklaring van geen bedenkingen (verder VVGB) af te geven in verband met een aanvraag van een omgevingsvergunning voor de opslag van gevaarlijke stoffen bij Broekman Logistics Nijmegen B.V. (verder Broekman) aan de Doctor Lelyweg 3,11 en Grubbenvorsterweg 10,12 te Venlo (het voormalig DSM-terrein).

Voor de locatie is reeds een omgevingsvergunning verleend voor het oprichten van een distributiecentrum voor opslag van niet gevaarlijke koopmansgoederen.

Het vigerende bestemmingsplan “Venlo Trade Port” is vastgesteld op 25 september 2013. Het bestemmingsplan staat op het perceel van Broekman de volgende typen bedrijven toe:
- ofwel een inrichting van milieucategorie 5.1, waaronder risicovolle bedrijven;
- ofwel een inrichting van milieucategorie 2 t/m 4.2, zonder risico’s voor externe veiligheid.

Met de ontwerp VVGB kan de RUD Zuid-Limburg een ontwerpbesluit omgevingsvergunning voorbereiden.

Voorgesteld wordt in te stemmen met bijgevoegd concept-raadsbesluit.

@F11

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Brief RUD Zuid-Limburg met verzoek om een VVGB	24 april 2018
2.	Ruimtelijke onderbouwing Nieuwbouw Broekmans Logistics Te Venlo	Maart 2018
3.	Reactie op verzoek om VVGB van RUD Zuid-Limburg	17 mei 2018

Raadsvoorstel - onderbouwing

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Met het afgeven van de ontwerp VVGB geven wij aan dat er geen zwaarwegende belangen van ruimtelijke ordening in het geding zijn. Hiermee kan de RUD Zuid-Limburg een ontwerpbesluit kan nemen op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het in gebruik nemen van een distributiecentrum voor de opslag van gevaarlijke stoffen (risicovolle inrichting) en het handelen met gevaarlijke stoffen (ompakken, mengen) gelegen aan de Doctor Lelyweg 3,11 en Grubbenvorsterweg 10,12 te Venlo.

2. Historische paragraaf (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

Op 25 april 2018 heeft de RUD Zuid-Limburg uw raad gevraagd om een ontwerp VVGB af te geven in verband met een aanvraag voor een omgevingsvergunning van Broekmans voor de opslag van gevaarlijke stoffen in een gedeelte van een distributiecentrum en het handelen met gevaarlijke stoffen (ompakken en mengen) gelegen aan de Doctor Lelyweg 3,11 en Grubbenvorsterweg 10,12 te Venlo (het voormalig DSM-terrein). De RUD Zuid-Limburg is bevoegd gezag om te beslissen op deze aanvraag omdat de omvang van de beoogde opslag van gevaarlijke stoffen onder de werkingssfeer van het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) vallen. Totaal gaat het om ca. 35.000 ton. De VVGB wordt gevraagd omdat de aangevraagde activiteiten deels niet binnen het vigerende bestemmingplan passen.

Voor de betreffende locatie is reeds een omgevingsvergunning verleend voor de bouw van een distributiecentrum zonder opslag van gevaarlijke stoffen. Deze omgevingsvergunning is onherroepelijk en met de bouw is reeds begonnen.

3. Relatie met programma

Programma Economie en Toerisme. In de uitvoeringsparagraaf van de Visie Werklocaties Noord-Limburg is de opgave benoemd om de ruimte op bedrijventerreinen voor HMC-locaties (Hoge Milieu Categorie, vanaf categorie 5) en watergebonden-locaties in beeld te brengen en te monitoren. Die ruimte is vanwege de specifieke kwaliteitseisen spaarzaam. Daarom is het wenselijk om zuinig met de locaties om te gaan en tijdig te anticiperen op een dreigend tekort. De planlocatie waar het initiatief van Broekman betrekking op heeft, is een locatie met HMC-kwaliteit. Door de relatief lage milieucategorie 3.1 past het initiatief van Broekman dan ook niet binnen dit beleid. Vanuit de gedachte dat HMC-locaties ruimte bieden aan gebruikers met aanzienlijke milieubelastende activiteit, zoals risicovolle activiteiten, past de vestiging van Broekman wel in deze Visie.

4. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Realisatie van een distributiecentrum waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen.

5. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

De VVGB is nodig voor het verlenen van de omgevingsvergunning door de Provincie Limburg, het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag.

6. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Inleiding

Op 25 april 2018 heeft de RUD Zuid-Limburg de gemeenteraad van de gemeente Venlo gevraagd om een ontwerpverklaring van geen bedenkingen (verder VVGB) af te geven in verband met een aanvraag van een omgevingsvergunning voor de opslag van gevaarlijke stoffen bij Broekman Logistics Nijmegen B.V. (verder Broekman) aan de Doctor Lelyweg 3,11 en Grubbenvorsterweg 10,12 te Venlo (het voormalig DSM-terrein).

Voor de locatie is reeds een omgevingsvergunning verleend voor het oprichten van een distributiecentrum voor opslag van niet gevaarlijke koopmansgoederen.

De Provincie Limburg is het bevoegd gezag om te beslissen op deze aanvraag omdat het bedrijf onder de werkingssfeer van het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) valt. Namens de Provincie vraagt de RUD Zuid-Limburg de gemeenteraad om een VVGB, omdat de aangevraagde activiteiten deels niet binnen het vigerende bestemmingplan passen.
Met de ontwerp VVGB kan de RUD Zuid-Limburg een ontwerpbesluit omgevingsvergunning voorbereiden.

Bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan "Venlo Trade Port" is vastgesteld op 25 september 2013. Het bestemmingsplan staat op het perceel van Broekman de volgende typen bedrijven toe:

- ofwel een inrichting van milieucategorie 5.1, waaronder risicovolle bedrijven;
- ofwel een inrichting van milieucategorie 2 t/m 4.2, zonder risico's voor externe veiligheid.

Omdat Broekman tot milieucategorie 3.1 behoort, maar wel risico's voor externe veiligheid veroorzaakt, is er een strijdigheid met het bestemmingsplan. De strijdigheid zit daarbij in de milieucategorie en niet zozeer in de toelating van risicovolle bedrijven. Het vroegere DSM Pharma was immers ook een BRZO-bedrijf.

Bij het afgeven van de VVGB dient de gemeenteraad het criterium 'belang van een goede ruimtelijke ordening' te hanteren. Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Deze bevat een opsomming van de beleidsuitgangspunten, een beschrijving van het bestaande en beoogde gebruik van het plangebied en een overzicht van de (milieu)planologische effecten. Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het initiatief voldoet aan de ruimtelijke beleidskaders. Ambtelijk is ten aanzien van de aspecten economie en planologie positief geadviseerd op het verzoek van de RUD Zuid-Limburg. Wat betreft de milieueffecten is vooral externe veiligheid van belang.

Externe veiligheid

Uit het onderzoek naar de gevolgen voor de externe veiligheid, blijkt dat:

- De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico tot op een afstand van 250 à 300

meter wordt overschreden. Binnen deze afstand zijn geen kwetsbare objecten aanwezig. Het bestemmingplan sluit echter niet alle kwetsbare objecten uit.
- Binnen deze grenswaardecontour zijn wel beperkt kwetsbare objecten aanwezig. Hiervoor geldt de grenswaarde als richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag gemotiveerd mag afwijken.
- Het groepsrisico ligt boven de oriëntatiewaarde. Dit is geen harde norm, maar het bevoegd gezag moet wel verantwoording over het groepsrisico afleggen.

Het vrijkomen van giftige verbrandingsproducten (stikstofoxide, zwaveldioxide e.d.) bij een grote brand in het distributiecentrum zorgt voor een overlijdensrisico in de omgeving.
De omvang van het risico wordt vooral bepaald door de aanwezigheid van spuitbussen, die ervoor kunnen zorgen dat een brand in de opslagruimte zich snel uitbreidt.

Er is in Venlo tot op heden geen bedrijf aanwezig dat een dergelijk grote risicocontour en groepsrisico veroorzaakt.

De risico's voor externe veiligheid vallen onder de verantwoordelijkheid van de Provincie Limburg: Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is van toepassing op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een BRZO-bedrijf.
De Provincie zal in de ontwerp omgevingsvergunning toelichten en motiveren waarom de risico's aanvaardbaar zijn. Hierin wordt het advies van de Veiligheidsregio Limburg-Noord betrokken.

Het gemeentelijke beleid, zoals verwoord in het Beleidsplan externe veiligheid 2012-2015 stelt eisen aan de hoogte van het groepsrisico van LPG-tankstations, maar niet van overige risicobedrijven. Nieuwe risicobedrijven vestigen zich bij voorkeur aan de rand van de stad, maar niet op dichtbevolkte bedrijventerreinen.
De vestiging van Broekman voldoet daarmee aan de ambities van het externe veiligheid beleid.

Gelet op de toelichting van het vigerend bestemmingplan is beoogd om kwetsbare objecten uit te sluiten. Dit is echter onvoldoende geborgd is de regels. Bij de eerstvolgende herziening van het bestemmingsplan wordt dit meegenomen.

Verder zal de gemeente Venlo er op toezien dat de aanvaardbaarheid van risico's voor de omgeving voldoende onderbouwd zijn in de omgevingsvergunning.

Voorgesteld wordt in te stemmen met bijgevoegd concept-raadsbesluit om een VVGB af te geven.

7. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

N.v.t.

8. Financiële paragraaf

Planschade
Mogelijke kosten voor planschade worden verzekerd door een planschadeovereenkomst met Broekman af te sluiten. Hiermee worden de kosten van het verhalen van planschade in het geheel afgewenteld op Broekman.

9. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	**Wel of niet**
Juridische aspecten en wettelijk kader	N.v.t
Financiële risico's en aspecten	N.v.t
Inhuur externen / derden	N.v.t
Economische risico's	N.v.t
Maatschappelijke risico's	N.v.t
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	N.v.t
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	N.v.t
Overige strategische risico's	N.v.t

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

N.v.t.

Indien sprake is van inhuur externen / derden (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

N.v.t

10. Vervolgprocedure voor de raad

De ontwerp VVGB wordt per brief kenbaar gemaakt aan de RUD Zuid-Limburg.
De RUD Zuid-Limburg verwerkt de verantwoording van het groepsrisico in de ontwerp-omgevingsvergunning. De RUD-Zuid-Limburg legt de ontwerp VVGB tegelijk met de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage voor een periode van 6 weken. Hierop kan eenieder zienswijzen indienen. In het geval er zienswijzen zijn ingediend tegen de ontwerp VVGB, wordt de VVGB opnieuw aan de gemeenteraad voorgelegd. Indien er geen zienswijzen zijn ingediend tegen de ontwerp VVGB geldt dit raadsbesluit ook als de definitieve VVGB, zie dictumpunt 2 van het raadsbesluit.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

Onderwerp verzoek ontwerp VVGB RUID-Limburg
raadsnummer 2018-45
raadsvergadering d.d. 27-06-2018

team RGSBMI
steller MJH Derksen
doorkiesnummer +31 77 3599486
e-mail m.derksen@venlo.nl
datum 7 mei 2018

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 22 mei 2018, registratienummer ;
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet of op artikel 2.27 Wabo j. Artikel 6.5 Bor;

besluit(en):

1. Om een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning voor het ingebruik nemen van een deel van een distributiecentrum voor de opslag van gevaarlijke stoffen (risicovolle inrichting) en handelen met gevaarlijke stoffen, gelegen aan de Doctor Lelyweg 3,11 en Grubbenvorsterweg 10,12 te Venlo in afwijking van de categorie-aanduiding in het ter plaatse geldende bestemmingsplan Trade Port, vastgesteld 25 september 2013.
2. Te verklaren dat de gemeenteraad geen bedenkingen heeft tegen uitvoering van en vergunningverlening voor het genoemde project, tenzij binnen de zienswijzentermijn zienswijzen tegen de ontwerp verklaring van geen bedenkingen zijn ingediend.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 juni 2018.

De griffier De voorzitter

Geert van Soest Antoin Scholten