



## Raadsinformatiebrief

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Sportvisie  
RIB nummer 2019 134  
collegevergadering d.d. 29 oktober 2019  
programma Gezond en actief Venlo  
portefeuillehouder A. Vervoort

ons kenmerk 1279992  
team RGBAMO  
steller W. Bogaarts-Castelijns  
doorkiesnummer +31 77 3596117  
e-mail w.castelijns@venlo.nl  
datum 30 oktober 2019  
bijlage(n) - 31 OKT. 2019  
datum verzonden

### Informatie voor de raad (voor kennisgeving)

Op 23 oktober heeft u de Venlo.fit sportvisie en de sportaccommodatievisie in de oordeelsvormende raadsvergadering behandeld. Daaropvolgend hebben wij, in de context van de aanstaande begrotingsbehandeling en om te komen tot besluitvorming over de beide visies in de daaropvolgende raadsvergadering, de meest in het oog springende onderdelen opnieuw gewogen en in deze raadsinformatiebrief nader geduid.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

Twan Beurskens

de burgemeester

Antoin Scholten

## **Raadsinformatiebrief**

### **Samenvatting**

In deze raadsinformatiebrief treft u de nadere duiding aan van de meest in het oog springende onderdelen van de sportvisie en sportaccommodatievisie naar aanleiding van de raadsbehandeling van 23 oktober jl.

In hoofdlijn blijft onze koers gericht op een duurzaam en financieel haalbaar lange termijn beleid. Wij weten dat sportbeleid vele partners met een sterke maatschappelijke betrokkenheid kent. Het is van belang dat wij bij vaststelling van dit beleid naar de toekomst toe voldoende ruimte hebben om draagvlak voor de uitvoering bij de grote groep van partners in het veld te creëren.

Conform onze eigen begrotingsregels zullen wij u daarbij op gezette tijden, binnen de planning & control cyclus, omtrent de voortgang informeren. Op basis hiervan kunt u ook in de toekomst bij meer concrete onderdelen van beide visies, met financiële implicaties, uw besluitvorming inrichten.

Wij realiseren ons dat als het gaat om meer specifieke vraagstukken die in een bredere maatschappelijke context spelen, zoals het bevorderen van integratie en het voorkomen van discriminatie, sportbeleid ook tot positieve effecten kan leiden. Hier bestaat overigens geen blauwdruk voor. Als het over sport gaat spreken wij in deze beleidscontext nadrukkelijk over het 'voorkomen van discriminatie'. Wij hebben geen aanwijzing dat er sprake is van discriminatie. Om dit naar de toekomst toe te behouden en om de bewustwording verder te versterken kunnen wij verenigingsondersteuners en sportconsulenten een extra focus meegeven.

De nadere duiding geven wij u op de thema's inclusiviteit, hockeyfusie, financiën.

**Bijlagen**  
N.v.t.

## Onderbouwing

### Algemene toelichting

#### 1. **Wat is de kernopgave** (Wat wordt voorgelegd aan de raad?)

Op 23 oktober heeft u de Venlo.fit sportvisie en de sportaccommodatievisie in de oordeelsvormende raadsvergadering behandeld. Daaropvolgend hebben wij, in de context van de aanstaande begrotingsbehandeling en om te komen tot besluitvorming over de beide visies in de daaropvolgende raadsvergadering, de meest in het oog springende onderdelen opnieuw gewogen en in deze raadsinformatiebrief nader geduid.

#### 2. **Waarom?** (Wat is het doel van de raadsinformatiebrief?)

In deze raadsinformatiebrief treft u extra duiding aan over de sportvisie, de sportaccommodatievisie en het vraagstuk Vrijenbroek naar aanleiding van de raadsbehandeling van deze visies op 23 oktober jl. en in opmaat naar de begrotingsbehandeling en besluitvorming over deze visies.

#### 3. **De informatie**

Wij hebben onderstaande onderdelen opnieuw gewogen en thematisch voor uw raad geduid. Zoals aangegeven past het niet dat wij ook voor deze thema's blauwdrukken maken. Willen wij partners in het veld blijven betrekken en zoveel als mogelijk committeren aan onze eigen doelen, dan moet er ruimte zijn voor discussie. Uiteraard geldt hierbij ook, dat als het gaat om de inzet van gemeenschapsgeld, een serieuze financiële afweging over en weer bij de uitvoering van beleid noodzakelijk is.

