

Raadsvoorstel

BURGEMEESTER

onderwerp Gedragscode voor de wethouders en de
burgemeester van de gemeente Venlo
raadsnummer 2018 51
collegevergadering d.d.
raadsvergadering d.d. 27 juni 2018
fatale termijn
programma Bestuur en publieke dienstverlening
portefeuillehouder Burgemeester

team RGBAMO
registratienummer 1329823
steller DJGH Feijen
doorkiesnummer +31 77 3596679
e-mail d.feijen@venlo.nl
datum 13 april 2018
bijlage(n) 3
datum verzonden

1. Het vaststellen van de gedragscode voor de wethouders en de burgemeester van de gemeente Venlo 2018.
2. Intrekken van de gedragscode leden college van burgemeester en wethouders gemeente Venlo 2010.

de griffier

de burgemeester

Geert van Soest

Antoin Scholten

Raadsvoorstel

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

Integere bestuurders en ambtenaren zijn een basisvoorwaarde voor het vertrouwen van de burger in het gemeentelijk handelen. Daarnaast heeft integriteit ook alles te maken met kwaliteit en professionaliteit. Integriteitsbeleid wordt pas écht effectief als er ook aandacht is voor het levend houden van beleid en het creëren van een veilige gespreksomgeving. Een gedragscode is een belangrijk instrument en hulpmiddel om een open, transparante en integere organisatiecultuur te realiseren. De gemeentewet verplicht de gemeenteraad om voor zichzelf en voor hun bestuurders een gedragscode vast te stellen. Deze moet de integriteit van de politieke ambtsdragers helpen waarborgen.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Gedragscode voor de burgemeester gemeente Venlo 2018	..
2.	Gedragscode voor wethouders gemeente Venlo 2018	..
3.	Gedragscode leden college van burgemeester en wethouders 2010	..

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. **Wat is kernopgave** (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

Uitvoering geven aan artikel 15, derde lid, dat bepaald dat de gemeenteraad voor de burgemeester en de wethouders een gedragscode vaststelt.

2. **Relatie met programma**

Bestuur en publieke dienstverlening.

3. **Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat** (Wat wilt u bereiken?)

Het vaststellen van de gedragscode draagt bij aan een helder afsprakenkader waarbinnen de burgemeester en wethouders kunnen werken. Dit bevordert wederom een zuivere besluitvorming en een betrouwbare overheid.

4. **Wat en waarom?** (Waarom is dit voorstel nodig?)

Goed bestuur is integer bestuur. Daarmee is integriteit niet alleen een verantwoordelijkheid van de burgemeester of wethouder zelf, maar ook een gezamenlijk belang dat de hele organisatie en het hele bestuur in al zijn geledingen aangaat. Ons democratisch systeem en de democratische processen kunnen niet zonder integer functionerende organen en functionarissen. Integriteit van alle politieke ambtsdragers verwijst naar de zorgvuldigheid die zij moeten betrachten bij het invullen van hun rol in de democratische rechtstaat. Dat betekent de verantwoordelijkheid nemen die met de functie samenhangt en bereid zijn verantwoording af te leggen aan collega wethouders, college en gemeenteraad en bovenal aan de burger. In de democratische rechtstaat dient een ieder zich te houden aan de wetten en regels die op democratische wijze zijn vastgesteld. Dat geldt zeker voor de politieke ambtsdragers die (mede)verantwoordelijk zijn voor de totstandkoming van die wetten en regels. Zonder dat zal het vertrouwen in de democratische rechtstaat worden ondermijnd en het draagvlak voor de naleving van de wetten en regels verdwijnen. Vertrekpunt is dan ook de eed of gelofte die bij de ambtsaanvaarding wordt aflegt.

Integriteit is niet alleen een kwestie van regels, maar ziet ook op de onderlinge omgangsvormen. Een respectvolle omgang met behoud is van groot belang.

U stelt zowel voor uw eigen leden als voor het college en de burgemeester, een gedragscode vast. In januari 2018 heeft uw raad de gedragscode voor de gemeenteraadsleden inclusief het handhavingsprotocol vastgesteld. Deze gedragscode heeft als basis en uitgangspunt gediend voor de gedragscodes van de burgemeester en de wethouderes die nu ter besluitvorming voorligt.

