

## Raadsvoorstel

## GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Verordening maatschappelijke participatie  
minima gemeente Venlo 2020  
raadsnummer 2019 30  
collegevergadering d.d. 21 mei 2019  
raadsvergadering d.d.  
fatale termijn  
programma Gezond en Actief  
portefeuillehouder Alexander Vervoort

team RGPIOT  
registratienummer 1475771  
steller GJM Vogels - Raedts  
doorkiesnummer +31 77 3596967  
e-mail g.vogels-raedts@venlo.nl  
datum  
bijlage(n)  
datum verzonden

### Voorstel om te besluiten

Wij stellen uw raad voor om:

De "Verordening maatschappelijke participatie minima gemeente Venlo 2020"  
vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Venlo  
de secretaris

de burgemeester

Twan Beurskens

Antoin Scholten

## Samenvatting (Verplicht, maximaal een half A4)

De StadspasVenlo is een pas die de Geld Terug Regeling en het mantelzorgcompliment vervangt. De Geld Terug Regeling is een regeling die al vele jaren door de gemeente Venlo wordt uitgevoerd. De inwoners moeten bedragen voorschieten en kunnen deze middels een aanvraagformulier en toevoeging van bonnen declareren bij de gemeente. Door nu een pas in te voeren krijgt degene die er recht op heeft, een pas met een bedrag van € 100,- erop. Deze € 100,- kunnen ze verzilveren bij de aanbieders.

Aanbieders van de StadspasVenlo inzake maatschappelijke participatie minima zijn: verenigingen en clubs uit Venlo. Verder kunnen aanbieders maatschappelijke instellingen als de Maaspoort, bioscopen, zwembaden, speeltuinen etc. zijn. De deelname is beperkt tot sport, cultuur en maatschappelijke participatie (dus geen supermarkten e.d.).

Voor het onderdeel mantelzorg geldt een andere regeling (o.a. ander bedrag) met een breder palet van aanbieders. Zij zijn die niet beperkt tot maatschappelijk participatie.

Aanbieders waarvan de gemeente vindt dat deze voor een van deze regelingen geschikt zijn, kunnen het hele jaar door aansluiten. De pas wordt in feite toegepast voor drie regelingen nl: mantelzorgcompliment, maatschappelijke participatie van minima voor volwassenen en maatschappelijke participatie van minima voor kinderen. Voor de laatste groep geldt dat daarvan zijn uitgezonderd de voorzieningen waar vanuit de Jeugdfondsen Sport en Cultuur aanspraak kan worden gemaakt.

De voorliggende verordening regelt de “maatschappelijke participatie minima.”

Deze dient op grond van de gemeentewet door de raad te worden vastgesteld. De verdere uitwerking van de verordening is vastgelegd in nadere regels. De verordening vervangt de verordening Geld Terug Regeling Venlo 2018. Deze wordt per 1 januari 2020 ingetrokken.

## Bijlagen

Nr.	Naam	Datum
1.	Verordening maatschappelijke participatie minima gemeente Venlo 2020	..
2.	..	..
3.	..	..
4.	..	..
5.	..	..

## Onderbouwing

### Algemene toelichting

#### 1. Wat is kernopgave (Wat is de belangrijkste opdracht voor de gemeenteraad?)

De kernopgave is het eenvoudiger en tegen minder uitvoeringskosten regelen van een voorziening die voorziet in het vergoeden van kosten voor maatschappelijke participatie van minima. Daarvoor wordt de Verordening Geld Terug Regeling gemeente Venlo 2018 als zelfstandige regeling ingetrokken en de Verordening maatschappelijke participatie minima gemeente Venlo 2020 vastgesteld en ingevoerd per 1 januari 2020.

#### 2. Historische paragraaf (Wat is de geschiedenis van dit dossier?)

In het door uw raad eind 2018 vastgestelde beleidsplan “Actief uit armoede en schulden” is de volgende passage opgenomen :

##### **Terug dringen uitvoeringskosten Geld Terug Regeling**

*De Geld Terug Regeling van gemeente Venlo is bedoeld om inwoners met een laag inkomen in staat te stellen ook mee te doen aan sportieve en culturele activiteiten. Inwoners van de gemeente Venlo met een inkomen tot en met 120% van het wsm kunnen gebruik maken van deze regeling. Uit het aantal aanvragen (3500 jaarlijks) in combinatie met de uitkomsten van de minimascan van Stimulanz (2017) blijkt dat slechts 25% van de doelgroep gebruik maakt van de regeling. De kosten voor de uitvoering van de Geld Terug Regeling zijn echter hoog. Inwoners leveren bewijs aan van de uitgaven. De gemeente verwerkt dit bewijs en indien rechtsgeldig worden de kosten vergoed. Jaarlijks kost dit de gemeente Venlo ongeveer €150.000. We gaan werken aan het inrichten van een goed en duurzaam alternatief voor de uitvoering van de Geld Terug Regeling, dat minder uitgaven met zich meebrengt. De doelstelling is voor de komende jaren de uitvoeringskosten met in ieder geval € 60.000 te laten afnemen.*