##### *Inclusiviteit*

Aan het thema inclusiviteit kunnen wij, in de lijn van speerpunt 2 "iedereen kan sporten", een hogere prioriteit geven. Dit speerpunt richt zich juist op onze kwetsbare inwoners en ouderen. Sport en bewegen moet voor iedereen toegankelijk en laagdrempelig zijn. Dit doen we onder meer middels de inzet van verenigingsondersteuners en sportconsulenten.

##### *Koppeling tussen georganiseerde en ongeorganiseerde sport*

Voor het thema koppeling tussen de ongeorganiseerde- en georganiseerde sport kunnen wij in de lijn van speerpunt 3 "sportverenigingen en haar voorzieningen" en speerpunt 4 "onze ruimte daagt uit" door het openstellen van sportkernen en door het bevorderen van een actieve mobiliteit een hogere prioriteit geven.

##### *Sportverenigingen en haar voorzieningen*

Voor het thema 'sportvereniging en haar voorzieningen' wordt voorzien in de sportaccommodatievisie. Vergelijkbaar met de sportvisie, zal de uitvoering van beleid samen met de partners vorm worden gegeven. De inhoud staat in deze visie weliswaar centraal, maar zeker bij dit thema is er bij de uitvoering van beleid sprake van serieuze financiële implicaties op onze begroting. Dit moeten we ons terdege realiseren. Een planhorizon tot 2030 biedt ruimte om hier uiterst zorgvuldig mee om te gaan. Ook een accommodatievisie geeft de koers naar de toekomst aan en is zeker geen bestuurlijk

dictaat. Zo vraagt bijvoorbeeld de clustering van verenigingen, vrijwilligers en sporters in de praktijk altijd allereerst een breed draagvlak voor een geïntegreerde verenigingsvisie met niet te vergeten een realistisch investerings- en exploitatieplan voor de lange termijn van de betreffende vereniging.

### *Impact op totale programmabegroting*

Uw begroting omvat zes programma's. Jaarlijks maken wij zelf met u in de planning- en control cyclus een integrale afweging, zeker als gaat om de inzet van extra middelen. Wij attenderen u op de voorliggende begroting, die weliswaar weer op orde is, maar naar de toekomst toe ook serieuze uitdagingen op andere beleidsterreinen en risico's behelst. Voorstellen zullen, zoals besproken en vastgelegd in de begroting, bij elk beleidsprogramma voorafgaand aan de uitvoering binnen deze context financieel, juridisch en organisatorisch gewogen worden. Meer concreet wijzen wij, naast de opwaartse druk in de lopende exploitatie, ook op het kapitaallastenplafond dat met de door uw raad beoogde realisatie van een nieuw zwembad en andere nieuwe investeringsvoorstellen ter uitvoering van beleid naar de toekomst toe ruimte moet blijven bieden.

### *Sportpark Vrijenbroek en de clustering van Hockeyclubs*

Dit vraagstuk loopt in feite vooruit op het nieuwe sport- en accommodatie beleid. De drie hockeyclubs hebben een geïntegreerde visie op de gezamenlijke toekomst en zijn, mede geënthousiasmeerd door de gemeente Venlo, vergevorderd in het doen van voorstellen voor de uitvoering. Concreet ter realisatie van één nieuwe accommodatie op sportpark Vrijenbroek. Hoewel er bij ons nog concreet geen zicht is op alle financiële, juridische en organisatorische consequenties van de investeringen, exploitatie, beheerlasten en risico's van de nieuwe accommodatie alsmede de vrijvallende accommodaties, hebben wij reeds vanuit de visie onze binding aan deze beleidsontwikkeling versterkt. Ook hebben wij al anticiperend een woning verworven. Het debat met uw raad op 23 oktober, alsmede de constructieve inbreng van de hockeyclubs, heeft ons doen overwegen om in de begroting ook in financiële zin extra ruimte te bieden en deze opgave te concretiseren. Deze financiële ruimte kan bevorderen dat de wens van de hockeyclubs om in 2020 reeds gedeeltelijk 'te verhuizen' naar Vrijenbroek, dichterbij komt. Wij zullen daarom een wijzigingsvoorstel voor de aanstaande begroting aan uw raad voorleggen.

### *Wijzigingsvoorstel*

Wij stellen voor bij de begrotingsbehandeling een investeringskrediet beschikbaar te stellen van 1,4 miljoen voor het jaar 2020 (inclusief het eerder door u beschikbaar gestelde krediet). Deze investering leidt tot een verhoging van de kapitaallasten (rente en afschrijving) van structureel € 80.500 per jaar met ingang van 2021.

