



OPENBARE EN GEBOUWDE OMGEVING

ons kenmerk 1180535

behandeld door de heer MJH Derksen

doorkiesnummer +31 77 3599486

besluitdatum 6 maart 2018

onderwerp besluit

Omgevingsvergunning

Op 7 juli 2017 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Etriplus B.V. voor het realiseren van een wind(turbine)park c.q. het oprichten van 9 windturbines met een inkoopstation. De aanvraag is op 14, 21, 26, 28 juli, 25 augustus en 18 december jl. aangevuld.

De windturbines liggen aan de Greenportlane (sectie X 535 en 682), de Mary Kingsleystraat (sectie X 1360 en 1365), de Heierhoevenweg (sectie X 6, 7, 1293, 1348 en 1406), de Sint Jansweg (sectie V 100 en 112) en de Newtonweg (sectie K 9768 en sectie V 155 en 561).

De windturbines 1 tot en met 6 hebben een ashoogte van maximaal 140 meter, vanaf 24 m+ NAP en een rotordiameter van maximaal 142 meter 24 m+ NAP. De windturbines 7 tot en met 9 hebben ook een maximale ashoogte van 140 meter maar een maximale rotordiameter van 122 meter 24 m+ NAP. Voor de situatietekening wordt verwezen naar bijlage 10 (kenmerk WPGV-VO-0_DES-P-100.1, versie A) van de aanvraag. Omdat op dit moment nog niet bekend is welk turbintype daadwerkelijk gerealiseerd wordt, zijn meerdere turbintypes aangevraagd. Door voortschrijdend inzicht in aanbod van windturbineleveranciers en ontvangen van geactualiseerde productbladen na het indienen van de aanvraag zijn aantal windturbintypes en bijbehorende productbladen toegevoegd aan de aanvraag. De toegevoegde types zijn opgenomen in bijlage 43, 70 en 71 (windturbineposities 1 tot en met 9) en in bijlage 56, 57 en 58 (windturbintypes 1 tot en met 6).

De wijziging heeft betrekking geactualiseerde technische gegevens die beschikbaar zijn gekomen voor een aantal types. Het gaat hierbij om de types zoals opgenomen in bijlage 64 tot en met 69. Deze treden in de plaats van de eerdere bijlage 64 tot en met 69.

Een ander is toegelicht in de notitie "Aanvulling en wijziging aanvraag Omgevingsvergunning Windpark Greenport Venlo van 18 december 2017).

De conclusie is dat de aanvulling en wijzigingen geen gevolgen heeft voor de vergunning zoals in ontwerp is verleend.

Voor een geactualiseerd overzicht daarvan, met daarbij de technische gegevens, wordt verwezen naar bijlage 29 tot en met 71 van de aanvraag.

Activiteit

Het project bestaat uit de volgende activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 1.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een

postadres Postbus 3434

postcode 5902 RK Venlo

beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, sub c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 2.

- Het oprichten, het veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub e Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 3.

Bevoegd gezag

Voor de aanleg of uitbreiding van een productie-installatie voor opwekking van duurzame elektriciteit met behulp van windenergie met een capaciteit van ten minste 5 maar niet meer dan 100 MW, zijn Provinciale staten bevoegd gronden aan te wijzen en daarvoor een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.26, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen (artikel 9e Elektriciteitswet 1998).

In dat geval zijn Gedeputeerde Staten bevoegd gezag voor beslissingen op aanvragen ten behoeve van de aanleg of uitbreiding van die productie-installatie (artikel 9f lid 1 en lid 2 Elektriciteitswet 1998). Gedeputeerde Staten van Limburg hebben echter op 13 december 2016 (kenmerk 2016/99359 en 99392) besloten dat lid 1 en lid 2 van artikel 9f Elektriciteitswet 1998 niet van toepassing zijn op deze productie-installatie. Daarmee is, mede gelet op artikel 3.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), de bevoegdheid voor de besluitvorming bij de gemeente Venlo komen te liggen. Volgens categorie 20.5 van onderdeel C van Bijlage I Bor is de gemeente bevoegd gezag voor inrichtingen voor het omzetten van windenergie in mechanische, elektrische of thermische energie.

Besluit

Wij besluiten de omgevingsvergunning te verlenen, onder de bepaling dat de daartoe aangevoerde stukken en voorschriften deel uit maken van de omgevingsvergunning. Voor de motivering en de voorschriften verwijzen wij naar de hiervoor vermelde onderdelen.

Tevens besluiten wij, gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer en artikel 3.14a lid 2 en lid 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer om maatwerkvoorschriften vast te stellen teneinde rekening te houden met cumulatie van geluid als gevolg van een andere windturbine of een andere combinatie van turbines en in verband met bijzondere lokale omstandigheden. De maatwerkvoorschriften zijn opgenomen in voorschrift 1.8 en 1.9 van dit besluit.

Procedure

De aanvraag voldoet aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Bor en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals vermeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het voornemen om de omgevingsvergunning te verlenen is bekendgemaakt op de gemeentelijke website (www.venlo.nl/bekendmakingen, via de link overheid.nl) en de Staatscourant.

Om de procedure voor het realiseren van projecten, zoals een windpark, zo efficiënt mogelijk te laten lopen heeft de gemeente de mogelijkheid op basis van artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening (Wro) om besluiten die nodig zijn voor de realisering van een project gecoördineerd in procedure te brengen (coördinatie). Coördinatie zorgt voor samenhang tussen de te nemen besluiten en maakt de procedure overzichtelijk voor belanghebbenden. Daarnaast zorgt de coördinatie voor een efficiëntere procedure, omdat een eventueel beroep tegen besluiten

(bestemmingsplan, omgevingsvergunning) in één procedure wordt afgewikkeld. Verder kan op deze wijze een verkorting van de eventuele beroepsprocedure worden bereikt.

In dit geval gaat het om de bestemmingsplannen (Bestemmingsplan Windpark Greenport Venlo-Deelgebied Trade Port Noord, NL.IMRO.0983.BP201709WPGVTPN-2017-ON01 en Bestemmingsplan Windpark Greenport Venlo- Deelgebied Zaarderheiken, NL.IMRO.0983.-BP201710WPGVZHKH-ON01 en de omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen, milieu en afwijken bestemmingsplan.

Op 25 januari 2017 (?) heeft de gemeenteraad een coördinatieverordening als bedoeld in artikel 3.30 Wro vastgesteld. Op grond van die verordening kan de gecoördineerde procedure worden gevolgd. De omgevingsvergunning zal daarom in het kader van het bovenstaande gelijktijdig met de bestemmingsplannen ter inzage worden gelegd.