De Geld Terug Regeling is al jaren een regeling die de inwoners met een laag inkomen de gelegenheid geeft om maatschappelijk te participeren in de samenleving. Een struikelblok was altijd dat het voorschieten van geld door minima tot problemen leidde. Daarnaast zijn er hoge uitvoeringskosten verbonden aan de regeling zoals deze tot nu werd uitgevoerd. De nu voorgestelde StadspasVenlo heeft het voordeel dat de burger geen geld meer hoeft voor te schieten, omdat het te besteden bedrag op de StadspasVenlo wordt gezet.

#### 3. Relatie met programma

Het voorliggende behoort tot het Raadsprogramma Gezond en Actief Venlo

#### 4. Wat is het beoogde maatschappelijke resultaat (Wat wilt u bereiken?)

Het eenvoudig en tegen minder uitvoeringskosten regelen van een voorziening die voorziet in het vergoeden van kosten voor maatschappelijke participatie van minima tot een maximum bedrag van € 100,00 per jaar. Invulling hiervan vindt plaats door de invoering van de StadspasVenlo. Als de pas na aanvraag is verstrekt blijft deze geldig totdat het maximum bedrag is bereikt of totdat het jaar voorbij is. De pas is meerdere jaren bruikbaar en hoeft dus niet elk jaar opnieuw te worden verstrekt. Er kan elk jaar, na aanvraag en toekenningsbeschikking van de gemeente, een nieuw bedrag op de pas gezet worden door de partij (Puur Zaans) die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de regeling en die voor het onderhoud zorgt.

De gelden kunnen besteed worden bij aanbieders in de hele gemeente Venlo. Aanbieders van de StadspasVenlo inzake maatschappelijke participatie minima zijn: verenigingen en clubs uit Venlo. Verder kunnen aanbieders maatschappelijke instellingen als de schouwburg, bioscopen, zwembaden, speeltuinen etc. zijn. De deelname is beperkt tot sport, cultuur en maatschappelijke participatie (dus geen supermarkten e.d.).

#### **5. Wat en waarom?** (Waarom is dit voorstel nodig?)

Doordat we geen geld meer terug geven is de naam van de verordening niet meer correct. Enkel voor de vergoeding van de kosten van een ID kaart of van de verlenging van de verblijfsvergunning voor kinderen tot 18 jaar kan op basis van deze verordening nog een aparte aanvraag worden ingediend. De StadspasVenlo inzake maatschappelijke participatie voor minima wordt verstrekt op aanvraag. De procedure is aanzienlijk vereenvoudigd. Er hoeven geen bonnetjes meer te worden overlegd en er hoeft niet meer voorgeschoten te worden. Mensen die een uitkering ontvangen hoeven alleen het aanvraagformulier te ondertekenen.

De pas wordt ook gebruikt voor het mantelzorgcompliment. Dit is een aparte regeling die op dezelfde pas staat. De uitvoering van de mantelzorg wordt niet meegenomen in de voorliggende verordening. De mantelzorg is geregeld in het beleidsplan sociale basis 2019-2020 hoofdstuk 3.3.7.

#### **6. Afweging / argumentatie** (Welke politieke keuzevraagstukken dienen zich aan? Zijn er reële alternatieven? Welke belangenafweging moet daarbij door de raad worden gemaakt?)

Bij deze regeling hoeven de mensen geen geld voor te schieten en er hoeft maar een aanvraag per jaar te worden ingediend. Zowel voor de burger als voor de gemeente geeft de nieuwe regeling aanzienlijke voordelen, zoals hiervoor al geschetst is. Het is overigens de bedoeling dat in de toekomst nog meer regelingen op dezelfde pas kunnen gezet (bv afvalpas). Vandaar dat ook de gekozen naam een algemene naam voor een pas in Venlo is geworden.

#### **7. Welke externe partners en adviesraden zijn erbij betrokken?**

De cliëntenraad sociale dienst vindt het een goede ontwikkeling. Met name het feit dat de inwoner geen bedrag hoeft voor te schieten en dat de pas voor meerdere doeleinden wordt gebruikt (minder stigmatiserend) is daarvoor de reden.

#### **8. Financiële paragraaf**

De kosten van invoering van deze pas zijn voor het mantelzorgcompliment en voor participatie inzake minima samen € 42.870,-. Daarna jaarlijks een bedrag van € 32.820,-. Het beheer en de verstrekking van de StadspasVenlo is op basis van een aanbesteding gegund aan het bedrijf Puur Zaans. Het bedrijf draagt zorg voor de levering van de passen aan de inwoners, en de financiële afhandelingen naar de aanbieders toe. Daarnaast zijn ze de vraagbaak voor de inwoners en de aanbieders. De vergoedingen voor minima worden uit het armoedebudget betaald. Doordat de uitvoering is uitbesteed wordt bespaard op de gemeentelijke uitvoeringskosten (personeelskosten en directe kosten). Met de besparing is in het vastgestelde beleid Actief uit schulden en armoede rekening gehouden (in de financiële paragraaf). Via de VoRap 2019 is de begroting 2019 daar op aangepast. De effecten voor 2020 en volgende jaren zullen via de begroting 2020-2023 verwerkt worden. Voor de uitvoering van het mantelzorgcompliment is een bedrag van € 37.000,- (2018) betaald aan organisatie "het Ontzorgteam". Deze kosten vallen na invoering van de pas weg omdat het betreffende contract afloopt. De uitgaven mantelzorgcompliment passen binnen de begroting.

**9. Risicoparagraaf** (welke risico's spelen een rol bij de besluitvorming?)

<b>Wel of geen risico</b>	<b>Wel of niet</b>
Juridische aspecten en wettelijk kader	n.v.t.
Financiële risico's en aspecten	Wel
Inhuur externen / derden	n.v.t.
Economische risico's	n.v.t.
Maatschappelijke risico's	n.v.t.
Exploitatie, realisatie, ontwikkeling, beheer, bouw- en planschade	n.v.t.
Afbreukrisico's en mogelijke contractschade (in relatie tot externe partners)	n.v.t.
Overige strategische risico's	n.v.t.

**Toelichting** (Benoem de relevante, strategische risico's)

Doordat het betrekkelijk eenvoudig wordt voor minima om een pas aan te vragen kan het zijn dat deelname hoger wordt waardoor de uitgaven die direct naar de minima gaan hoger worden. Daartegenover staat een flinke besparing op de uitvoeringskosten.

**Indien sprake is van inhuur externen / derden** (Benoem de relevante kosten(begroting) en eventuele risico's)

Zie financiële paragraaf. Momenteel wordt de Geld Terug Regeling uitgevoerd door trainees. Door de invoering van de StadspasVenlo zullen er minder uren nodig zijn voor de Geld Terug Regeling. Deze uren zijn gemakkelijk op te lossen omdat daar vooraf al rekening mee gehouden is. De trainee periode loopt namelijk af op 1 januari 2020.

**10. Vervolgprocedure voor de raad**

Wanneer er wijzigingsvoorstellen zijn van onderdelen die in deze verordening zijn vastgesteld zal een aangepaste verordening aan uw raad worden voorgelegd ter besluitvorming.

# Raadsbesluit

## GEMEENTEBESTUUR

onderwerp Verordening maatschappelijke participatie  
minima gemeente Venlo 2020  
raadsnummer 2019 30  
raadsvergadering d.d. 26 juni 2019

team RGPIOT  
steller GJM Vogels - Raeds  
doorkiesnummer +31 77 3596967  
e-mail g.vogels-raeds@venlo.nl  
datum

De raad van de gemeente Venlo;

gelezen het voorstel van het college van 21 mei 2019, registratienummer 1475771;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

overwegende dat het wenselijk is om mensen met een laag inkomen in de gelegenheid te stellen om zoveel mogelijk te participeren in de samenleving;

besluit(en) vast te stellen:

De volgende Verordening maatschappelijke participatie minima gemeente Venlo 2020.

### **Artikel 1. Begrippen**

1. De bepalingen uit artikel 1.1 tot en met 1.5 van de Algemene wet bestuursrecht en artikelen 1 tot en met 6a van de Participatiewet zijn van overeenkomstige toepassing.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
  - a. College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venlo;
  - b. Inkomen: totaal van het inkomen, bedoeld in artikel 32 van de Participatiewet, en de algemene bijstand;
  - c. Toepasselijke bijstandsnorm: norm die geldt voor belanghebbende die op grond van de Participatiewet een uitkering aanvraagt;
  - d. Maatschappelijke participatie: actief meedoen in de samenleving bij o.a. sport, cultuur en vrije tijdsbesteding;
  - e. StadspasVenlo: Pas van de gemeente Venlo voor mantelzorgers en minima waar een tegoed op wordt gezet dat de burger kan besteden bij de aanbieders. De pas is bedoeld voor maatschappelijke participatie van minima en voor waardering van mantelzorgers;
  - f. Peildatum: De datum dat de aanvraag is ingediend.

## **Artikel 2 Aanvragen**

1. Het college verstrekt een StadspasVenlo inzake maatschappelijk participatie minima op aanvraag.
2. Per gezin kan één aanvraag per jaar worden ingediend voor de StadspasVenlo inzake maatschappelijke participatie minima.
3. Het college verstrekt een voucher of een bijdrage achteraf voor een ID-kaart op aanvraag.
4. Het college verstrekt een bijdrage voor de verlenging van een verblijfsdocument op aanvraag.

## **Artikel 3. Laag inkomen**

1. Een aanvrager heeft een laag inkomen als het inkomen op de peildatum en twee maanden daarvoor niet hoger is dan 120 procent van de toepasselijke bijstandsnorm.
2. Een aanvrager heeft eveneens een laag inkomen als op de peildatum en twee maanden daarvoor een wettelijk of minnelijk schuldsaneringstraject op hem van toepassing is, en het vrij te laten bedrag, berekend conform de vltb-calculator van Recofa vastgesteld door “de Rechtspraak”, niet hoger is dan 120 procent van de toepasselijke bijstandsnorm.

## **Artikel 4. Gebruik StadspasVenlo**

1. De StadspasVenlo kan gebruikt worden bij aangesloten aanbieders op het gebied van maatschappelijke participatie. Deze aanbieders staan vermeld op de website [www.stadspasvenlo.nl](http://www.stadspasvenlo.nl).
2. Er geldt een verschillend aanbod voor kinderen tot 18 jaar en voor volwassenen.
3. Het aanbod kan wijzigen.
4. Kosten genoemd onder artikel 2 lid 3 en 4 van deze verordening worden afzonderlijk vergoed door de gemeente.

## **Artikel 5. Voorwaarden**

1. In aanmerking voor een StadspasVenlo komt de aanvrager die:
  - a. ingeschreven staat als inwoner van de gemeente Venlo, en
  - b. 18 jaar of ouder is, en
  - c. een laag inkomen heeft.
2. In aanmerking voor vergoeding van de kosten van een ID-kaart of verlenging van een verblijfsdocument komt de aanvrager die:
  - a. ingeschreven staat als inwoner van de gemeente Venlo, en
  - b. 18 jaar of ouder is, en
  - c. een kind heeft dat 17 jaar of jonger is en dat ingeschreven staat als inwoner van de gemeente Venlo, en;
  - d. een laag inkomen heeft, en
  - e. niet in de 5 jaren voorafgaand aan de datum aanvraag een vergoeding of een voucher heeft ontvangen voor een ID-kaart of verlenging van een verblijfsdocument.

## **Artikel 6. Hoogte en regels omtrent vergoeding**

1. De hoogte van de bijdrage is € 100,- per jaar per gezinslid, dat ingeschreven staat bij de gemeente Venlo.
2. De bijdrage wordt voor elk gezinslid op een eigen pas gezet en kan verzilverd worden tot en met 31 december in het kalenderjaar waarin de bijdrage is toegekend.
3. Na afloop van het jaar wordt het eventuele saldo op de StadspasVenlo geblokkeerd en verwijderd.

4. De vergoeding voor de kosten van een ID-kaart of verlenging van een verblijfsdocument vindt plaats naast de uitgifte van de StadspasVenlo.
5. De vergoeding voor de kosten van een ID-kaart wordt verstrekt in de vorm van een voucher als de ID-kaart op het moment van aanvragen nog niet is aangeschaft.
6. De vergoeding voor de kosten van een ID-kaart betreft de werkelijke kosten van de aanschaf van de ID-kaart of verlenging van de verblijfsdocument als de ID-kaart of verlengde verblijfsdocument reeds is verstrekt.

#### **Artikel 7. Voorkoming onbillijkheid en onredelijkheid**

In gevallen waarin strikte toepassing van de regels leidt tot een onbillijke of onredelijke situatie voor de aanvrager, kan het college besluiten in gunstige zin van het hierin bepaalde af te wijken.

#### **Artikel 8. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2020.
2. Op dat tijdstip wordt de “Verordening Geld Terug Regeling gemeente Venlo 2018” ingetrokken.
3. Deze verordening wordt aangehaald als de Verordening inzake maatschappelijk participatie minima gemeente Venlo 2020.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 26 juni 2019.

De griffier

De voorzitter

Geert van Soest

Antoin Scholten