

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
19 januari 2018
Ons kenmerk
TFI/U201800028
Lbr. 18/001
Telefoon
(070) 373 8393
Bijlage(n)
3

Onderwerp
Wijzigingen modelverordeningen gemeentelijke belastingen

Samenvatting

De volgende modelverordeningen en regelingen over gemeentelijke belastingen zijn gewijzigd:

- de Modelverordening forensenbelasting;
- de Modelverordening hondenbelasting;
- de Modelverordening precariobelasting;
- de Modelverordening leges;
- de Model-Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen;
- de Model-Leidraad invordering gemeentelijke belastingen.

Alleen bij de laatste drie betreft het inhoudelijke wijzigingen. Ook de toelichtingen zijn geactualiseerd.

De meeste wijzigingen in de modelverordening leges hebben wij vorig jaar al via onze website bekendgemaakt, zoals de nieuwe wettelijke maximumtarieven voor reisdocumenten en rijbewijzen en het vervallen van de leges voor een aanvraag op grond van de Brandbeveiligingsverordening. Deze hebt u vermoedelijk al meegenomen bij de reguliere wijziging van de legesverordening in het kader van de behandeling van de begroting voor 2018. De overige wijzigingen kunt u bij de eerstvolgende (reguliere) wijziging meenemen.

De wijziging van de Model-Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen houdt verband met de invoering van de kostendelersnorm bij kwijtschelding.

De wijziging van de Model-Leidraad invordering gemeentelijke belastingen betreft de aanpassing aan de Rijksleidraad zoals die per 1 januari 2018 is gewijzigd.

In de bijlagen hebben wij een was-wordt-tabel en model-wijzigingsbesluiten voor de kwijtscheldingsregeling en de leidraad invordering opgenomen.

Aan de leden**Datum**

19 januari 2018

Ons kenmerk

TFI/U201800028

Lbr. 18/001

Telefoon

(070) 373 8393

Bijlage(n)

3

Onderwerp

Wijzigingen modelverordeningen gemeentelijke belastingen

Geacht college en gemeenteraad,

Wij hebben een aantal modelverordeningen en regelingen over gemeentelijke belastingen geactualiseerd. Het betreft:

- de modelverordening forensenbelasting;
- de modelverordening hondenbelasting;
- de modelverordening precariobelasting;
- de modelverordening leges;
- de modelregeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen;
- de model-leidraad invordering gemeentelijke belastingen.

Alleen bij de laatste drie betreft het inhoudelijke wijzigingen.

De meeste wijzigingen in de Modelverordening leges hebben wij vorig jaar al via de website bekendgemaakt, zoals de nieuwe wettelijke maximumtarieven voor reisdocumenten en rijbewijzen en het vervallen van de leges voor een aanvraag op grond van de Brandbeveiligingsverordening. Deze hebt u vermoedelijk al bij de behandeling van de begroting voor 2018 verwerkt. Andere wijzigingen zijn niet urgent en kunt u desgewenst meenemen bij de behandeling van de begroting voor 2019 in het najaar.

De wijziging van de Model-Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen houdt verband met de invoering van de kostendelersnorm bij kwijtschelding.

De wijziging van de Model-Leidraad invordering gemeentelijke belastingen betreft de aanpassing aan de Rijksleidraad zoals die per 1 januari 2018 is gewijzigd.

Wij lichten de wijzigingen hieronder toe.

Modelverordening forensenbelasting

Wij hebben een leeswijzer toegevoegd en in verband daarmee redactionele wijzigingen aangebracht die verband houden met door de gemeente te maken keuzes.

In artikel 7 (termijnen van betaling) hebben wij de mogelijkheid van automatische betaling verwerkt (facultatief), zoals die bijvoorbeeld ook is opgenomen in de modelverordeningen onroerende-zaakbelastingen, hondenbelasting, rioolheffing en afvalstoffenheffing.

In de toelichting op artikel 2 (belastbaar feit en belastingplicht) hebben wij opgenomen dat het uit hoofde van doelmatigheid mogelijk is de aanslag forensenbelasting op te leggen aan een ander dan de belastingplichtige. Artikel 64 AWR geeft hiervoor de mogelijkheid. Noodzakelijk is dat de belastingplichtige ermee instemt dat de gemeente de aanslag aan een ander oplegt. Bovendien mag het niet leiden tot een lagere belastingschuld dan materieel verschuldigd is zonder toepassing van artikel 64 (Hoge Raad 11 augustus 2017, nr. 16/00496, ECLI:NL:HR:2017:1608, VNG-6737 (Oisterwijk)).

Modelverordening hondenbelasting

In de toelichting op artikel 2 (belastingplicht) hebben wij opgenomen dat ook een niet-natuurlijk persoon, een rechtspersoon, als belastingplichtige kan worden aangewezen (Hoge Raad 3 juni 2016, nr. 15/04616, ECLI:NL:HR:2016:1035 (Molenwaard)).

Modelverordening precariobelasting

Wij hebben een leeswijzer toegevoegd en in verband daarmee redactionele wijzigingen aangebracht die verband houden met door de gemeente te maken keuzes.

In artikel 10, eerste lid, hebben wij 'De aanslagen moeten worden betaald ...' vervangen door: Een aanslag moet worden betaald

De toelichting hebben wij geactualiseerd in verband met jurisprudentie en nieuwe wetgeving.

In de toelichting op artikel 2:

- is een passage toegevoegd dat voor de vraag of de gemeente gerechtigd is tot het heffen van precariobelasting het niet uitmaakt wat de aard van de civielrechtelijke gerechtigdheid is (Hof Arnhem-Leeuwarden 28-02-2017, nr. 16/00469, ECLI:NL:GHARL:2017:1608);
- is een passage toegevoegd over het sinds 1 juli 2017 geldende heffingsverbod voor openbare werken van openbaar nut en is een passage over het onverplicht gedogen van kabels en leidingen verwijderd;
- is een passage toegevoegd over het opzeggen van duurovereenkomsten (Hoge Raad 28 oktober 2011, nr. 10/00299, ECLI:NL:HR:2011:BQ9854 (De Ronde Venen): geen zwaarwegende grond nodig. Hof Arnhem-Leeuwarden 12 september 2017, ECLI:NL:GHARL:2017:8029 en ECLI:NL:GHARL:2017:8035 (Voorst): wel zwaarwegende grond nodig).

In de toelichting op artikel 5 is een passage toegevoegd dat het belangrijk is om beleidskeuzes in de belastingverordening te beargumenteren en vast te leggen (Hof Arnhem-Leeuwarden 3 mei 2016, nr. 15/00021, ECLI:NL:GHARL:2016:3503, Belastingblad 2016/271 (Terschelling)).

Modelverordening leges

Wij hebben de volgende wijzigingen in de modelverordening leges aangebracht:

- In de tarieventabel zijn de maximumtarieven voor 2018 opgenomen (Hoofdstuk 2 Reisdocumenten; hoofdstuk 3 Rijbewijzen).
- Tariefbepaling 1.2.6 (spoedtoeslag reisdocument of Nederlandse identiteitskaart) is meer afgestemd op de tekst van het Besluit paspoortgelden.
- Tariefbepaling 1.2.7 is toegevoegd. Daarin is opgenomen een toeslag van maximaal € 15 voor het bezorgen van een reisdocument of Nederlandse identiteitskaart (sinds 1 oktober 2017 mogelijk).
- Tariefbepaling 1.9.2 (bewijs van in leven zijn) is vervallen. Dit is een verstrekking uit de basisregistratie personen en valt dus onder tariefbepaling 1.4.2.1.
- Hoofdstuk 9 (Bouwvergunning eerste of tweede fase op grond van oude wetgeving) van titel 2 is vervallen. Dit betrof overgangsrecht in verband met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dat nu geen toepassing meer vindt.
- In tariefbepaling 3.2.1.6 is de verwijzing naar de Model-APV aangepast in verband met vernummering artikelliden in de APV.
- Hoofdstuk 5 (Brandbeveiligingsverordening) van titel 3 is vervallen in verband met de inwerkingtreding van Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen per 1 januari 2018.

In verband met bovenstaande wijzigingen is ook de toelichting aangepast. In die toelichting hebben wij ook de sinds 1 januari 2018 geldende tarieven voor akten van de burgerlijke stand verwerkt.

De toelichting is verder op de volgende punten aangepast.

- De algemene toelichting op titel 2 (dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning) is de tekst onder 'Opschorten invorderingsbevoegdheid bij oude bestemmingsplannen' geactualiseerd in verband met:
 - o Hoge Raad 17 november 2017, nr. 16/06031, ECLI:NL:HR:2017:2877, VNG-6786 (Zevenaar). De Hoge Raad legt de legessanctie van artikel 3.1, vierde lid, Wet ruimtelijke ordening (Wro) zo uit dat geen legesheffing voor een aanvraag voor een omgevingsvergunning mogelijk is, ook niet voor deelttoetsen, als het bestemmingsplan meer dan tien jaar oud is. De Hoge Raad oordeelt verder dat de legessanctie niet enkel ziet op aanvragen voor vergunningen voor activiteiten in overeenstemming met een bestemmingsplan. Ook aanvragen waarin verzocht wordt om een vergunning voor activiteiten die in strijd zijn met dat bestemmingsplan, houden verband met dat bestemmingsplan in de zin van artikel 3.1, vierde lid, Wro.
 - o Rechtbank Zeeland-West-Brabant 23 maart 2017, nr. 16/8586, ECLI:NL:RBZWB:2017:1752, VNG-6679 (Loon op Zand): de legesheffing blijft in stand als een tijdig vastgesteld nieuw bestemmingsplan later wordt vernietigd.
 - o Kamerstukken II 2016/17, 34666, nrs. 1-2. Dit betreft een eind januari 2017 bij de Tweede Kamer ingediend wetsvoorstel dat strekt tot afschaffing van de actualiseringsplicht voor bestemmingsplannen en beheersverordeningen die elektronisch raadpleegbaar zijn, vooruitlopend op de Omgevingswet.
- Aan de toelichting op onderdeel 2.3.1 (Bouwactiviteiten) hebben wij toegevoegd dat de gemeente een ruime beoordelingsvrijheid heeft bij het vormgeven van het tariefstelsel. Dat blijkt uit Hoge Raad 30 juni 2017, nr. 16/05127, ECLI:NL:HR:2017:1174, VNG-6697 (Rotterdam), waarin hij de zogenaamde 'zaagtandconstructie' toelaatbaar acht.

- Aan de toelichting op onderdeel 2.3.1.4 (achteraf ingediende aanvraag) hebben wij aan de opsomming van jurisprudentie toegevoegd: Rechtbank Noord-Holland 25 augustus 2017, nr. 16/3677, ECLI:NL:RBNHO:2017:7104, VNG-6782 (Heemskerk): De 30% verhoging van het legestartief valt binnen de op de gemeente rustende handhavingstaak en is niet terug te voeren op aan eiser terug te voeren individueel verleende diensten. Tegen deze uitspraak is hoger beroep ingesteld.
- Aan de toelichting op hoofdstuk 2 (Evenementenvergunning) van titel 3 hebben wij tekst toegevoegd in verband met een wijziging van artikel 2:25 van de Model-APV die verband houdt met het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (brandveiligheidstoets bij aanvraag evenementenvergunning).

De bovengenoemde wijzigingen in verband met nieuwe wetgeving hebben wij eerder op www.vng.nl bekendgemaakt.

Modelregeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen

Wij hebben een leeswijzer toegevoegd en in verband daarmee redactionele wijzigingen aangebracht die verband houden met door de gemeente te maken keuzes.

In artikel 3, eerste lid, hebben wij de verwijzing naar artikel 16 van de Uitvoeringsregeling invorderingswet 1990 aangepast aan de wijziging per 1 januari 2018 in verband met de invoering van de kostendelersregeling bij kwijtschelding. Voor een modelwijzigingsbesluit verwijzen wij naar de bij deze ledenbrief opgenomen bijlage.

Model-leidraad invordering gemeentelijke belastingen

Wij hebben een leeswijzer toegevoegd en in verband daarmee redactionele wijzigingen aangebracht die verband houden met door de gemeente te maken keuzes.

Verder is de leidraad aangepast aan de wijzigingen van de Rijksleidraad per 1 januari 2018. Voor een modelwijzigingsbesluit verwijzen wij naar de bij deze ledenbrief opgenomen bijlage.

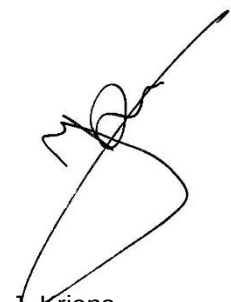
Bijlagen

De volgende bijlagen maken deel uit van deze ledenbrief:

- een was-wordt-tabel van de wijzigingen in de modelverordeningen en regelingen gemeentelijke belastingen;
- een modelbesluit voor wijziging van de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen;
- een modelbesluit voor wijziging van de Leidraad invordering gemeentelijke belastingen.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'J' followed by a loop and a diagonal stroke.

J. Kriens
Algemeen directeur