De gedragscode is richtsnoer voor het handelen van de burgemeester en de wethouders en heeft tot doel hen te ondersteunen bij de invulling van hun verantwoordelijkheid voor de integriteit van het openbaar bestuur. Het rechtskarakter van de gedragscode is dat van een interne regeling, als nadere invulling en concretisering van de wettelijke regels. De gedragscode bevat in aanvulling op wettelijke regels, gedragsnormen en regels over procedures die de transparantie van het handelen evenals van de besluitvorming over en de naleving van de normen vergroten. Zij vormt een beoordelingskader en leidraad bij twijfel, vragen en discussies. Het niet naleven van de gedragscode heeft geen

rechtsgevolgen. Sprake is van zelfbinding. Dat maakt de gedragscode evenwel niet vrijblijvend. De burgemeester en de wethouders kunnen daarop worden aangesproken en zij dienen zich over de naleving ervan te verantwoorden. Het niet naleven van de gedragscode kan dus wel onderdeel worden van politiek debat en politieke gevolgen hebben.

Ondanks alle preventieve maatregelen, goede voornemens en goede bedoelingen kunnen zich incidenten voordoen waarbij de vraag gesteld moet worden of er sprake is van een integriteitsschending. Een (vermeende) schending van de bestuurlijke integriteit is al snel onderwerp van politiek debat. Een mogelijk risico hierbij is de politieke escalatie, met het gevolg dat de burgemeester of de wethouder in de beklaagdenbank komt te zitten en vroegtijdig in een bestuurlijke probleemsituatie belanden. De burgemeester dient alert te zijn op dit risico en zo nodig in een vroeg stadium in te grijpen om zo'n (politieke) escalatie te voorkomen. Dit geldt ook voor de omgang met de media. De schade kan erg groot zijn. Transparantie is belangrijk, maar dat geldt ook voor de omgang met de betrokkene(n). In het hele proces zijn de zorgvuldigheid met publiciteit en de betrokkenen alsook de zo mogelijke depolitisering gedurende het onderzoek belangrijke aandachtspunten.

Om de genoemde zorgvuldigheid te waarborgen is het van belang een gezamenlijk vastgesteld afsprakenkader te hebben. Het handhavingsprotocol, door uw raad vastgesteld in januari 2018, voorziet in duidelijke afspraken voor een zorgvuldige behandeling van signalen van een mogelijke schending.

- 5. Afweging / argumentatie** (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Met het vaststellen van de gedragscode geeft u het duidelijke signaal dat u een zuivere en zorgvuldige besluitvorming belangrijk vindt. Om dit te behouden en te bevorderen maakt u afspraken middels het vaststellen van de gedragscode.

- 6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?**

NVT

- 7. Financiële paragraaf**

NVT

- 8. Risicoparagraaf** (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico	Wel of niet
Juridische aspecten en wettelijk kader	..
Financiële risico's en aspecten	..
Economische risico's	..
Maatschappelijke risico's	..
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	..
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	..
Overige strategische risico's	..

Raadsvoorstel - onderbouwing

Toelichting (Benoem de relevante, strategische risico's)

9. Vervolgprocedure voor de raad

Daarnaast wordt voor de nieuwe raadsperiode in samenspraak met de fractievoorzitters een programma opgesteld om het thema integriteit op de agenda van de raad te zetten en te houden.

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Gedragscode voor de wethouders en de
burgemeester van de gemeente Venlo
raadsnummer 2018 51
raadsvergadering d.d. 27 juni 2018

team RGBAMO
steller DJGH Feijen
doorkiesnummer +31 77 3596679
e-mail d.feijen@venlo.nl
datum

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel met registratienummer 1329823;
gelet op artikel 41c, 69 en 149 van de Gemeentewet ;

besluit(en) vast te stellen:

1. Het vaststellen van de gedragscode voor de burgemeester en de gedragscode voor de wethouders van de gemeente Venlo.
2. Intrekken van de gedragscode leden van het college van burgemeester en wethouders gemeente Venlo 2010.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 27 juni 2018.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten