

Raadsvoorstel

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Vaststelling bestemmingsplan
"Natuurontwikkeling Zaarderheiken"
raadsnummer 2018 3
collegevergadering d.d. 23-01-2018
raadsvergadering d.d. 28-02-2018
fatale termijn
programma Wonen en Leefomgeving
portefeuillehouder J. Teeuwen

team RGSBMI
steller S Gommans- Mackay
doorkiesnummer +31 77 3599504
e-mail sh.gommans@venlo.nl
registratienummer 928533
datum 9 januari 2018
bijlage(n)
datum verzonden

Voorstel om te besluiten

Gelet op het collegebesluit van 23 januari 2018, gelet op de Wet ruimtelijke ordening en het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht;

Stelt het college van burgemeester en wethouders voor:

Het bestemmingsplan "Natuurontwikkeling Zaarderheiken" gewijzigd vast te stellen, zowel analoog als digitaal (NL.IMRO.0983.BP201612NEWTONW-VA01).

Burgemeester en wethouders van Venlo
de waarnemend secretaris

de burgemeester

René van Loon

Antoin Scholten

Raadsbesluit

Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

De gemeente heeft een verzoek ontvangen van de heer P. Hospers namens Dekker Groep Landschapsontwikkeling voor de herziening van het geldende bestemmingsplan voor de mogelijkheid tot uitbreiding van de ontgronding en natuurontwikkeling aan de Newtonweg in Venlo (locatie Zaarderheiken).

Het nieuwe bestemmingsplan omvat twee stappen. Stap 1 is een ontgronding waarbij uit de grootste van de twee reeds bestaande plassen, de aan te leggen meanderende Everlose Beek en de crossbaan zand wordt gewonnen. Stap 2 is een verondieping waarbij de bestaande westelijke plas wordt opgevuld en de grootste plas wordt verondiept tot een waterdiepte van 1 meter. Op deze wijze ontstaat een gebiedseigen ven.

Op 29 augustus 2017 heeft uw college ingestemd met het ontwerpbestemmingsplan. Het ontwerpbestemmingsplan met bijbehorende stukken heeft vervolgens voor een ieder van 7 september 2017 tot en met 18 oktober 2017 ter inzage gelegen. Van de gelegenheid om zienswijzen in te dienen is gebruik gemaakt door de Provincie en de heer M. Lenders (inwoner van Boekend). Alleen de zienswijze van de Provincie wordt deels overgenomen in de bijgevoegde toelichting van het bestemmingsplan, zie bijlage 2c. Deze toelichting maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan. Voor een uitgebreide beantwoording is de concept-nota van zienswijzen "Natuurontwikkeling Zaarderheiken" bijgevoegd, zie bijlage 3.

Voorgesteld wordt om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Bestemmingsplan "Natuurontwikkeling Zaarderheiken" bestaande uit de onderdelen: a. Verbeelding bestemmingsplan "Natuurontwikkeling Zaarderheiken"; b. Regels bestemmingsplan "Natuurontwikkeling Zaarderheiken"; c. Toelichting bestemmingsplan "Natuurontwikkeling Zaarderheiken".	januari 2018
2.	Concept-raadsbesluit nummer 2018-03	28-02-2018
3.	Concept-nota zienswijzen "Natuurontwikkeling Zaarderheiken"	09-01-2018
4.	Zienswijze A "Natuurontwikkeling Zaarderheiken" ingediend door de Provincie Limburg	12-10-2017
5.	Zienswijze B "Natuurontwikkeling Zaarderheiken" ingediend door de heer M. Lenders	18-10-2017

Raadsbesluit

Onderbouwing

Algemene toelichting

1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

De kernopgave is, te komen tot vaststelling van een bestemmingsplan voor de voorgenomen uitbreiding van de ontgronding waarmee natuurontwikkeling in de vorm van natte natuur aan de Newtonweg in Venlo wordt mogelijk gemaakt. Het gaat concreet om het realiseren van twee plassen op de locatie Zaarderheiken.

2. Relatie met programma

Het plan draagt bij aan de algemene doelstellingen van het programma Wonen en Leefomgeving.

3. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Het uiteindelijke doel is een onherroepelijk bestemmingsplan voor de betreffende locatie waarbij wordt voorzien in een nieuw planologisch juridisch kader.

4. Wat en waarom? (Waarom is dit voorstel nodig?)

De raad is het bevoegde orgaan om het bestemmingsplan “Natuurontwikkeling Zaarderheiken” vast te stellen. Het nieuwe bestemmingsplan is nodig om de voorgenomen uitbreiding van de ontgronding en natuurontwikkeling toe te staan aan de Newtonweg in Venlo (locatie Zaarderheiken).