### *Dekking*

Zoals in de begroting aangegeven hebben wij naast de concrete investeringen, een reservering opgenomen voor kapitaallasten van 0,264 miljoen in 2022 en 0,593 miljoen in 2023 voor de financiering van toekomstige nieuwe investeringen binnen het kapitaallastenplafond. Deze reservering hebben wij opgenomen voor nog te maken

investeringsbeslissingen voortvloeiende uit de verschillende onderzoeken waarvoor een voorbereidingskrediet wordt gevraagd danwel voor maatschappelijk relevante investeringsbeslissingen.

Wij stellen voor de verhoging van de kapitaallasten van € 80.500 te bekostigen uit deze structurele reservering vanaf de jaarschijf 2022. Het éénmalig tekort van € 80.500 voor het jaar 2021 zullen wij concretiseren binnen het programma 'Gezond en actief Venlo', programmaliijn 'Gezond en vitaal'. Deze concretisering zal onderdeel uitmaken van de kadernota 2021 en de nadere uitwerking van de sportaccommodatievisie. Eventuele aanvullende investeringen zullen eveneens worden afgewogen bij de kadernota 2021-2024.

Nogmaals benadrukken wij dat deze financiële aanpassing geen vrijbrief is om zonder deugdelijke onderbouwing en zorgvuldige afweging gemeenschapsmiddelen daadwerkelijk beschikbaar te stellen. Er zal bij de effectuering altijd sprake moeten zijn van heldere inhoudelijke, financiële, juridische en organisatorische afspraken tussen de gemeente en de betreffende verenigingen, i.c. de business case. Zoals aangegeven in de begroting kijken wij ook naar de redelijkheid van de verdeelsleutel. Het accommodatie beleid is immers veelomvattend en kent, naar de toekomst toe, vele belanghebbenden. Op voorhand willen wij stipuleren dat onze financiële inbreng, conform het beleid voor alle sportverenigingen, niet van toepassing is op kosten die gepaard gaan met (nieuwe) clubgebouwen. Dit is altijd aan de verenigingen zelf.

#### *Tot slot*

Tot slot willen wij nogmaals opmerken dat de uitwerking van de accommodatievisie een denkrichting betreft gebaseerd op feiten, cijfers en onderzoek over de sport in Venlo en op basis van gesprekken met verenigingen. Deze is niet 'in beton gegoten' en hierover blijven wij nadrukkelijk in gesprek met de sportverenigingen en andere partners. Uiteraard moet de uitwerking wel passen bij de uitgangspunten in de visie en wordt er niet meer extra geïnvesteerd in accommodaties die niet passen bij de gestelde uitgangspunten.

#### **4. Historische paragraaf** (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

De sportvisie Venlo.fit is op 23 oktober aan u voorgelegd in de oordeelsvormende raadsvergadering. Deze visie is een actualisatie van de 'sportvisie Venlo 2013 t/m 2018' en is vanaf het najaar van 2018 op diverse momenten in beeldvormende en oordeelsvormende vergadering met u besproken.

#### **5. Relatie met programma**

De sportvisie maakt onderdeel uit van het raadsprogramma Gezond en Actief.

#### **6. Vervolprocedure voor de raad**

De financiële consequenties van het vraagstuk "sportpark Vrijenbroek en clustering van de hockeyclubs" worden u via de begrotingsbehandeling op 6-8 november voorgelegd. De agendering van de sportvisie en de sportaccommodatievisie ter behandeling in de eerstvolgende besluitvormende raadsvergadering wordt aan het presidium voorgelegd.

## Raadsinformatiebrief - onderbouwing

Er volgt geen apart uitvoeringsprogramma sport. De uitgaven en activiteiten in het kader van de sportvisie en de sportaccommodatievisie worden integraal afgewogen binnen het programma 'Gezond en actief Venlo' in de programmabegroting.

Wij zullen, uiteraard afhankelijk van de besluitvorming door uw raad, bij de verdere uitvoering van het sportbeleid, in organisatorische zin een andere aanpak kiezen. Wij hebben diverse waardevolle leermomenten tot ons genomen, zeker als het gaat om het managen van verwachtingen bij u, bij de betrokken verenigingen, de vrijwilligers en de sporters.