



**Brief aan de leden**  
**T.a.v. het college en de raad**

**Datum**  
14 juni 2019

**Ons kenmerk**  
TRE/U201900440  
Lbr. 19/047

**Telefoon**  
070 373 8393

**Bijlage(n)**  
3

**Onderwerp**  
Wijziging Model Algemene subsidieverordening 2013

### **Samenvatting**

Het betreft de tweede update van de Model Algemene subsidieverordening 2013 (hierna: model-ASV 2013). Aanleiding is in de eerste plaats recente jurisprudentie over de toelaatbaarheid van een weigeringsgrond die gerelateerd is aan het betalen van salarissen die de norm van de Wet normering topinkomens te boven gaan. Met het oog hierop is een facultatieve weigeringsgrond uit de model-ASV 2013 geschrapt. Een tweede punt is dat vanwege de inwerkingtreding op 1 juli 2018 van de Wet terugvordering staatssteun een overeenkomstige bepaling in de model-ASV 2013 overbodig is geworden. Verder zijn enkele definities van begrippen die te maken hebben met het Europees steunkader geactualiseerd.

**Aan de leden**

**Datum**

14 juni 2019

**Ons kenmerk**

TRE/U201900440

Lbr. 19/047

**Telefoon**

070 373 8393

**Bijlage(n)**

3

**Onderwerp**

Wijziging Model Algemene subsidieverordening 2013

Geacht college en gemeenteraad,

## 1. Inleiding

Voor u ligt de VNG ledenbrief bij de tweede update van de Model Algemene subsidieverordening 2013 (hierna: model-ASV 2013). Het gaat om actualisering vanwege enkele ontwikkelingen in de afgelopen periode:

- In de eerste plaats heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRvS) in 2017 uitgesproken dat het niet toelaatbaar is het betalen van salarissen die de norm van de Wet normering topinkomens (hierna: WNT) te boven gaan als weigeringsgrond te hanteren. In de model-ASV 2013 was een dergelijke weigeringsgrond facultatief opgenomen in artikel 9, derde lid, onder f. Deze is nu geschrapt.
- Verder is op 1 juli 2018 de Wet terugvordering staatssteun in werking getreden, waardoor artikel 9, vierde lid, overbodig is geworden.

Net als de vorige update van 2016, zie VNG ledenbrief Lbr. 16/056 van 8 juli 2016, heeft deze wijziging van de model-ASV 2013 de insteek van (noodzakelijk) 'onderhoud'. Gemeenten die inspiratie zoeken ten aanzien van hoe het ook anders kan raden wij aan om de VNG Databank Praktijkvoorbeelden er op na te slaan en met collega's van gedachten te wisselen op het VNG Forum Gemeenterecht.

## 2. Aanpassingen model-ASV 2013 in hoofdlijnen

Naast de aanpassingen genoemd in de inleiding gaat het bij de model-ASV 2013 in hoofdlijnen om de volgende aanpassingen.

- De definities van begrippen die te maken hebben met het Europees steunkader zijn geactualiseerd.

- De definitie van “algemene groepsvrijstellingsverordening” is verplaatst naar de Model Subsidieregeling, die als bijlage bij de model-ASV 2013 is gevoegd.
- Tot slot zijn er enkele kleinere inhoudelijke en redactionele aanpassingen doorgevoerd, ook in de toelichting.

### 3. Model Subsidieregeling

Sinds de wijziging van de model-ASV van 2013 is als bijlage een model voor een subsidieregeling toegevoegd. Het gaat om een nadere regeling op grond van artikel 3 van de ASV, door het college vast te stellen. Hoewel we de naam “model” gebruiken, heeft deze Model Subsidieregeling meer het karakter van een aanzet of raamwerk voor een dergelijke regeling. De inhoud van een subsidieregeling hangt sterk samen met de activiteiten die voor de desbetreffende subsidie in aanmerking komen. Die kunnen uiteraard sterk verschillen, niet alleen binnen dezelfde gemeente maar ook tussen gemeenten onderling. Daardoor is voor de VNG niet mogelijk om één model met daarin enkele varianten te ontwikkelen zoals bij de model-ASV 2013. De Model Subsidieregeling is te beschouwen als een raamwerk met een aanbevolen volgorde voor de bepalingen, een set aandachtspunten en waar dat kan zo concreet mogelijke voorbeeldbepalingen. Per artikel (sommige noodgedwongen zonder voorbeeldbepaling) is in een kader een toelichting of implementatie-aanwijzing opgenomen. Het geheel sluit uiteraard aan bij de model-ASV 2013. In de inleiding bij de Model Subsidieregeling hebben wij op het afwijkende karakter ervan gewezen.