Verder merken wij op dat indien het exploitatieplan, dat voor de in de aanvraag begrepen percelen is vastgesteld, bij de beslissing op de aanvraag nog niet onherroepelijk is, wij, in afwijking van artikel 3.5 eerste lid Wabo de omgevingsvergunning zullen verlenen indien is voldaan aan de voorwaarden van artikel 3.5 derde lid Wabo. Bij de beslissing op de aanvraag zullen wij daartoe beoordelen of een ingesteld beroep gevolgen kan hebben voor de beoordeling van de aangevraagde activiteit of de aan de omgevingsvergunning voor die activiteit te verbinden voorschriften en of deze gevolgen opwegen tegen het belang dat met verlening van de omgevingsvergunning is gediend. Bij dat oordeel zullen wij de eventueel ingediende zienswijzen betrekken.

Tenslotte merken wij op dat de gemeenteraad van Horst aan de Maas om een verklaring van geen bedenkingen is verzocht als bedoeld in artikel 2.27 Wabo.

Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft ter inzage gelegen van 15 september 2017 en met 26 oktober 2017.

Gedurende de inzagetermijn is een ieder in de gelegenheid gesteld om een gemotiveerde zienswijze naar voren te brengen, op grond van de wettelijk voorgeschreven eisen. Van de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is gebruik gemaakt.

De zienswijzen zijn overwogen en beantwoord in het zienswijzenverslag dat onderdeel uit maakt van dit besluit. De zienswijzen hebben niet geleid tot andere inzichten.

In werking treden vergunning en onherroepelijkheid

De vergunning treedt in werking een dag na afloop van de beroepstermijn. Deze vergunning ligt ter inzage op **PM**

De vergunning is onherroepelijk als de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken zonder dat een beroepsschrift is ingediend dan wel als de (hoger) beroepsprocedure tegen deze vergunning geheel is afgerond.

Het eerder gebruik maken van de vergunning is volledig voor risico van de vergunninghouder.

Beroep en voorlopige voorziening

Tegen het besluit kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht, tijdens de periode van terinzagelegging, een belanghebbende, alsmede belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten met betrekking tot het voornemen geen, dan wel niet (tijdig), een zienswijze hebben ingebracht, alsmede adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid om advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, binnen zes weken na de dag

waarop het besluit ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Limburg, locatie Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

Een voorwaarde voor een ontvankelijk beroep is (in beginsel) dat al een zienswijze werd ingediend. U kunt daarover meer lezen in de brochure 'Rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid' die u al bij de ontvangstbevestiging is toegezonden.

Het beroepsschrift moet tenminste de naam en het adres van de indiener, een dagtekening, een handtekening, een omschrijving van de bestreden beslissing en een motivering bevatten. Voor het in behandeling nemen van een beroepsschrift is griffierecht verschuldigd. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Bij een spoedeisend belang bestaat de mogelijkheid om een voorlopige voorziening te verzoeken bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, locatie Roermond, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Ook hiervoor is griffierecht verschuldigd. Meer informatie kunt u inwinnen bij de rechtbank, telefoonnummer 088-3612222.

U kunt ook digitaal om een voorlopige voorziening verzoeken bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Bijgevoegde documenten

De in de inhoudsopgave vermelde documenten horen bij en maken deel uit van deze vergunning.

Venlo, verzenddatum **PM**

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van Venlo,
Team Bouwen en Milieu
R.W.M. Schipaanboord

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 6 maart 2018 voor het realiseren van een windpark aan de Greenportlane (sectie X 535 en 682), Mary Kingsleystraat (sectie X 1360 en 1365), Heierhoevenweg (sectie X 6, 7, 1293, 1348 en 1406), Sint Jansweg (sectie V 100 en 112) en Newtonweg (sectie K 9768 en sectie V 155 en 561).

Overwegingen en voorschriften:

- Onderdeel: het (ver)bouwen van een bouwwerk.
- Onderdeel: het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit.
- Onderdeel: het oprichten, het veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

Bijgevoegde stukken

Onderdeel besluit:

Van de documentenlijst 'Omgevingsvergunning Windpark Greenport Venlo', 18 december 2017, versie 0.7, versie XXX maken de volgende documenten deel uit van dit besluit (voor zover gewijzigd, dan geldt de laatste datum van wijziging in deze lijst):

- Aanvraagformulier – Omgevingsvergunning (ingediend op 7 juli 2017);
- Toelichting Omgevingsvergunning, bijlage 7;
- Tekeningen, bijlage 10 t/m 20;
- Ruimtelijke onderbouwing, bijlage 8, (Deelgebied Horst aan de Maas);
- Technische gegevens Windturbines, bijlage 29 t/m 70 (voor zover niet vervallen)
- Zienswijzenverslag d.d. PM.

Onderdeel 1:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het bouwplan is in overstemming met de bestemmingsplannen
 - “Bestemmingsplan Windpark Greenport Venlo- Deelgebied Trade Port Noord” NL.IMRO.0983.BP201709WPGVTPN-2017-ON01 en
 - “Windpark Greenport Venlo- Deelgebied Zaarderheiken”, NL.IMRO.0983.BP201710WPGVZHKH-ON01.
- Het bouwplan is gedeeltelijk in strijd met ruimtelijke plannen die gelden in de gemeente Horst aan de Maas.
- Aan dit bouwplan is medewerking verleend door de strijdigheid op te heffen door middel van een vergunning voor afwijking van het bestemmingplan. De overwegingen zijn opgenomen in onderdeel 2 van dit besluit.
- Uitwerking constructieberekeningen en -tekeningen worden later ingediend. Aan de vergunning zijn hiervoor voorschriften verbonden.
- Uit het oogpunt van een zorgvuldige voorbereiding van de besluitvorming is overleg gevoerd met het Ministerie van Defensie. Uit dat overleg is het volgende naar voren gekomen: *ter voorkoming van verstoring van defensieradar worden in de regels bij het bestemmingsplan de voorwaarden gesteld dat het windturbinepark niet leidt tot onaanvaardbare hinder op de radarstations van het Ministerie van Defensie. Op basis van radarverstoringsonderzoek moet hierover een positieve beoordeling zijn afgegeven door het Ministerie van Defensie. In de voorwaarden van de omgevingsvergunning moet daarnaast worden bepaald dat minimaal 10 weken voorafgaand aan de start van de bouw van de windturbine een positief advies moet zijn verkregen van het Ministerie van Defensie. Dit positieve advies zal worden verkregen zodra vaststaat dat het windturbineproject niet leidt tot onaanvaardbare radarverstoring.* Daarom is aan deze vergunning het voorschrift verbonden dat voorafgaand aan de start van de bouw van de windturbines door het Ministerie van Defensie een advies moet zijn uitgebracht waaruit blijkt dat het windturbineproject niet leidt tot onaanvaardbare radarverstoring. Zodoende wordt geborgd dat de activiteit niet in strijd is met de vigerende bestemmingsplannen.
- Het bouwplan is voorgelegd aan de Adviescommissie Welstand en Erfgoed (AWE). Op 22 augustus 2017 hebben zij een positief advies onder voorwaarde afgegeven: “De commissie realiseert zich dat dit een bijzonder project is en is in beginsel positief hierover. Wel merkt ze op dat een luifeltje boven het deurtje in de mast niet gewenst is. Verder is de uitleg over de fundering in het water nog onvoldoende en verlangt ze nadere detaillering na aanbesteding. Gondel en kleurstelling zullen ook na de aanbesteding worden voorgelegd”. Aan deze vergunning is een voorschrift verbonden inhoudende dat na de aanbesteding de uitvoering van de windturbines nogmaals worden voorgelegd aan de AWE.
- De aanvraag is voorts getoetst aan het Bor, de Mor en het Bouwbesluit 2012. De aanvraag voldoet aan deze regelingen.

2. Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- Constructieberekeningen en -tekeningen moeten voldoen aan de daarvoor geldende NEN-EN normen en Eurocode.
- De desbetreffende bouwwerkzaamheden mogen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van de constructieberekeningen en -tekeningen door een medewerker van het Team Bouwen en Milieu van de gemeente Venlo. Het besluit over het al dan niet goedkeuren van constructieberekeningen en -tekeningen wordt genomen binnen 21 dagen na indiening van de stukken.
- Als aanvullende stukken met betrekking tot constructie nodig zijn, moeten deze tenminste 21 dagen voor aanvang van de werkzaamheden en/of de fabricage bij de afdeling Openbare en Gebouwde Omgeving aanwezig zijn. Berekeningen en tekeningen moeten digitaal worden ingediend via info@venlo.nl, onder vermelding van het kenmerk. De desbetreffende bouwwerkzaamheden mogen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van deze stukken.
- Minimaal 10 weken voorafgaand aan de start van de bouw van een of meer windturbines moet via info@venlo.nl, onder vermelding van het kenmerk nr. 1180535 een goedkeuring van het Ministerie van Defensie worden overlegd bij het Team Bouwen en Milieu van de gemeente Venlo. Uit de goedkeuring moet blijken dat het windturbineproject niet leidt tot onaanvaardbare radarverstoring.
- Na de aanbesteding dient vergunninghouder gegevens aan te leveren over de fundering in het water (turbine 8), de gondel en de kleurstelling. De desbetreffende bouwwerkzaamheden mogen pas worden uitgevoerd nadat de Adviescommissie Welstand en Erfgoed hierover een positief advies heeft gegeven.

Onderdeel 2:

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit .

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Het bouwplan is in overeenstemming met de bestemmingsplannen

- “Bestemmingsplan Windpark Greenport Venlo- Deelgebied Trade Port Noord”, NL.IMRO.0983.BP201709WPGVTPN-ON01 en
- “Bestemmingsplan Windpark Greenport Venlo- Deelgebied Zaarderheiken”, NL.IMRO.0983.BP201710WPGVZHK-ON01.

Het bouwplan is gedeeltelijk niet in overeenstemming met enkele ruimtelijke plannen voor het grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. Dit omdat de veiligheidscontour en overdraai van de meest noordwestelijke windturbine (turbine 1) hierin niet is opgenomen. De windturbine zelf staat op het grondgebied van Venlo.

Het gaat hierbij om de volgende ruimtelijke plannen:

- Bestemmingsplan Trade Port Noord - Railterminal en Spoorse aanpassingen, deelgebied Horst aan de Maas (2017).
- Inpassingsplan Greenportlane (incl. tweede partiële herziening van het inpassingsplan (2012)).
- Bestemmingsplan Buitengebied Sevenum 1998.

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is bepaald dat medewerking aan afwijking van het bestemmingsplan kan worden verleend, indien:

1. het bestemmingsplan zelf dit mogelijk maakt;
2. het Bor vergunningverlening mogelijk maakt;
3. het bouwplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing inhoudt.

Opties 1 en 2 zijn niet van toepassing. Resteert alleen de mogelijkheid om met toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure de strijdigheid met het bestemmingsplan op te heffen. De voorgenomen ontwikkeling mag niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3°, Wabo).

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (Bijlage 8 “Ruimtelijke onderbouwing”, versie B, Arcadis Nederland B.V., kenmerk 079485379)

Op 12 juli 2017 hebben wij de gemeenteraad van Horst aan de Maas om een verklaring van geen bedenkingen verzocht als bedoeld in artikel 2.27 van de Wabo juncto artikel 6.5, lid 3 van het Bor.

De betreffende verklaring van de gemeente Horst aan de Maas hebben wij op **XXX 2018** ontvangen. Daaruit blijkt dat de gemeenteraad van Horst aan de Maas geen bedenkingen heeft tegen vergunningverlening en dat er vanuit het oogpunt van ruimtelijke ordening geen bezwaren zijn tegen het afwijken van het bestemmingsplan in het kader van onderhavige plan.

Aanhouding en exploitatieplan

De procedure tot verlening van de omgevingsvergunning vindt plaats met toepassing van de coördinatieregeling, zoals bedoeld in artikel 3.30 Wro. Dit heeft tot gevolg dat het besluit tot verlening van de omgevingsvergunning wordt genomen direct na het besluit tot vaststelling van de bestemmingsplannen “Windpark Greenport Venlo- Deelgebied Trade Port Noord” en “Windpark Greenport Venlo- Deelgebied Zaarderheiken”. Het besluit tot vaststelling van deze bestemmingsplannen en de daarmee samenhangende besluiten moeten gelijktijdig worden bekendgemaakt (artikel 3.32 Wro). Volgens artikel 3.5 eerste lid Wabo wordt de beslissing op een aanvraag voor de activiteit bouwen, waarop een exploitatieplan van toepassing is, aangehouden, indien er geen grond is de vergunning te weigeren en het exploitatieplan, dat voor de in de aanvraag begrepen percelen is vastgesteld, nog niet onherroepelijk is. Deze aanhouding duurt totdat een exploitatieplan onherroepelijk is. Aangezien het besluit tot 9^e herziening van het exploitatieplan Trade Port Noord nog niet onherroepelijk is, is er dus in beginsel sprake van een aanhoudingsplicht.

Echter, het belang dat is gediend met de aanhouding van de beslissing omtrent vergunningverlening tot het moment van onherroepelijk worden van het besluit tot 9^e herziening van het exploitatieplan Trade Port Noord, achten wij ondergeschikt aan het belang van de spoedige verlening van de onderhavige omgevingsvergunning. Daarom hebben wij de aanhoudingsplicht van artikel 3.5 Wabo doorbroken, hetgeen mogelijk is op grond van artikel 3.5 derde lid Wabo. Aangezien het exploitatieplan, dat voor de in de aanvraag begrepen grond is vastgesteld, nog niet onherroepelijk is, hebben wij, in afwijking van artikel 3.5 eerste lid Wabo en met toepassing van artikel 3.5 derde lid Wabo de omgevingsvergunning verleend. Daarbij hebben wij overwogen de 9^e herziening van het exploitatieplan Trade Port Noord geen grond levert om de vergunning te weigeren.

