



EINDHOVEN

mw. ing. J.A. Visscher

Wethouder van jeugd, onderwijs en
verkeer en vervoer

Retouradres Postbus 90150, 5600 RB Eindhoven

Ministerie van VWS
T.a.v. staatsecretaris drs. M.J. van Rijn
Postbus 20350
2500 EJ DEN HAAG

gemeente Eindhoven
Behandeld door Ab Czech
Telefoon (040) 238 27 87
Uw brief van
Uw kenmerk
Ons kenmerk 1339810
17 maart 2016

Betreft: tekort macrobudget Jeugd 2015

Geachte heer Van Rijn,

Namens de 21 gemeenten in de regio Zuidoost Brabant richt ik mij tot u, naar aanleiding van een geconstateerd verschil van € 2,4 miljoen tussen de herberekening van het macrobudget jeugd 2015 voor de regio Zuidoost Brabant zoals weergegeven in het SCP-rapport "Jeugdzorg: verschil tussen budget en contract in de regio Zuidoost Noord-Brabant" (oktober 2015) en de herberekening voor onze regio, zoals verwerkt in de septembercirculaire 2015.

De gemeenten in de regio Zuidoost Brabant verzoeken u om de herberekening van het SCP als uitgangspunt te nemen voor de compensatie van het tekort op het macrobudget jeugd 2015. Het SCP beschikte over de juiste uitgangspunten die zijn gehanteerd bij het berekenen van dit macrobudget. De berekening die de regio zelf heeft gemaakt is gebaseerd op slechts een deel van deze uitgangspunten. Als wordt uitgegaan van een gelijke behandeling van alle gemeenten (regio's), dan menen wij dat dit slechts mogelijk is als hierbij de juiste gegevens van het SCP worden gebruikt.

Voorgeschiedenis

In het najaar van 2014 is de regio Zuidoost Brabant in overleg getreden met het ministerie van VWS over het geconstateerde tekort op het toegekende macrobudget jeugd 2015. Tijdens overleg met u, op 13 februari 2015, werd op basis van aannames en berekening aangenomen dat dit tekort ruim € 13 miljoen bedroeg. Dit bedrag kon echter niet goed worden onderbouwd.

In ambtelijk overleg met uw ministerie is gezocht naar een toetsbare grondslag om dit verschil te berekenen. Er is toen vastgesteld dat we hiervoor alleen jeugdhulp met verblijf (residentieel) als uitgangspunt nemen, omdat dit de enige hulpvorm is waarvan we duidelijk zicht hebben op realisatie/facturering. De berekening, opgesteld in samenwerking met de zorgorganisatie Combinatie Jeugdzorg, leidde tot een tekort van € 5,1 miljoen. Deze berekening is getoetst door het Ondersteuningsteam Decentralisatie (TAJ).



Tijdens vervolgoverleg in mei 2015 is een vertegenwoordiging van de regionale stuurgroep jeugd uit de regio Zuidoost Brabant hierover in gesprek gegaan met mevrouw drs. A. Berg, directeur-generaal volksgezondheid en jeugd van uw ministerie. De conclusie van het rapport dat de regio in mei 2015 aan het ministerie van VWS stuurde luidde: Met de vergelijking van de cijfers van de provincie en het CBS voor jeugdhulp met verblijf bij jeugdhulpinstellingen die voorheen door de provincie werden gefinancierd, wordt aangetoond dat er inderdaad sprake blijkt te zijn van een tekort voor de regio Zuidoost Brabant. Dit tekort blijkt op grond van de uitgevoerde berekeningen en controles vooralsnog weliswaar lager dan aanvankelijk werd aangenomen, maar is nog steeds zeer omvangrijk.

Vervolgonderzoek SCP

Uw ministerie bleek bereid de regio tegemoet te komen. Vervolgens heeft het ministerie het SCP verzocht om te onderzoeken of er destijds fouten zijn gemaakt in de berekening van het macrobudget jeugd voor deze regio. In het eind oktober gepubliceerde rapport van het SCP naar het verschil tussen de verschillende berekeningen blijkt dat er inderdaad fouten zijn gemaakt in de berekening van het macrobudget 2015. De instellingen (w.o. Combinatie Jeugdzorg) hebben de gegevens over de jeugdigen die in 2012 provinciale jeugdzorg kregen aan het CBS aangeleverd. Die stelde deze gegevens geanonimiseerd beschikbaar aan het SCP voor nadere analyse. Het SCP heeft de berekeningen getoetst op toepassing van het woonplaatsbeginsel. Hierin zijn verschillen vastgesteld. Daarnaast is vastgesteld dat het grootste deel van het verschil wordt verklaard door de onjuiste vertaling van de codering van de instellingen naar de codering van het CBS voor de 24 uren zorg met verblijf.

De vertaling van de codering van Combinatie Jeugdzorg en Bijzonder Jeugdwerk naar de codering van het CBS is uitgevoerd door een particulier bedrijf (Initi8). Het SCP heeft een verificatiefout geconstateerd t.a.v. de gegevens die Combinatie Jeugdzorg aanleverde. Dit is helaas niet opgemerkt door Combinatie Jeugdzorg. Door deze mismatch is een veel lager aantal zorgdagen voor deze hulpvariant toegerekend aan het macrobudget voor deze regio. Het totale bedrag dat met deze foutieve codering is gemoeid bedraagt maximaal € 7,5 miljoen. Dit betreft het verschil tussen het landelijk gemiddelde dagtarief van de ambulante zorg en de 24 uur zorg met verblijf, vermenigvuldigd met het aantal zorgdagen dat onjuist is gecodeerd. Resultaat is dat het bedrag voor de regio in de meicirculaire 2014 te laag is vastgesteld.

Globale toets uitkomst SCP rapport door AEF

AEF (mevr. I. Niessen) heeft de berekeningen die de gemeente Eindhoven samen met Combinatie Jeugdzorg in mei 2015 heeft uitgevoerd getoetst, voordat deze naar VWS zijn verstuurd. AEF is gevraagd de redenering en de uitkomst van het SCP onderzoek (maximaal - € 7,5 miljoen) te toetsen aan de redenering en de berekening die wij in mei 2015 hebben gevolgd (€ 5,1 miljoen).



AEF geeft hierbij aan dat er ten behoeve van de berekening van het macrobudget jeugd 2015 bestuurlijke afspraken zijn gemaakt tussen het ministerie van VWS en de VNG, over te peiljaren die hiervoor gebruikt zijn. Tijdens de voorbereidingen voor het opstellen van deze berekeningen is vastgesteld dat de cijfers voor de peiljaren voor de ZVW (jeugd GGZ) en de AWBZ (LVG sector), te veel afweken van de realiteit. Op grond hiervan zijn aanvullend bestuurlijke afspraken gemaakt over de te hanteren peiljaren. Voor een volledig transparante vergelijking moet worden aangesloten bij de dataset die is gebruikt voor de oorspronkelijke berekening van het macrobudget. AEF stelt vast dat het SCP in dit rapport is uitgegaan van exact dezelfde uitgangspunten als daarbij zijn gehanteerd, plus de gecorrigeerde cijfers

Gezien bovenstaande verzoeken wij u met klem om compensatie van de nog ontbrekende € 2,4 miljoen.

Namens de 21 gemeenten in de regio Zuidoost Brabant,

mw. ing. J.A. Visscher

Wethouder van jeugd, onderwijs en verkeer en vervoer