In hoofdlijnen zijn de volgende aanpassingen in de Model Subsidieregeling aangebracht:

- In artikel 5, over de kosten die voor subsidie in aanmerking komen, was een variant opgenomen waarin voor de berekening van het subsidiebedrag werd aangehaakt bij salariskosten die de WNT als maximum worden genoemd. In artikel 7 was een daarmee samenhangende variant opgenomen over te hanteren uurtarieven. In verband met recente jurisprudentie hebben wij deze aan de WNT gerelateerde varianten geschrapt. De hier bedoelde uitspraak (ABRvS 05-07-2017, ECLI:NL:RVS:2017:1774) had betrekking op het hanteren van niet-WNT conforme salarissen als weigeringsgrond; dit is niet toegestaan. De uitspraak had dus niet rechtstreeks betrekking op de berekening van het subsidiebedrag. Uit de hier bedoelde uitspraak in relatie tot twee eerdere – over subsidieverplichtingen die gerelateerd zijn aan de WNT – valt echter af te leiden dat de Afdeling streng toetst aan het verbod op détournement de pouvoir bij subsidieverstrekking. Het berekenen van het subsidiebedrag op de manier die was voorgesteld in de artikelen 5 en 7 zou mogelijk toch gezien kunnen worden als een verkapte vorm van “inkomenspolitiek”. Veiligheidshalve hebben we daarom die variant geschrapt. Er zijn in artikel 5 al eenvoudiger varianten opgenomen voor het geval de gemeente de salariskosten niet (geheel) wil meenemen bij het bepalen van de subsidiabele kosten. Het toepassen van de WNT-norm bij de bereiking van de subsidie is bovendien nogal ingewikkeld en brengt veel administratieve lasten mee. Daar hebben we in de implementatiehandleiding bij de update van 2016 ook al op gewezen.
- In artikel 10 van de Model Subsidieregeling (de aanvraagtermijn) is een variant toegevoegd met een aanvraagtijdvak, dus een begin- en einddatum, met name voor de verdeling van het subsidieplafond via een tendersysteem. Ook een vaste startdatum is daarbij van belang met het oog op de transparantie en het bieden van gelijke kansen. Bij de verdeling van het subsidieplafond gaat het om de verdeling van schaarse rechten. Dat betekent dat de rechtsnorm die van toepassing is op de verdeling van schaarse vergunningen ook van toepassing is op de verdeling van het subsidieplafond. Aan (potentiële) gegadigden moet dus ruimte worden geboden om naar de beschikbare vergunning(en) mee te dingen. De beschikbaarheid van de schaarse subsidie, de verdelingsprocedure, het aanvraagtijdvak en

de toe te passen criteria moeten daarom allemaal tijdig bekend zijn. Zie ABRvS 11-07-2018, ECLI:NL:RVS:2018:2310, m.nt. J.E. van den Brink (1) en A. Drahmman (2). Deze rechtsnorm geldt overigens niet alleen voor verdeling via het tendersysteem, maar voor alle verdeelvarianten.

Deze ledenbrief bevat drie bijlagen:

**Bijlage 1 - Was-wordt-tabel wijziging Model-ASV 2013 met artikelsgewijze toelichting:** Deze kan desgewenst gebruikt worden voor de raadsvoordracht voor de wijziging van de verordeningen.

**Bijlage 2 - Model Raadsbesluit wijziging ASV 2013:** Opgemaakt in Word 3.0-format (DROP) voor publicatie, zonder toelichting.

**Bijlage 3 - Geconsolideerde tekst Model-ASV 2013 (inclusief Model Subsidiereregeling), met wijzigingen bijgehouden.**

De geconsolideerde teksten van de VNG-modellen (met de bijbehorende toelichtingen) zijn te raadplegen via de [Kennisbank Decentrale Regelgeving](#) (hierna: [Kder](#)). De Model Subsidiereregeling is ook apart opgenomen in [Kder](#).

### **Informatie**

Voor vragen over deze ledenbrief kunt u terecht bij het Informatiecentrum van de VNG (telefoon: 070-373 8393 of e-mail: [info@vng.nl](mailto:info@vng.nl)).

Met vriendelijke groet,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens  
Algemeen directeur