Gemeente Venlo heeft anterieure overeenkomsten gesloten met respectievelijk de CV TPN en Etriplus BV, met betrekking tot de kosten verbonden aan de exploitatie van de gronden gelegen in het exploitatiegebied. Aan de omgevingsvergunning is om die reden geen voorschrift verbonden tot het verhalen van de kosten, zoals bedoeld in artikel 6.17 Wro. De exploitatiebijdrage is immers anderszins verzekerd.

Als gevolg van de toepassing van de coördinatieregeling is sprake van een gelijktijdige beroepsmogelijkheid tegen de gezamenlijke besluiten tot vaststelling van het bestemmingsplan, de herziening van het exploitatieplan en de verlening van de omgevingsvergunning. Daarmee is de rechtsbescherming verbonden aan een besluit, dat is genomen met doorbreking van de aanhouding volgens artikel 3.5 Wabo, gewaarborgd. Verlening van de omgevingsvergunning met doorbreking van de aanhoudingsplicht leidt dus niet tot verslechtering van de rechtsbescherming voor belanghebbenden.

Onderdeel 3:

Het oprichten, veranderen of het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De inrichting betreft het Windpark Greenport Venlo, bestaande uit negen windturbines en een inkoopstation en is gelegen parallel aan en ten noordoosten van de spoorlijn Venlo-Eindhoven, ten zuidwesten van de Greenport-lane, ten noordwesten van de A73, en ten noordwesten van Blerick. Voor de x- en y-coördinaten wordt kortheidshalve verwezen naar de bij de aanvraag gevoegde 'Toelichting aanvraag omgevingsvergunning Windpark Greenport Venlo' van 25 augustus 2017 (bijlage 7, versie D, kenmerk 079457704).

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënisch toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling (hierna te noemen regeling) bevatten algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels (zogenaamde type A- en B-bedrijven).

Een beperkt deel van de bedrijven blijft echter vergunningplichtig (type C-inrichtingen). Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten.

Type C-inrichtingen

In beginsel valt een inrichting voor het in werking hebben van 3 of meer windturbines volledig onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Naast een melding op grond van dit Activiteitenbesluit is ook een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) vereist. Deze OBM is nodig omdat de voorgenomen activiteit een aparte beoordeling van bepaalde milieuaspecten noodzakelijk maakt. Specifiek houdt het in dat moet worden beoordeeld of er vanwege de gevolgen voor het milieu een milieueffectrapport (MER) opgesteld moet worden voor dit project. Aan deze beoordeling zijn wij niet toegekomen vanwege het feit dat de aanvrager al op voorhand besloten heeft een project- en planMER op te stellen.

Op grond van het bovenstaande, het Activiteitenbesluit en bijlage 1 onderdeel C van het Bor, wordt dit windpark aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen de inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen (hoofdstuk 3) worden in deze vergunning geen voorschriften opgenomen. De regels uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit, welke onder andere betrekking hebben op slagschaduw, lichtschittering, risico's, geluid en BBT zijn namelijk rechtstreeks van toepassing op de inrichting.

Van toepassing zijn onder andere de navolgende bepalingen en algemene voorschriften uit het Activiteitenbesluit:

- Hoofdstuk 1: afdeling 1.1 (Begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen), 1.2 (Melding), voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.
- Hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (Zorgplicht) en afdeling 2.2 (Lozingen) voor zover deze afdelingen betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.
- Hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (Afvalwaterbeheer)
 - o §3.1.2 Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening.
- Hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (Installaties)
 - o §3.2.3 In werking hebben van een windturbine.

De voorschriften die aan deze vergunning zijn verbonden, betreffen voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet geregeld zijn in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling. Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften stellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Of gebruik wordt gemaakt van maatwerkvoorschriften wordt nader ingegaan bij de betreffende activiteit.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet, gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit, vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De nu ingediende aanvraag die de gehele inrichting betreft wordt, ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, aangemerkt als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die aan deze vergunning zijn verbonden betreffen aspecten en activiteiten die niet geregeld zijn in het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling.

Aard van de inrichting

Het betreft hier een inrichting voor het omzetten van windenergie in elektrische energie zoals vermeld in categorie 20.1 onder a.1° van het Bor.

Wet natuurbescherming

Bij de aanvraag is een ontvangstbevestiging gevoegd (bijlage 6, kenmerk 2017-49106) van de provincie Limburg in verband met een aanvraag om een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming. De door Arcadis Nederland B.V. namens Etriplus ingediende aanvraag is op 6 juli 2017 ontvangen door de provincie Limburg.

Hierdoor haakt deze activiteit niet aan bij deze aanvraag omgevingsvergunning. Op grond hiervan is er geen verplichting tot het aanvragen van een verklaring van geen bedenkingen (op basis van de Wet natuurbescherming) bij de provincie Limburg.

Milieueffectrapportage

Europese en nationale wetgeving schrijven voor dat voor activiteiten met potentieel aanzienlijke milieueffecten een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Het doel van een m.e.r. is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over dergelijke activiteiten.

Of op projecten / plannen een m.e.r.- of m.e.r.-beoordelingsplicht rust, is geregeld in het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Om het windpark ruimtelijk mogelijk te maken is een bestemmingsplanwijziging nodig. Op het bestemmingsplanbesluit rust een planMER-plicht, omdat het plan kaderstellend is voor de volgende m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit uit bijlage D van het Besluit m.e.r.:

Activiteit D22.2: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een windturbinepark in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een gezamenlijk vermogen van 15 megawatt (elektrisch) of meer, of 10 windturbines of meer.

Voor de bouw en exploitatie van het windpark is daarnaast een Omgevingsvergunning vereist. Voor de Omgevingsvergunning geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht, omdat de drempelwaarde van activiteit D22.2 uit het Besluit m.e.r. wordt overschreden. Deze beoordelingsplicht houdt in dat beoordeeld moet worden of het opstellen van een projectMER noodzakelijk is voor de besluitvorming in het kader van de Omgevingsvergunning.

De realisatie van een windpark valt onder categorie 22.2, bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Dit betekent dat het bevoegd gezag, gelet op artikel 2, lid 5, onder b, van het Besluit m.e.r., op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

De initiatiefnemer heeft echter gekozen voor één m.e.r.-procedure, voor zowel het bestemmingsplanbesluit als voor het verlenen van deze omgevingsvergunning. Hiervoor is een gecombineerde MER opgesteld, waarin zowel de relevante informatie voor het planMER als voor het projectMER is opgenomen. De vraag of er een projectMER opgesteld moet worden in het kader van de omgevingsvergunning behoeft derhalve niet meer beantwoord te worden.

Bij de aanvraag omgevingsvergunning is het MER gevoegd (bijlage 21, kenmerk 079221293, versie J). Deze MER maakt onderdeel uit van de aanvraag.

In deel A van het MER (hoofdpijnen) wordt ingegaan op de aanleiding, welke 4 alternatieven zijn onderzocht (A, B, C, D), wat de milieueffecten zijn van deze alternatieven en welke mogelijke mitigerende en compenserende maatregelen getroffen kunnen worden.

In hoofdstuk 6 (deel A) is vervolgens beschreven wat het voorkeursalternatief is en wat hiervan de (milieu)effecten zijn. Uit de beoordeling blijkt dat op diverse aspecten, zoals geluid en slagschaduw, sprake is van normoverschrijding waardoor mitigerende maatregelen noodzakelijk zijn. Vervolgens is beschreven op welke wijze het voorkeursalternatief is geoptimaliseerd waardoor negatieve milieueffecten zoveel mogelijk worden beperkt en wordt voldaan aan de van toepassing zijnde artikelen uit het Activiteitenbesluit en de hierbij behorende Activiteitenregeling.

In deel B van het MER zijn onder 'Milieubeoordeling' de verschillende milieueffecten van de ontwikkeling beschreven. Tevens is hier ingegaan op de effecten op de aspecten ecologie (hoofdstuk 12), landschap en cultuurhistorie (hoofdstuk 13) en waterhuishouding (hoofdstuk 15).

Uit de in het kader van het MER verrichte onderzoeken kan geconcludeerd worden dat het oprichten en in werking hebben van een windpark door toepassing van het voorkeursalternatief en met toepassing van (mitigerende) maatregelen, niet zorgt voor significante negatieve effecten op de (directe) omgeving. Op grond hiervan kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Op 7 december 2017 heeft de Commissie mer definitief toetsingsadvies uitgebracht over het MER. De Commissie concludeert dat het MER en de aanvullingen daarop, alle essentiële informatie waarmee de gemeente Venlo het milieubelang volwaardig kan meewegen bij haar besluit over het Windpark Greenport Venlo.

Best beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat binnen de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met bij regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. Echter windturbines moeten grotendeels voldoen aan regels uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit is gebaseerd op de Wet milieubeheer, waarin BBT als uitgangspunt geldt. Bijlage 1 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) bewaakt de actualiteit van BBT. De wetgever waakt er over dat regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling) 'in de pas blijft lopen' met de wetgeving waarop deze is gebaseerd. Wanneer een wijziging plaatsvindt van Bijlage 1 van het Mor, moet de wetgever het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling aanpassen als dat nodig is.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, en de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag niet voor advies doorgestuurd naar een ander bestuursorgaan. In het kader van de zorgvuldige voorbereiding hebben wij Burgemeester en wethouders van gemeente Horst aan de Maas in de gelegenheid gesteld te reageren op het ontwerp van dit besluit. De gemeente Horst aan de Maas heeft hiervan geen gebruik gemaakt. Tevens is het ontwerp van die besluit voorgelegd aan de commissie MER. De Commissie heeft geen aanleiding gezien om specifiek de te reageren op de ontwerp omgevingsvergunning.

Geluid

Bij het in werking zijn van windturbines ontstaat geluid. Om inzicht in de hoogte van de geluidsbelasting te krijgen en om te bepalen of voldaan wordt aan de hiervoor geldende normen is bij de aanvraag een akoestisch onderzoek gevoegd (bijlage 22: Akoestisch onderzoek Windpark Greenport Venlo, kenmerk 079362366, versie D, d.d. 23 augustus 2017).

Voor windturbines gelden regels waar een akoestisch onderzoek aan moet voldoen. Deze zijn vastgelegd in de regeling behorende bij het Activiteitenbesluit (artikel 3.14a tot en met 3.14e alsmede Bijlage 4: Reken- en meetvoorschrift windturbines).

Windturbines dienen onder meer te voldoen aan artikel 3.14a, lid 1 van het Activiteitenbesluit waarin is gesteld dat een windturbine, of een combinatie van windturbines ten behoeve van het voorkomen of beperken van geluidhinder dien(t)en te voldoen aan de norm van ten hoogste 47 dB L_{den} en 41 dB L_{night} op de gevel van gevoelige objecten (waaronder woningen) en bij gevoelige terreinen. Dit artikel heeft een rechtstreekse werking.

L_{den} betreft een zogenaamd jaargemiddeld geluidsniveau op een bepaalde locatie. Het geluidsniveau wordt gemiddeld over de dag-, avond- en nachtperiode bepaald waarbij voor de avond en nacht respectievelijk +5 en +10 dB bij de gemiddelden worden opgeteld.

De qua omgevingsgeluid stillere periodes tellen daarmee zwaarder mee in het gemiddelde. L_{night} betreft eveneens een gewogen jaargemiddeld geluidsniveau op een bepaalde locatie gedurende de nachtperiode (23.00 uur tot 07.00 uur).

In het akoestisch onderzoek is uitgegaan van windturbines met de volgende eigenschappen:

- Een ashoogte van maximaal 140 meter;
- Een rotordiameter van maximaal 142 meter voor de 6 noordelijke turbines en van maximaal 122 meter voor de 3 zuidelijke turbines;
- Een gemiddeld bronvermogen L_E van en hoogste 102,6, 102,8 en 103,0 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode;
- Een maximaal geluidvermogen L_{WA} van ten hoogste 107 dB(A).

Nu is nog niet bekend welke types worden geplaatst. In bijlage 5 van het akoestisch onderzoek zijn in totaal 30 typen aangegeven die aan de bovengenoemde criteria voldoen. Zoals aangegeven zijn er drie types bijgekomen. In de toegevoegde bijlage 72 "Bronvermogen akoestisch onderzoek, kenmerk: 79485468 A) is een nieuw totaaloverzicht van alle gevraagde windturbinetjes en bijbehorende maximale bronvermogens opgenomen, dat als basis heeft gediend voor het akoestisch onderzoek. Hieruit blijkt dat ook de toegevoegde types passen binnen de vastgestelde geluidruimte. Aan deze beschikking is een voorschrift verbonden waarin is bepaald dat minimaal 10 weken voorafgaand aan de start van de bouw met een aanvullende akoestische berekening moet worden aangetoond dat het/de te plaatsen type(n) voldoen aan geluidsnormen zoals opgenomen in voorschrift 1.8.

Wij hebben het akoestisch onderzoek (bijlage 22) beoordeeld en akkoord bevonden.

Uit het onderzoek blijkt dat – bovengenoemde eigenschappen van de windturbines in acht genomen – bij 2 woningen (namelijk Heierkerkweg 14 en 16) niet voldaan kan worden aan de grenswaarden van het Activiteitenbesluit. Met het instellen van een noise mode voor windturbine 4 in de nachtperiode kan het gemiddelde bronvermogen van deze turbine in de nachtperiode met 4 dB(A) worden gereduceerd, zodat wel kan worden voldaan aan de grenswaarden van het Activiteitenbesluit.

In het Activiteitenbesluit is voor windturbines de mogelijkheid opgenomen voor het stellen van maatwerkvoorschriften (artikel 3.14a lid 2 en lid 3). Indien hier aanleiding toe bestaat is het mogelijk om in afwijking van de standaard normen andere waarden vast te stellen. Cumulatie van verschillende windturbines kan leiden tot een hogere geluidsbelasting op de gevel van gevoelige gebouwen of op de grens van gevoelige terreinen dan wenselijk wordt geacht. In dat geval kunnen wij normen met een lagere waarde voorschrijven aan een of meer windturbines die een bijdrage leveren aan de geluidsbelasting ter plaatse. Vanwege onderstaande motivatie hebben wij de maximale geluidbelasting op een aantal relevante beoordelingspunten vastgelegd.

Als onderdeel van de gebiedsontwikkeling Greenport Venlo in het Klavertje 4-gebied is een Integrale Omgevingsbeoordeling opgesteld (IOB van 12 januari 2016). Hierin is onder andere de realisatie van windturbines als één van de drie ontwikkelingen (naast realisatie railterminal met spoorse aanpassingen en de ontwikkeling van het gebied voor bedrijvigheid), integraal beschouwd. Uit de variantenstudie is een maximaal realistisch alternatief (MRA) voor de 3 gewenste ontwikkelingen tot stand gekomen en onder andere voor het geluidaspect

doorgerekend op de belasting voor omliggende geluidgevoelige objecten. Voor de nabij gelegen woningen aan de Heierkerkweg 14 en 16 geldt dat - met maatregelen - de geluidnormering uit het IOB (en uit het bestemmingsplan) overeenkomt met die van het Activiteitenbesluit. Voor de verder weg gelegen woningen zijn de standaardnormen van het Activiteitenbesluit erg ruim. Daarom is in het IOB voor deze woningen uitgegaan van de feitelijk berekende geluidsnormen. Om deze reden hebben wij daarom maatwerkvoorschriften opgenomen voor een aantal verder gelegen en maatgevende woningen teneinde het in het IOB vastgestelde geluidplafond te waarborgen.

Trillingen

Het in werking hebben van de windturbines veroorzaakt geen trillingen in de bodem, omdat de fundering zodanig ontworpen wordt dat trillingen vanuit de mast binnen de fundatie wordt opgevangen.

Aan deze vergunning zijn daarom geen voorschriften opgenomen met betrekking tot trillingen.

Afvalstoffen

Afvalpreventie

Het voorkomen dat afval ontstaat is een van de hoofddoelstellingen van het Nederlandse afvalstoffenbeleid. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' van Infomil (2005). Uitgangspunt voor bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of worden beperkt.

In de handreiking is aangegeven wanneer preventie een relevant aspect kan zijn. De relevantie wordt uitgedrukt in ondergrenzen. Deze grenzen zijn zodanig gekozen dat bij overschrijding mag worden aangenomen dat preventiemaatregelen een bijdrage leveren aan het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen en de hiermee gemoeide nadelige gevolgen voor het milieu. In de handreiking wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

In de aanvraag om een omgevingsvergunning is aangegeven dat er weliswaar afval ontstaat bij het in werking zijn van de inrichting, maar dat dit enkel ontstaat bij het verrichten van onderhoud en reparatie. Het afval dat dan ontstaat wordt dan direct na het doorvoeren van het onderhoud / de reparatie meegenomen door de onderhoudsmonteur. De bovengenoemde ondergrenzen worden ruimschoots onderschreden.

Aan deze vergunning is een voorschrift verbonden (voorschrift 1.6) met betrekking tot dit aspect ter borging van een goede afvoer.

Afvalwater

De uitgangspunten voor de bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer. De 3 belangen die bovengenoemde wetten en regeling voor afvalwater voorstaan zijn:

- De doelmatige werking van het rioolstelsel en de verwerking van slib uit het riool;
- De doelmatige werking van de (externe) afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- De bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

Binnen de inrichting ontstaan, behoudens schoon hemelwater, geen (bedrijfs-)afvalwaterstromen. Schoon hemelwater afkomstig van niet bodembeschermende voorzieningen wordt afgevoerd naar de bodem en zal hier infiltreren conform §3.1.3 van het Activiteitenbesluit.

Aan deze vergunning zijn daarom geen voorschriften opgenomen met betrekking tot afvalwater.

Bodem

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Op basis van de NRB worden de aangevraagde activiteiten beoordeeld en wordt bepaald of en zo ja welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming op momenten dat sprake is van een calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

Omdat het in werking hebben van een windturbine (paragraaf 3.2.3 Activiteitenbesluit) is opgenomen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en de werking van de inrichting daarmee betrekking heeft op een activiteit zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn in deze vergunning geen nadere voorschriften verbonden aan het aspect bodem. De bepalingen van hoofdstuk 2 Activiteitenbesluit (artikel 2.8b tot en met 2.11, m.u.v. artikel 2.11, eerste lid) hebben een rechtstreekse werking. Hierin wordt onder meer gesteld dat, indien in een inrichting een bodembedreigende activiteit wordt verricht er bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen moeten worden waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Aan deze vergunning zijn daarom geen voorschriften opgenomen met betrekking tot bodem.

(Externe) veiligheid

Om te voorkomen dat er ongelukken gebeuren met windturbines moeten deze aan strenge veiligheidseisen voldoen. Daarnaast is de locatiekeuze van de windturbines belangrijk.

De windturbines die in Nederland worden opgesteld dienen gecertificeerd te zijn en voldoen daarmee aan strikte veiligheidseisen. Zij moeten onder meer voldoen aan artikel 3.14 van het Activiteitenbesluit. Het risico op falen wordt daarmee tot een minimum beperkt.

Een kleine kans op falen blijft echter bestaan. Windturbines dienen daarom ook te voldoen aan artikel 3.15a, lid 1 en 2 van het Activiteitenbesluit waarin is gesteld dat het plaatsgebonden risico voor een buiten de inrichting gelegen kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine of een combinatie van windturbines, niet hoger is dan 10^{-6} per jaar. Voor beperkt kwetsbare objecten mag het plaatsgebonden risico niet hoger zijn dan 10^{-5} per jaar.

De regels die gesteld zijn over de berekening van het plaatsgebonden risico zijn (nog) niet in een ministeriële regeling opgenomen. De veiligheidsrisico's worden berekend aan de hand van de rekenregels uit het Handboek risicozonering Windturbines (HRW, versie 3.1, RIVM, mei 2013). Deze regels geven aan hoe de kans wordt berekend dat een (stuk van een) rotorblad van de windturbine breekt c.q. afvalt, een gondel valt of een mast breekt alsmede tot welke afstand dit vervolgens invloed kan hebben op de veiligheid.

Om inzicht in de hoogte van de risico's te krijgen en of die voldoen aan de hiervoor geldende normen is bij de aanvraag een veiligheidsonderzoek gevoegd (bijlage 16 en bijlage 24). In het veiligheidsonderzoek is uitgegaan van windturbines met de volgende eigenschappen:

- Een asdiameter van maximaal 140 meter;
- Een rotordiameter van maximaal 142 meter;
- Een vermogen van 3,6 - 4,5 MW en een toerental van 10,6 omwentelingen per minuut.

Het bij de aanvraag gevoegde veiligheidsrapport is door ons beoordeeld en akkoord bevonden. Uit dit onderzoek blijkt dat aan de toetsingsafstanden voor alle objecten wordt voldaan, ook als een type windturbine wordt gekozen met de grootste toetsingsafstanden. Dat betekent dat voldaan kan worden aan de grenswaarden van het Activiteitenbesluit.

Overige toetsingsafstanden

Om bepaalde objecten en infrastructuur te beschermen tegen de risico's van windturbines beschrijft het HRW toetsingsafstanden tot objecten zoals rijkswegen, hoogspanningslijnen, buisleidingen met gevaarlijke stoffen, industrie en spoorwegen.

Een tweede toetsingscriterium bestaat uit het beheersen van domino-effecten in de vorm van een toename van de intrinsieke faalkans van insluitsystemen met gevaarlijke stoffen in de omgeving. Voor die toename is in het HRW een toetsingswaarde van 10% vermeld.

Het onderzoek toont aan dat:

- Aan de toetsingsafstanden voor alle objecten en infrastructuur wordt voldaan, ook als een type windturbine wordt gekozen met de grootste toetsingsafstanden;
- Een eventuele toename van externe veiligheidsrisico's van bedrijven en buisleidingen die in de omgeving aanwezig dan wel toegestaan zijn, onder 10% ligt.

IJsvorming

In de aanvraag (§6.13.2.5 van bijlage 7 Toelichting Omgevingsvergunning) is aangegeven dat de windturbines voorzien zijn van preventietechnieken tegen ijsvorming. Hiermee worden turbines automatisch stil gezet op het moment dat ijs gedetecteerd wordt op de rotorbladen. Dit gebeurt als de temperatuur onder het vriespunt ligt en de turbine een productie levert die afwijkt van de gemeten windsnelheid. Door deze voorziening wordt rondvliegend ijs zoveel mogelijk voorkomen.

Aan de vergunning is een voorschrift verbonden inhoudende dat de windturbines moeten zijn voorzien van bovengenoemde preventietechniek en automatisch stil gezet worden als ijsvorming zich voordoet.

Slagschaduw

Ronddraaiende rotorbladen van een windturbine veroorzaken slagschaduw op de omgeving. Als slagschaduw op het raam van een gevoelig gebouw, zoals een woning, valt kan de afwisseling van licht en donker als hinderlijk worden ervaren. Echter als een gebouw geen gevoelig gebouw betreft, wordt het niet beschermd tegen hinder door slagschaduw. De frequentie, de duur en de intensiteit van dergelijke slagschaduw bij een locatie bepalen de mate van hinder. Om die reden zijn in het Activiteitenbesluit normen aan deze slagschaduw verbonden.

In het Activiteitenbesluit is geregeld dat een windturbine uitgerust moet zijn van een automatische stilstand voorziening als:

- de afstand tussen de windturbine en het gevoelige gebouw minder dan twaalf maal de rotordiameter bedraagt;
- slagschaduw gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar gedurende meer dan 20 minuten per dag kan optreden (in de rechtspraak wordt vaak een maximale duur van 6 uur gehanteerd).

In artikel 3.14 van de regeling wordt voor wat betreft het voorkomen of beperken van slagschaduw en lichtschittering aangegeven dat de voorgeschreven maatregelen in de regeling moeten worden toegepast. Een automatische stilstand voorziening zorgt er derhalve voor dat de duur van de hinder door slagschaduw binnen de norm blijft.

Bij de aanvraag omgevingsvergunning is een onderzoek gevoegd (bijlage 23: Slagschaduw onderzoek Windpark Greenport Venlo, kenmerk 079485462, versie C, d.d. 25 augustus 2017) waarin de resultaten staan van het onderzoek naar de mate van slagschaduw door de geplande windturbines. Uit het onderzoek blijkt dat bij een aantal woningen de grenswaarde (fors) wordt overschreden. Dit houdt in dat voor die woningen een stilstand voorziening moet worden ingeregeld, zoals reeds voorgeschreven op grond van het Activiteitenbesluit. Deze maatregel is goed toepasbaar en aanvrager heeft aangegeven deze voorziening door te voeren. Door het aanbrengen van een stilstand voorziening wordt voldaan aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling.

Het 'slagschaduwrapport' is ook voor het overige beoordeeld en akkoord bevonden. Geconcludeerd kan worden dat het windpark, na het doorvoeren van voorzieningen, voldoet aan de van toepassing zijnde norm voor slagschaduw, zoals van kracht op grond van het Activiteitenbesluit.

Ook hier geldt dat het Activiteitenbesluit voorziet in de mogelijkheid maatwerkvoorschriften te stellen (artikel 3.12 lid 2) indien bijzonder lokale omstandigheden hiertoe aanleiding zijn. Vooralsnog maken wij hiervan geen gebruik.

Obstakelverlichting

Op grond van onder andere regelgeving welke betrekking heeft op internationale burgerluchtvaart moeten objecten met een (tip)hoogte van 150 meter of meer voorzien zijn van obstakelmarkering en -lichten. De aanvrager dient hiertoe een obstakelverlichtingsplan op te stellen en ter goedkeuring voor te leggen aan de Inspectie Leefomgeving en Transport (IL&T). Dit plan wordt na goedkeuring aan het bevoegd gezag overgelegd.

De aanvrager heeft aangegeven bereid te zijn om maatregelen te treffen, zoals het dimmen van lichten, het constant laten branden van de lichten in plaats van knipperen en/of horizonafscherming, als deze worden toegestaan door IL&T, de investering haalbaar is en in verhouding staat tot de effectiviteit.

Los van bovenstaande (mogelijke) maatregelen zijn wij van mening dat het knipperen van de verlichting, als dat al verplicht is, zoveel mogelijk op elkaar afgestemd moet worden. Op grond hiervan is aan de vergunning het voorschrift verbonden dat knipperende obstakellichten binnen het windpark onderling gesynchroniseerd moeten worden, tenzij deze lichten constant mogen branden.

In het Activiteitenbesluit zijn geen specifieke voorschriften opgenomen die betrekking hebben op obstakelverlichting. Echter omdat het hier een inrichting betreft die genoemd wordt in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit, is afdeling 2.1 Zorgplicht van toepassing. Hierin staat dat de drijver van de inrichting eventuele nadelige gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk voorkomt dan wel beperkt, voor zover dat redelijkerwijs van hem gevergd kan worden.

Energie

Afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit is niet op de inrichting van toepassing vanwege het feit dat deze afdeling alleen van toepassing is op een type A of B bedrijf. Het windpark betreft, zoals

reeds aangegeven, een type C inrichting. Om te beoordelen of het energieverbruik van de inrichting relevant is in het kader van energiebesparing aansluiting gezocht bij de in de circulaire 'Energie in de milieuvergunning' gehanteerde ondergrens. Inrichtingen die jaarlijks minder dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en minder dan 50.000 kWh verbruiken worden als niet relevant beschouwd.

In de aanvraag omgevingsvergunning wordt aangegeven dat het energieverbruik van de onderdelen van de installatie (pompen, besturingssystemen e.d.) een fractie bedraagt van de energie die wordt geproduceerd door de windturbines. Het energieverbruik van de inrichting is dan ook verwaarloosbaar en onderschrijdt genoemde ondergrens in ruime mate.

Aan de vergunning zijn daarom geen voorschriften verbonden ter bevordering van het zuinig gebruik van energie.

Verruimde reikwijdte:

Aspecten met betrekking tot de verruimde reikwijdte van de Wabo, die hiervoor niet zijn beoordeeld, zoals verkeer en vervoer alsmede waterverbruik zijn bij deze inrichting naar onze mening niet relevant.

Ongewone voorvallen

Ten aanzien van ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding hiervan te treffen / uit te voeren maatregelen, is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing.

Toetsing aan overige richtlijnen, regels en wetten

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten en regels zijn gesteld, dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Conclusie

In dit onderdeel is nader ingegaan op de beoordeling van de aanvraag, de relevante milieuaspecten en de noodzaak voor de in de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken. De aanvraag is voor het onderdeel 'oprichten van een milieu-inrichting' beoordeeld aan artikel 2.14 van de Wabo. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de regeling omgevingsrecht (Mor).

Verder zijn onderdelen van het Activiteitenbesluit milieubeheer (voor een aantal aangevraagde activiteiten) rechtstreeks op de inrichting van toepassing. Opgemerkt wordt dat deze activiteiten moeten plaatsvinden overeenkomstig de voorschriften uit dat Besluit en de daarop gebaseerde regeling. Omdat dit besluit en deze regeling een rechtstreekse werking hebben, zijn hiervoor geen voorschriften in deze vergunning opgenomen. Op grond van het toetsingskader milieu zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

INHOUDSOPGAVE

I.	Begrippen	18
II.	Voorschriften	21

I. Begrippen

1. In deze vergunning wordt verstaan onder:

Afvalstoffen:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Afvalwater:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

Beste beschikbare technieken (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

Bevoegd gezag:

het college van burgemeester en wethouders van Venlo.

Bodembedreigende activiteit:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

Geluidbelasting:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

Geluidgevoelige bestemmingen:

Gebouwen of objecten, als aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Groepsrisico:

De kans dat per jaar in één keer een groep van ten minste een bepaalde grootte het slachtoffer wordt van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het groepsrisico wordt in een FN-curve weergegeven.

Hemelwater:

Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.

HRW:

Handboek Risicozonering Windturbines 3.1 (RVO, mei 2014).

Lden:

De geluidsbelastingsindicator zoals opgenomen in artikel 3, onder f, van richtlijn nr. 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 25 juni 2002, inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai;

Lnight:

De geluidsbelastingsindicator zoals opgenomen in artikel 3, onder i, van richtlijn nr. 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 25 juni 2002, inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai;

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

Plaatsgebonden risico:

De kans per jaar dat een persoon, indien deze zich permanent en onbeschermd op de plaats zou bevinden, op die plaats overlijdt als een rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval bij risicovolle activiteiten, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Referentieniveau:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
2. het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

Representatieve bedrijfssituatie:

Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

Trilling:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

Woning:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

2. Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, een NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

3. BESTELADRESSEN: publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:
SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
telefoon (070) 378 98 80
telefax (070) 378 97 83w
www.sdu.nl
- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via de website
www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:
Nederlands Normalisatie-instituut (NEN),
- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en
regelgeving.www.infomil.nl

II Voorschriften

1 Algemeen

- 1.1 Aan de inrichting verbonden personen zijn van de voor hen van toepassing zijnde inhoud van de vergunning op de hoogte. Zij zijn op de hoogte van de aard en de gevaarsaspecten van de installatie en de uit te voeren werkzaamheden. Tevens is het personeel op de hoogte van en vertrouwd met de te nemen maatregelen bij onregelmatigheden.
- 1.2 Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud verkeren / worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.
- 1.3 De windturbines moeten zijn uitgerust met een ijsdetectie en afschakelvoorziening waarmee de turbines automatisch uitgeschakeld worden indien zich ijs op de rotorbladen heeft afgezet/gevormd.
- 1.5 Knipperende obstakellichten binnen het windpark worden onderling gesynchroniseerd. Binnen het windpark flitsen de obstakellichten gelijktijdig en gelijkmatig. Dit voorschrift is niet van toepassing als deze obstakellichten continu branden.
- 1.6 Gevaarlijke afvalstoffen en andere afvalstoffen die binnen de inrichting tijdens onderhoud en reparatie ontstaan worden naar soort gescheiden en afgevoerd naar een daartoe bestemde inrichting. Het afvoeren moet plaatsvinden met inachtneming van de van toepassing zijnde regelgeving en zodanig dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.
- 1.7 Binnen de inrichting worden geen (gevaarlijke) afvalstoffen opgeslagen.
- 1.8 De windturbines voldoen ten behoeve van het voorkomen of beperken van geluidhinder aan de norm van ten hoogste de in onderstaande tabel genoemde L_{den} en L_{night} op de gevel van de genoemde maatgevende woningen.

Woning	Jaargemiddeld geluidniveau (dB)	
	L_{den}	L_{night}
Grubbenvorsterweg 58	42	35
Dorperdijk 20	39	33
Heierkerkweg 14 en 16	47	41
Heierkerkweg 12	46	39
Heierkerkweg 10	45	39
Heierkerkweg 15	45	38
Heierkerkweg 9 en 11/13	43	36
Heierkerkweg 7	44	37
Heierhoevenweg 8B	41	35
Geliskensdijkweg 71 en 73	42	35
Kleine Koelbroekweg 58	41	35
Sitterskampweg 38, 40 en 42	42	35

Boekenderhofweg 60 en 88	41	35
Grote Koelbroekweg 30	43	37
De Zaar 3/4	45	39
Sevenumseweg 41 en 61	41	34
Zeesweg 10	36	29

- 1.9 Vergunninghouder toont minimaal 10 weken voorafgaand aan de start van de bouw van de windturbines met een aanvullende akoestische berekening aan dat het/de te plaatsen type(n) voldoen aan de geluidsnormen zoals opgenomen in het voorgaande voorschrift.
- 1.10 De vergunninghouder moet direct nadat het windpark in gebruik is genomen aan het bevoegd gezag naam en telefoonnummer opgeven van degene(n) (en diens plaatsvervanger(s)) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten de normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum gemeld worden aan het bevoegd gezag.