Het bestemmingplan heeft tot gevolg dat het geldend bestemmingsplan “Trade Port West-Oost” (vastgesteld door de gemeenteraad van Venlo op 21 december 2010) voor het deel waarop dit bestemmingsplan betrekking heeft, niet meer van toepassing is. Het nog vast te stellen bestemmingsplan treedt vervolgens voor dat deel in de plaats en de regels van het plan tezamen met de verbeelding vormt hierdoor een nieuw juridisch-planologisch kader.

5. Afweging / argumentatie (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Inleiding

Landschapsontwikkeling voor de herziening van het geldende bestemmingsplan voor de mogelijkheid tot uitbreiding van de ontgronding en natuurontwikkeling aan de Newtonweg in Venlo (locatie Zaarderheiken).

Voor de ontgronding is in 2008 reeds een ontgrondingsvergunning door de Provincie verleend. Deze vergunning is tot 2015 verleend. Omdat het gebied voor de ontgronding enigszins wordt uitgebreid, is door de aanvrager op 10 maart 2015 bij de provincie een nieuwe ontgrondingsvergunning aangevraagd. Op dit moment is deze procedure in afrondende fase en de verwachting is dat in het eerste kwartaal van 2018 het ontwerp ter inzage gaat.

Bestemmingsplan

De locatie is gelegen in het ter plaatse geldende bestemmingsplan ‘Trade Port West-Oost’, vastgesteld door de gemeenteraad van Venlo op 21 december 2010. De locatie heeft

Raadsbesluit

hierin de bestemming 'Bos', de bestemming 'Agrarisch' met de nadere aanduiding 'gronddepot' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Binnen de geldende bestemmingen is de ontgronding en het realiseren van natte natuur niet mogelijk.

Beschrijving ontwikkeling

Stap 1:

Het omvat de vorming van een tweetal plassen en deze plassen zijn (deels of volledig) gelegen in een deel waarvoor geen ontgrondingsvergunning is verleend en de vorming van deze plassen niet past binnen de gebruiksregels van het geldende bestemmingsplan.

Het gaat om de plassen:

- Een grote centrale plas grenzend aan het hoge landduin.
- Een kleine plas aan de noordwestzijde.

De vormgeving van de plassen is voortgekomen uit enerzijds het behoud van de geomorfologische waardevolle landduinen en anderzijds het creëren van de lange oeverlengtes, plas-draszones en variatie in oevers.

De plassen die ontstaan na de zandwinning zijn enkele meters diep en liggen in schone zandgrond. Uit vooronderzoek blijkt dat deze plassen een vrij goede waterkwaliteit hebben en zeker de potentie hebben om ecologisch waardevol te worden. Plassen van enkele meters diep komen echter van nature in het gebied niet voor. Door verondieping van de zandwinplassen kunnen gebiedseigen vennen worden gerealiseerd.

Stap 2:

Het betreft hier een verondieping waarbij de bestaande westelijke plas wordt opgevuld en de grootste plas wordt verondiept tot een waterdiepte van 1 meter. Op deze wijze ontstaat een gebiedseigen ven.

Ruimtelijk kader

Om de mogelijkheid tot uitbreiding van de ontgronding en natuurontwikkeling aan de Newtonweg in Venlo (locatie Zaarderheiken) mogelijk te maken, kan medewerking worden verleend door het vaststellen van bijgevoegd bestemmingsplan op basis van artikel 3 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening. Voorwaarde is dat er sprake blijft van een aantoonbare goede ruimtelijke ordening.

Uit formeel en informeel vooroverleg met de provincie blijkt dat de provincie vanuit ruimtelijk oogpunt geen belemmering ziet en voornemens is de vergunning te verlenen. De voorgenomen realisatie van een ontgronding gevolgd door natte natuurontwikkeling wijkt niet af van het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid (met uitzondering van de strijdigheid met het geldende bestemmingsplan).

Uit de toelichting van bijgevoegd bestemmingsplan (bijlage 2) blijkt dat er sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening.

De aspecten bodem, geluid, milieu, lucht, flora en fauna, archeologie en externe veiligheid vormen geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Het voorliggende bestemmingsplan maakt de ontwikkeling mogelijk.

Voor een uitgebreide toelichting waarin is aangetoond dat er sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening, verwijzen wij u naar de Toelichting van het bestemmingsplan (zie

Raadsbesluit

bijlage 1c).

Procedure

Op 29 augustus 2017 heeft uw college ingestemd met het ontwerp-bestemmingsplan. Het ontwerp-bestemmingsplan met bijbehorende stukken heeft ter inzage gelegen voor een ieder van 7 september 2017 tot en met 18 oktober 2017.

Zienswijzen

Gedurende de terinzagelegging zijn tegen het ontwerpbestemmingsplan twee zienswijzen ingediend; één door de Provincie (bijlage 4) en één door de heer M. Lenders (bijlage 5) (inwoner van Boekend). De zienswijze van de Provincie ziet toe op enkele tekstuele aanpassingen die nodig zijn in de toelichting van het bestemmingsplan. Deze zienswijze is overgenomen en de toelichting is op deze punten tekstueel aangepast. De zienswijze van de heer Lenders ziet voornamelijk toe op algemene onvrede over het plan. Het plan zou verdere aantasting van een vroeger uitgestrekt gebied met zandverstuivingen/zandduinen bewerkstelligen. Deze zienswijze wordt niet overgenomen. Voor een uitgebreide beantwoording van deze zienswijzen, is de concept-nota van zienswijzen "Natuurontwikkeling Zaarderheiken" bijgevoegd, zie bijlage 3.

6. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?

Het voorgenomen bestemmingplan is in het kader van de voorbereiding van het ontwerp-bestemmingsplan en het daaraan verplicht gekoppelde vooroverleg, toegezonden aan de Provincie en het Waterschap.

Uit het vooroverleg is gebleken dat een tekstpassage moest worden aangepast en dat dit per abuis niet is gebeurd. Om die reden heeft de provincie gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze. De zienswijze had betrekking op louter tekstuele aanpassingen. Deze aanpassingen zijn verwerkt in de toelichting. Er waren verder geen opmerkingen op het ontwerp-bestemmingsplan.

7. Financiële paragraaf

Financiële aspecten

Planschade

Mogelijke kosten voor planschade zijn verzekerd door een planschadeverhaalsovereenkomst met initiatiefnemer. Hiermee worden de kosten van het verhalen van planschade in het geheel afgewenteld op de initiatiefnemer als zijnde eigenaar van de gronden.

8. Risicoparagraaf (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

Wel of geen risico

Juridische aspecten en wettelijk kader

Financiële risico's en aspecten

Economische risico's

Maatschappelijke risico's

Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade

Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)

Overige strategische risico's

Wel of niet

n.v.t.

n.v.t.

n.v.t.

n.v.t.

n.v.t.

n.v.t.

n.v.t.

Raadsbesluit

9. Vervolgprocedure voor de raad

Na vaststelling door de gemeenteraad zal het bestemmingsplan worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd. Binnen de inzage termijn kan rechtstreeks beroep worden ingediend bij de Raad van State. De dag na afloop van de inzage termijn treedt het bestemmingsplan in werking, mits geen voorlopige voorziening wordt getroffen.

Raadsbesluit

Raadsbesluit

GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Bestemmingsplan "Natuurontwikkeling
Zaarderheiken"

raadsnummer 2018 3

raadsvergadering d.d. 28-02-2018

team RGSBMI

steller S Gommans- Mackay

doorkiesnummer +31 77 3599504

e-mail sh.gommans@venlo.nl

datum 9 januari 2018

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 23 januari 2018, registratienummer 928533;

gelet op de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat ;

het ontwerp bestemmingsplan "Natuurontwikkeling Zaarderheiken" van 7 september 2017 tot en met 18 oktober 2017 ter inzage gelegen;

dat voorafgaand aan de ter inzage legging openbare bekendmaking is gedaan in de Staatscourant, op de gemeentelijke website via www.overheid.nl en de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl, waarbij is gewezen op de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen door een ieder gedurende voornoemde inzagetermijn;

dat er van de gelegenheid om zienswijzen in te dienen gebruik is gemaakt door de Provincie en de heer M. Lenders (inwoner van Boekend);

dat de zienswijze van de Provincie deels is overgenomen in de bijgevoegde toelichting van het bestemmingsplan, bijlage 2c en dat de zienswijze van de heer M. Lenders niet is overgenomen.

besluit(en) vast te stellen:

Het bestemmingsplan "Natuurontwikkeling Zaarderheiken" op grond van het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen, zowel analoog als digitaal (NL.IMRO.0983.BP201612NEWTONW-VA01);

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 februari 2018.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten