

Zonnepark Dreefstraat Waalre

Ruimtelijke onderbouwing

INHOUD

1	INLEIDING	2
1.1	Achtergrond	2
1.2	Noodzaak ruimtelijke onderbouwing	2
1.3	Locatie zonnepark	3
1.4	Planopzet en leeswijzer	4
2	PLANGEBIED, LOCATIEKEUZE EN PLANONTWIKKELING	5
2.1	Huidige situatie plangebied	5
2.2	Huidig en toekomstig gebruik	5
2.3	Locatiekeuze	6
2.4	Planontwikkeling	8
2.5	Landschappelijk inrichting	11
2.6	Reflectie en schittering	12
3	BELEIDSKADER	12
3.1	Rijksbeleid	12
3.2	Provinciaal beleid	14
3.3	Gemeentelijk beleid	17
4	RUIMTELIJKE- EN MILIEUASPECTEN	21
4.1	Bodem	21
4.2	Archeologie en cultuurhistorie	21
4.3	Water	24
4.4	Flora en Fauna	25
4.5	Landschap	26
4.6	Geluid	26
4.7	Luchtkwaliteit	27
4.8	Externe veiligheid	27
4.9	Kabels en leidingen	27
4.10	Verkeer	28
5	HAALBAARHEID	29
5.1	Financiële haalbaarheid	29
5.2	Maatschappelijke haalbaarheid	29
6	BELANGENAFWEGING EN CONCLUSIE	30

1 INLEIDING

1.1 Achtergrond

1.1.1 Internationaal en nationaal klimaatbeleid

De mens is de belangrijkste oorzaak van het broeikaseffect en versnelde klimaatverandering. De temperatuur op aarde stijgt doordat wij steeds meer fossiele brandstoffen gebruiken. En omdat ontbossing, landbouw en veeteelt toenemen.

Het broeikaseffect kan het beste worden aangepakt als landen samenwerken om de uitstoot van broeikasgassen te verminderen. Nederland heeft zich verbonden aan verschillende internationale klimaatafspraken. Zoals het klimaatprotocol van de Verenigde Naties (VN) en het Kyoto-Protocol. Het Nederlandse klimaatbeleid is gebaseerd op deze afspraken.

In december 2015 was er een VN-klimaatop in Parijs: de Conference of Parties (COP21). Nederland heeft ingestemd met een nieuw VN Klimaatakkoord. Het akkoord heeft als doel: de opwarming van de aarde beperken tot ruim onder 2 graden Celsius, met een duidelijk zicht op 1,5 graden Celsius. Op 22 april 2016 heeft staatssecretaris Dijkema het Klimaatakkoord ondertekend namens de 28 lidstaten van de Europese Unie. Het akkoord gaat per 2020 in.

1.1.2 Verduurzaming van de energiehuishouding

De uitstoot van broeikasgassen als gevolg van de energiebehoefte kan worden beperkt door energiebesparing en door grootschalige inzet van duurzame energiebronnen. Een dergelijke omschakeling in de Nederlandse elektriciteitsvoorziening betekent een forse inspanning. Nederland heeft voor wat betreft de doelstelling op het gebied van duurzame energie aansluiting gezocht bij de taakstelling die in Europees verband is geformuleerd. Deze EU-taakstelling voor duurzame energie bedraagt voor Nederland 14% van het energiegebruik in 2020.

De Nederlandse regering heeft met het Nationaal Energieakkoord die Europese taakstelling voor Nederland verhoogd naar 16% in het jaar 2023. In 2023 moet dus 16% van het totale jaarlijkse energieverbruik afkomstig zijn uit duurzame energiebronnen. Voor de overheid is zonne-energie, naast andere vormen van duurzame energie, een van de bronnen van duurzame energie die benut moet worden om aan die doelstelling te kunnen voldoen.

De gemeente Waalre wil met de realisatie van een zonnepark aan de Dreefstraat een bijdrage leveren aan de doelstelling om in Nederland meer duurzame energie te produceren. Dit sluit aan bij de doelen van het nationale en internationale klimaatbeleid dat is gericht op het toepassen van duurzame energie en het beperken van de uitstoot van broeikasgassen zoals koolstofdioxide (CO₂).

1.2 Noodzaak ruimtelijke onderbouwing

De gronden waarop het nieuwe zonnepark is beoogd, zijn juridisch-planologisch geregeld in het bestemmingsplan 'Waalre' zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 25 juni 2013. In het bestemmingsplan zijn deze gronden voorzien van de bestemming 'sport'. De voor 'sport'

aangewezen gronden zijn bestemd voor sportvelden, sporthal, recreatiedoeleinden, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, ondergeschikte horeca en bij de bestemming behorende gebouwen, bouwwerken en voorzieningen. Het zonnepark is op deze locatie zodoende niet passend binnen het geldende bestemmingsplan.

Om de realisatie van het zonnepark mogelijk te maken binnen de in het plangebied vigerende bestemmingsplan dient een omgevingsvergunning met planologische afwijking te worden verleend conform art. 2.1 lid 1 onder c (afwijken van bestemmingsplan) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In dit geval kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo).

Om aan te tonen dat het initiatief niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening is onderhavige ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

1.3 Locatie zonnepark

Gemeente Waalre is voornemens om op de locatie aan de Dreefstraat in de gemeente Waalre een nieuw zonnepark te realiseren ten behoeve van het opwekken van duurzame energie. Het park heeft een oppervlak van circa 1,9 hectare met een nominaal vermogen van circa 1,25 MWp. Hiermee kunnen circa 320 huishoudens in Waalre van stroom worden voorzien.

De ontwikkeling van het zonneveld omvat ook de aanleg van de benodigde infrastructuur zoals parkbekabeling, schakelstations en een zone voor de landschappelijke inpassing. De locatie betreft het voormalig honkbalveld, gelegen aan de Dreefstraat binnen de gemeente Waalre.

Figuur 1 geeft de beoogde locatie van het project weer.



Figuur 1: Luchtfoto van de beoogde locatie

1.4 Planopzet en leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie van het plangebied omschreven. Hoofdstuk 3 beschrijft de op de locatie geldende beleidskaders. Hoofdstuk 4 beschrijft het plan. In hoofdstuk 5 worden kort de milieuaspecten besproken en hoofdstuk 6 gaat in op de haalbaarheid van het plan. Vervolgens wordt in hoofdstuk 7 een belangenafweging gemaakt waaraan tevens conclusies zijn verbonden.

2 PLANGEBIED, LOCATIEKEUZE EN PLANONTWIKKELING

2.1 Huidige situatie plangebied

Ingeklemd tussen de Meester Slootsweg, de Dreefstraat en de Werenfriedstraat ligt het huidige sportpark Waalre met sportvoorzieningen, een sporthal, begraafplaats en volkstuinten. Het sportpark is deels openbaar en functioneert als stadspark. Sportvelden en tennisbanen zijn afgesloten. De voorgenomen ontwikkeling van het zonnepark is voorzien op het voormalig honkbalveld. Dit honkbalveld is al geruime tijd niet meer in gebruik en verwilderd.

Het sportpark is gelegen aan de westkant van Waalre-Dorp en ligt op de grens van het bebouwd gebied en het buitengebied. Het bebouwd gebied is ten noorden en oosten van het sportpark gesitueerd. Het buitengebied ten westen en ten zuiden van het sportpark kenmerkt zich door een kleinschalig cultuurlandschap met daarin een half natuurlijk beekdal, oude akkergronden en fraaie buurtschappen.

2.2 Huidig en toekomstig gebruik

Het plangebied is momenteel niet meer in gebruik als honkbalveld en heeft geen duidelijke functie. Het gebied is voornamelijk begroeid met gras (zie figuur 2). De gemeente heeft de wens om dit voormalige honkbalveld te ontwikkelen in een zonnepark voor de opwekking van duurzame elektriciteit door middel van zonnepanelen. Na realisatie van het park blijft er grasachtige vegetatie aanwezig tussen de zonnepanelen.



Figuur 2 Foto huidige situatie vanaf het sportpark

2.3 Locatiekeuze

Een locatie voor het op grootschalige wijze opwekken van zonne-energie moet aan een aantal criteria voldoen. Deze criteria volgen hoofdzakelijk uit de technische en fysische factoren die met het opwekken van zonne-energie samenhangen. Uiteraard dient ook aandacht te worden besteed aan het aspect duurzaam ruimtegebruik. De belangrijkste factoren zijn beschreven in onderstaand kader. Deze factoren zijn bepalend in hoeverre een locatie geschikt voor een zonnepark.

- **Zonaanbod**

Een locatie moet voldoende zonne-uren per jaar ontvangen om voldoende zonne-energie op te kunnen wekken. Op basis van gegevens van het KNMI blijkt dat een locatie in Waalre over gemiddeld 1450 tot 1500 zonne-uren per jaar beschikt voor het opwekken van zonne-energie.

- **Voldoende fysieke vrije ruimte voor grootschalig opwekken**

Uiteraard moet een locatie voldoende vrije ruimte bevatten voor het kunnen plaatsen van de panelen en ter voorkoming van beschaduwing van nabije objecten. Daarnaast is voldoende ruimte nodig voor het kunnen aanleggen en onderhouden van het terrein (bijvoorbeeld onderhoudspaden en transformatoren).

- **Zon-oriëntatie**

In Nederland hebben zonnepanelen gelegen op het zuiden onder een hoek van 35 graden de hoogste opbrengst gedurende een jaar. Vanwege optimalisatie en landschappelijke inrichting worden de zonnepanelen in lijn geplaatst met de contouren van het perceel. Hierdoor zullen de panelen georiënteerd worden op het zuidzuidoosten. Het verschil in opbrengst ten opzichte van een zuivere oriëntatie op zuid is marginaal te noemen.

- **Schaduwvrije omgeving**

Het is van belang dat de panelen zoveel mogelijk uit de schaduw van omliggende objecten worden geplaatst. Zonnepanelen zijn normaliter serieel geschakeld, hetgeen betekent dat wanneer één rij panelen uit eenzelfde serie-geschakelde rij panelen overschaduwd wordt, de energieopbrengst van de gehele rij panelen vermindert. Een optimale locatie voor zonnepanelen is daarom zoveel mogelijk gevrijwaard van schaduwhinderlijke objecten.

- **Grondpositie en beschikbaarheid**

Zoals voor elk ruimtelijk project is het van belang dat vrij over de benodigde gronden kan worden beschikt. Dat houdt in dat de grondeigenaren toestemming gegeven moeten hebben om de zonnepanelen te mogen plaatsen.

- **Netaansluiting**

De afstand tot bestaande aansluiting op het landelijke hoogspanningsnetwerk is voor alle energieprojecten cruciaal, dus ook voor een grootschalig zonnepark. Het aanleggen van nieuwe ondergrondse infrastructuur is immers kostbaar. Het meest ideaal is een locatie die zich in de directe nabijheid van geschikte ondergrondse infrastructuur bevindt.

- **Duurzaam ruimtegebruik**

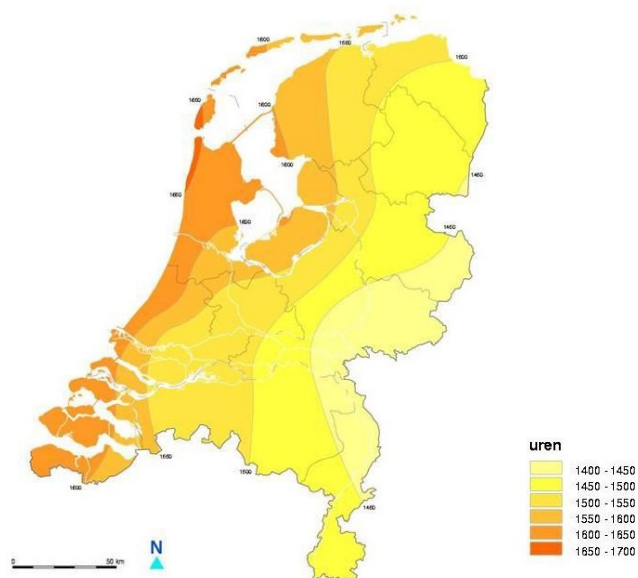
Met duurzaam ruimtegebruik wordt bedoeld dat ruimtelijke functies zoveel mogelijk worden gebundeld zodat de impact op het milieu en de ruimtebehoefte van de functies gezamenlijk zoveel mogelijk wordt beperkt. Voor een grootschalig zonnepark gaat het dan om de vraag of naast het zonnepark nog andere vormen van ruimtegebruik mogelijk zijn. Denk bijvoorbeeld aan het plaatsen van zonnepanelen op daken (het onderliggende

ruimtegebruik kan dan ongewijzigd worden voortgezet) of tijdelijk plaatsen van zonnepanelen op minder courante gronden.

De voorgenomen planontwikkeling op het voormalig honkbalveld is aan voorgenoemde criteria getoetst. Hierbij is per criteria aangegeven waarom deze locatie voldoet aan een goede locatie voor grootschalige opwekking van zonne-energie.

Zonaanbod

Op figuur 3 is het jaarlijks aantal zonuren in Nederland te zien; in de gemeente Waalre is dat 1450-1500 uren per jaar. In combinatie met de oriëntatie (zuidzuidoosten) en de hellingshoek (15 graden) van de zonnepanelen zorgt dit voor een rendabel zonnepark.



Figuur 3: Zonuren per jaar (Bron: KNMI)

Voldoende fysieke vrije ruimte voor grootschalig opwekken

De kavel aan de Dreefstraat is met een bruto oppervlakte van ca. 1,9 hectare groot genoeg om het rendabel te exploiteren. Het te installeren vermogen van het park levert een substantiële bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstelling van de gemeente Waalre.

Optimale oriëntatie

Het perceel aan de Dreefstraat heeft door zijn begrenzingen een duidelijke noord zuidelijke oriëntatie. Op het perceel kan door middel van de constructie een goede zuid -oriëntatie worden behaald.

Het perceel is daarnaast rechthoekig, waardoor er de mogelijkheid is om lange aaneengeschakelde panelen te realiseren. Hierdoor wordt de opbrengst per paneel geoptimaliseerd (dit in tegenstelling tot veel korte geschakelde panelen).

Schaduwvrije omgeving

Om het veld is aan drie kanten een natuurlijke afscheiding in de vorm van bomen en struiken. De panelen van het beoogde zonnepark zullen uit de randen worden geplaatst in verband met beschaduwning (=opbrengstverlies). Uitgangspunt is dat de huidige vegetatierand moet worden behouden. Een beperkt aantal bomen wordt verwijderd om het veld te kunnen optimaliseren (qua energieopbrengst).

Grondpositie en beschikbaarheid

De planlocatie is in eigendom van de gemeente.

Netaansluiting

Het zonnestroomsysteem wordt aangesloten op een compact station, centraal gesitueerd op het zonnepark, die vervolgens wordt aangesloten op het te bouwen inkoopstation van de netbeheerder Enexis aan de Dreefstraat. De afstand van de transformatorruimte naar het inkoopstation is circa 200 meter.

Duurzaam ruimtegebruik

Het op grootschalige wijze opwekken van zonne-energie buiten de bestaande bebouwing is aan te merken als een vorm van duurzaam ruimtegebruik. De locatie aan de Dreefstraat heeft geen (duidelijke) functie meer. De technische levensduur van de huidige generatie zonnepanelen is circa 25 jaar. Omdat de panelen niet aard- en nagelvast in de bodem worden verankerd, is na deze periode een ander gebruik weer mogelijk.

Conclusie

De locatie aan de Dreefstraat is een goede locatie voor de ontwikkeling van een zonnepark voor grootschalige energieopwekking.

2.4 Planontwikkeling

Basisprincipe ontwerp zonnepanelen

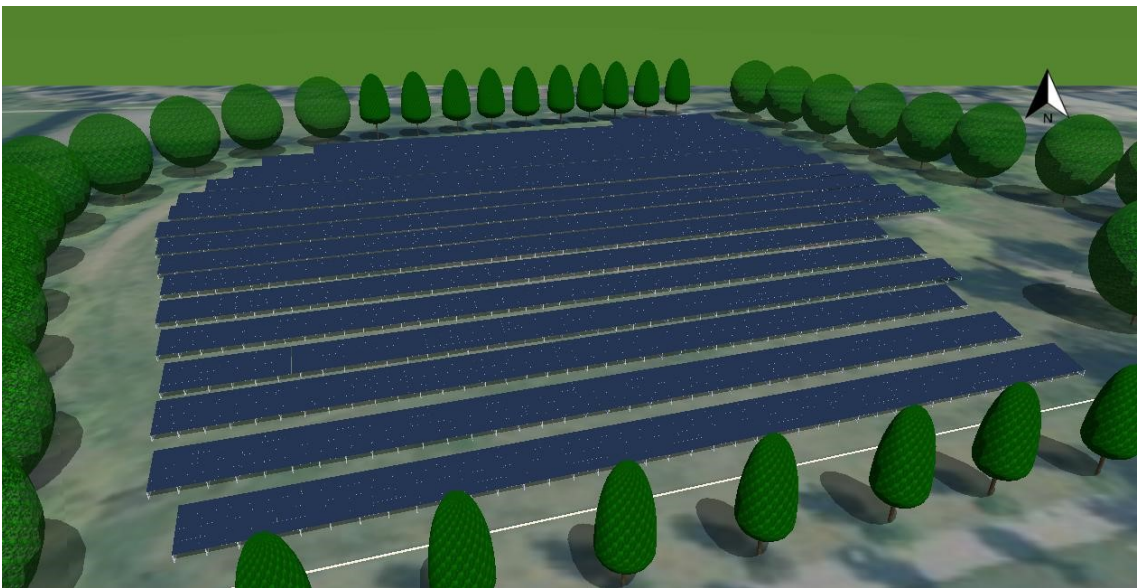
De zonnepanelen worden op lage staanders geplaatst. De opstelling is op het zuidzuidoosten gericht. Door de hellingshoek van 15 graden is het mogelijk om een uitstekende productie te behalen. De hoogte van de opstelling is maximaal 1,73 meter en de panelen liggen op 0,6 meter boven het maaiveld (=onderkant opstelling).

Situatietekening definitief ontwerp

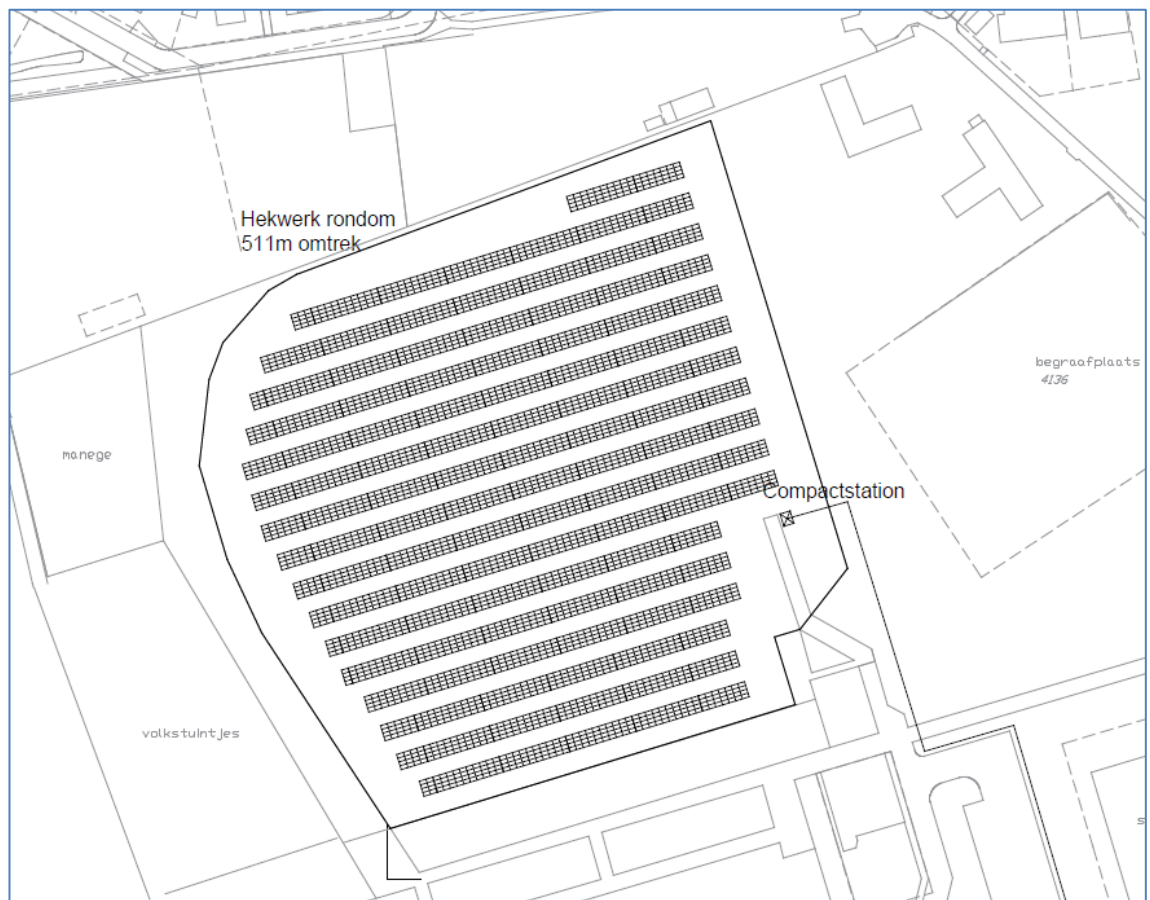
Er worden 17 rijen van vier achter elkaar liggende 'landscape' panelen geplaatst. De breedte van de rijen varieert. Tussen de rijen komt een vrije strook van circa 3,90 meter in verband met slagschaduw (zie profielen op volgende pagina). In de opzet die er nu ligt gaat het om 4.160 zonnepanelen. De onderlinge afstand tussen de rampalen is 4,95 meter.



Figuur 5: Bovenaanzicht opstelling zonnepark aan de Dreefstraat te Waalre

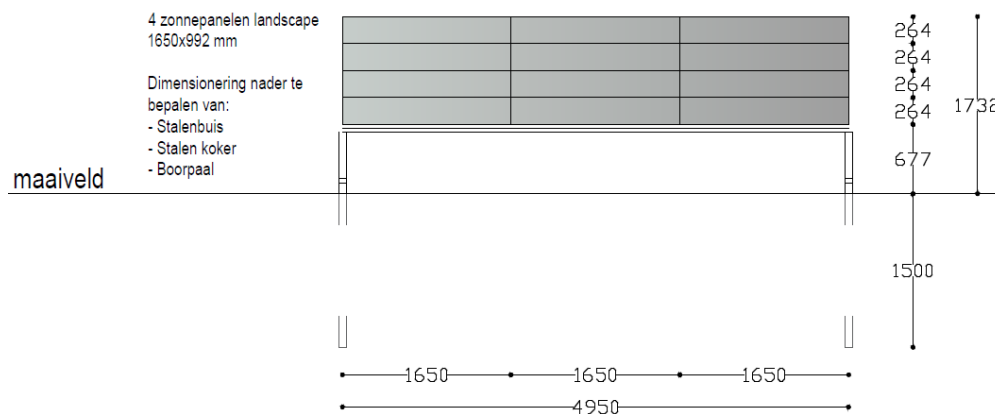


Figuur 4: Visualisatie Noord-Zuid

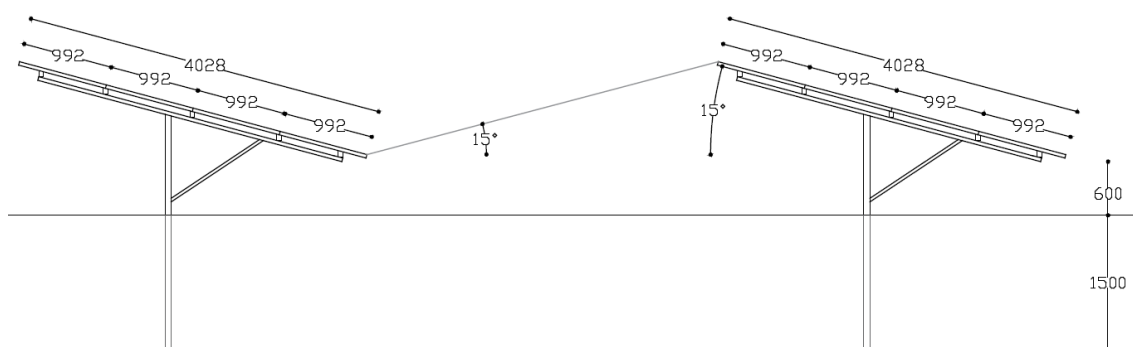


Figuur 6: Situatietekening

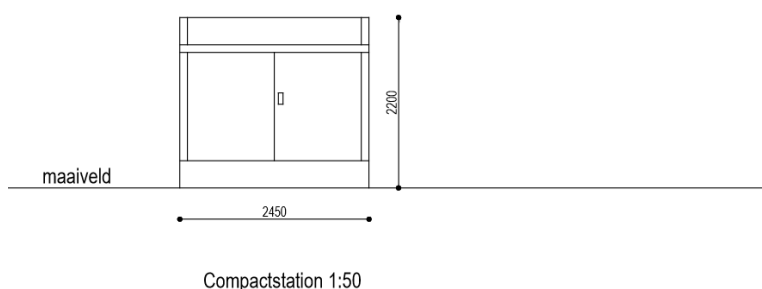
Vooraanzicht stellage



Detail constructie



Aanzicht transformatorkast



Figuur 7: Detailtekeningen

2.5 Landschappelijk inrichting

De locatie is gelegen binnen bestaand stedelijk gebied. Zowel op gemeentelijk als provinciaal niveau wordt ruimte geboden aan ontwikkeling met oog voor zorgvuldig ruimtegebruik en kwaliteit. Ook in onderhavige ontwikkeling wordt gestreefd naar landschappelijke en

ruimtelijke kwaliteit. Vanwege de huidige kenmerken van het plangebied, kan het planvoornemen optimaal worden ingepast. Dit is mede de reden waarom juist voor deze locatie binnen de gemeente is gekozen. In paragraaf 4.5 is de landschappelijke inpassing van het planvoornemen beschreven.

2.6 Reflectie en schittering

Reflectie van zonlicht en daarmee hinder van schittering hangt af van de hoek van de invallende lichtstraal en daarmee van de hoek van de uitvallende lichtstraal. Hoe steiler de helling van de panelen, hoe groter de kans op hinder. In het onderhavige plan worden de panelen vrij vlak (15 graden of minder) opgesteld. Daardoor is reflectie van zonlicht altijd omhoog gericht en is er voor de omgeving geen hinder door reflectie.

In het zonnepark van Waalre worden de zonnepanelen onder een hoek van 15 graden geplaatst om de grond zo optimaal mogelijk te benutten. Hinder door reflectie in de voorziene maaiveldopstelling is derhalve niet te verwachten.

3 BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. De structuurvisie bevat een concrete, bondige actualisatie van het mobiliteit- en ruimtelijke orderingsbeleid. Dit nieuwe beleid vervangt in ieder geval de Nota Mobiliteit, de Nota Ruimte en de structuurvisie Randstad 2040.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte formuleert het Rijk drie hoofddoelen, die op hun beurt nader zijn onder te verdelen in dertien nationale belangen, om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Daarnaast versterkt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. De verantwoordelijkheid om te sturen in de ruimtelijke ordening wordt door de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte nog meer bij de provincie en gemeenten gelegd.

De 13 nationale belangen zijn als volgt:

1. Een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;

4. Efficiënt gebruik van de ondergrond;
5. Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarwegen;
7. Het in stand houden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;
8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
13. Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Op het plangebied zijn met name de nationale belangen 2, 8 en 13 van toepassing.

Nationaal belang 2 beschrijft de ambitie dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk heeft en de energietransitie in Nederland substantieel ver gevorderd is. Voor de economische ontwikkeling op de lange termijn is een transitie naar een duurzame(re) energievoorziening cruciaal (beperking van CO₂-uitstoot, uitputting van fossiele brandstoffen, instabiele geopolitieke verhoudingen). De vraag naar elektriciteit en gas zal blijven groeien. Daarom zal voor de opwekking en het transport van energie (ook over onze grenzen heen) voldoende ruimte gereserveerd moeten worden. Het aandeel in de totale energievoorziening van duurzame energiebronnen, zoals wind, zon, biomassa en bodemenergie moet omhoog. De overgang naar meer duurzame energiebronnen vraagt om meer ruimte.

Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Met onderhavige ontwikkeling wordt een zonneweide van circa 1,9 ha aangelegd. Deze ontwikkeling levert daarmee een positieve bijdrage aan de doelstelling van het rijksbeleid in relatie tot een duurzamere energievoorziening. Het ontwikkelen van het zonnepark houdt ook een verbetering in van de milieukwaliteit waarmee voldaan is aan nationaal belang 8.

Nationaal belang 13 vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Indien er sprake is van stedelijke ontwikkeling moet dit met behulp van de Ladder van duurzame verstedelijking worden onderbouwd (art 3.1.6 Bro). Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Functies die volgend uit jurisprudentie gevormd onder de Ladder niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling worden beschouwd, zijn onder andere zonneparken. De Ladder van duurzame verstedelijking is voor dit initiatief niet van toepassing.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) heeft de Rijksoverheid de nationale belangen gedefinieerd waarvoor het Rijk verantwoordelijkheid draagt. Een aantal van deze nationale belangen wordt juridisch geborgd via het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Ten aanzien van het plangebied is de regeling uit het Barro met betrekking tot het radarverstoringsgebied van de Vliegbasis Volkel van toepassing. Als gevolg hiervan geldt een maximale hoogtemaat van 114 meter voor op te richten windturbines. In het onderhavige plan worden geen windturbines van deze bouwhoogte mogelijk gemaakt waarmee het Barro geen belemmering vormt voor het initiatief.

3.1.3 Energieakkoord (2013)

In het landelijke Energieakkoord is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het Energieakkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken op de korte- en middellange termijn. Hiervoor zijn de volgende doelen geformuleerd:

- een besparing van energieverbruik met gemiddeld 1,5%;
- 100 petajoule energiebesparing per 2020;
- een toename van het aandeel duurzame energie naar 14% van het totale jaarverbruik in Nederland in 2020 met een doorgroei naar 16% in 2023;
- het creëren van ten minste 15.000 voltijdsbanen binnen de duurzame energiesector.

Deze doelen zijn verder uitgewerkt in verschillende pijlers. In het Energieakkoord wordt uitgegaan van een opwekking van 186 PJ (PetaJoule) energie uit hernieuwbare energiebronnen. Om te komen tot deze energieopwekking zijn alle vormen van energieopwekking nodig: wind, biomassa en zon. Momenteel bedraagt het aandeel zonne-energie minder dan 1% van de totale energievraag. Het toekomstige zonnepark levert daarom een belangrijke bijdrage aan de doelstelling van het rijk om te komen tot een aandeel van 16% van duurzaam opgewekte energie in het totale Nederlandse energieverbruik in 2023. Het project past zodoende in het energiebeleid van het Rijk zoals dat is neergelegd in het Energieakkoord.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening, partiele herziening 2014

De structuurvisie ruimtelijke ordening is vastgesteld door Provinciale Staten op 1 oktober 2010. Op 1 januari 2011 is deze vervolgens in werking getreden. De provincie geeft in de structuurvisie ruimtelijke ordening de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De provincie kiest voor een duurzame ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie afkomen. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant. Sinds de vaststelling in 2010 hebben Provinciale Staten diverse besluiten genomen die een verandering brengen in de provinciale rol en sturing, of van provinciaal beleid. Deze besluiten zijn vertaald in de partiële herziening van de structuurvisie, zoals vastgesteld door Provinciale Staten op 7 februari 2014.

De provincie streeft naar een complete kennis- en innovatieregio. Daarvoor zijn een aantrekkelijke woon- en leefomgeving, natuur- en landschapsontwikkeling, een robuust verkeer- en vervoersysteem en een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor bedrijven van cruciaal belang.

De ruimtelijke visie van de provincie bestaat op hoofdlijnen uit een robuust en veerkrachtig natuur- en watersysteem met aandacht voor hoogwaterbescherming, droogte en biodiversiteit. Een multifunctioneel landelijk gebied, waar de functies landbouw, recreatie en natuur in relatie tot elkaar ruimte krijgen. Met aandacht voor cultuurhistorische waarden en de leefbaarheid van kleine kernen. En een gevarieerd en aantrekkelijk stedelijk gebied, met sterke steden, groene geleidingszones en uitloopgebieden (intensieve recreatie, stadslandbouw). Met aandacht voor sterke regionale economische clusters, (inter)nationale bereikbaarheid, knooppuntontwikkeling (zowel in de centra als aan de randen van de steden).

Dit is vertaald in 14 provinciale ruimtelijke belangen waarvan nummer 7; ruimte voor duurzame energie met name van toepassing is op het plangebied.

Ruimte voor duurzame energie

Doordat fossiele energiebronnen uitgeput raken is het belangrijk dat de transitie naar andere duurzame energiebronnen stevig wordt ingezet en dat er zuinig wordt omgegaan met (bestaande) energiebronnen. De provincie wil bijdragen aan de ontwikkeling en opwekking van duurzame energie, zoals uit wind, zon, bodem, biomassa-, (co)vergisting en geothermie. Duurzame energie biedt op een veelheid van terreinen kansen, maar vraagt om een goede ruimtelijke visie. De toepassing van zonne-energie op bebouwing wil de provincie stimuleren. Denk daarbij aan bedrijventerreinen en op agrarische bebouwing. Daarnaast ziet de provincie mogelijkheden om panelen te plaatsen op braakliggende (bedrijven)terreinen.

De planlocatie is gelegen binnen het bestaand stedelijk gebied en heeft betrekking op realisering van een zonnepark ter plaatse van het voormalige honkbalveld op een bestaand sportpark. Het terrein zal landschappelijk worden ingepast. Hiermee wordt aangesloten bij principes als zuinig ruimtegebruik en zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit.

Met het initiatief wordt een bijdrage geleverd aan de verduurzaming van de energievoorziening en is daarmee passend binnen de binnen de provinciale structuurvisie.

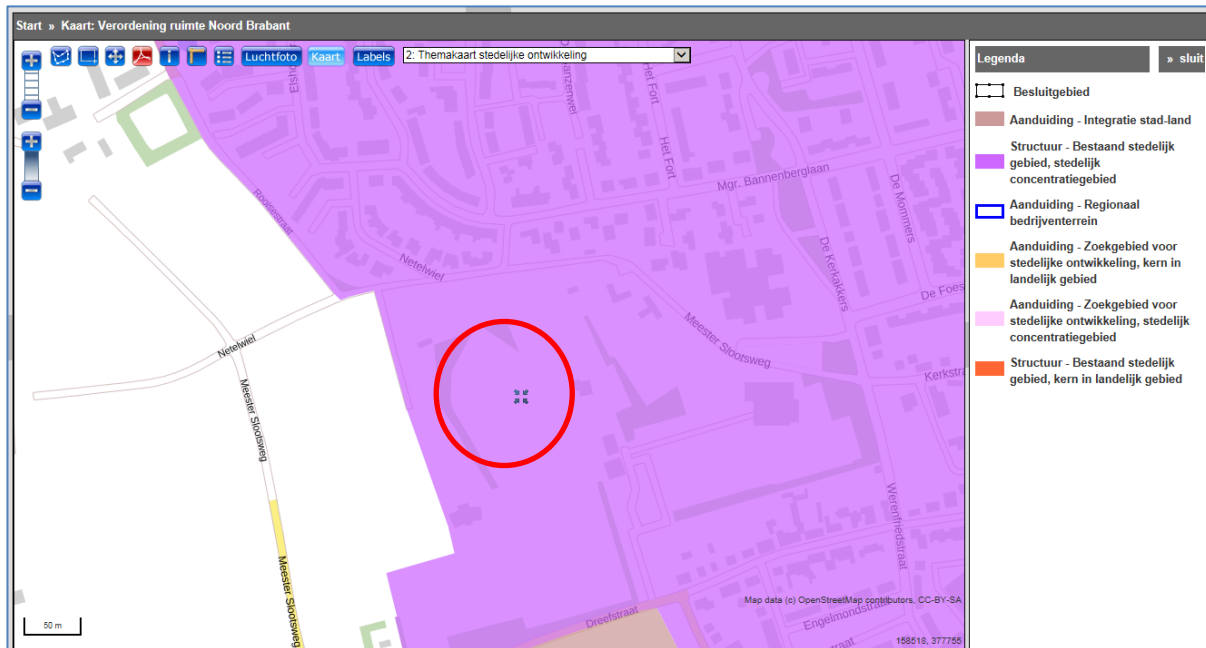
3.2.2 Verordening ruimte Noord-Brabant

De Verordening ruimte is voor het eerst in april 2010 vastgesteld. Bij de wijziging van de Verordening Ruimte in 2012 zijn instrumenten in de Verordening ruimte opgenomen om het systeem flexibeler te maken. Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de herziene Verordening ruimte 2014 vastgesteld, op 19 maart 2014 is deze in werking getreden. Bij deze herziening is een stap gezet in met name de leesbaarheid en de toegankelijkheid. Ook zijn er wijzigingen doorgevoerd vanwege nieuw beleid uit de periode sinds 2012. De meest recente herziening van de Verordening ruimte is van juli 2017. Bij de laatste wijziging van de regels in juli 2017 is de naam gewijzigd in Verordening ruimte Noord-Brabant.

In de Verordening ruimte Noord-Brabant komen de volgende onderwerpen aan bod die voor het plangebied het meest relevant zijn:

- stedelijke ontwikkeling.

Uit onderstaand kaartbeeld blijkt dat de planlocatie in zijn geheel gelegen is binnen 'bestaand stedelijk gebied: stedelijk concentratiegebied'. Het plangebied (rode cirkel) valt binnen dit stedelijk concentratiegebied.



Figuur 8: Uitsnede themakaart stedelijke ontwikkeling van de Verordening ruimte Noord-Brabant 2017

In het bestaand stedelijk gebied is het provinciaal beleid terughoudend. Door inbreiding, verdichting en herstructurering binnen het bestaand stedelijk gebied kan nieuw ruimtebeslag in het buitengebied zoveel mogelijk worden voorkomen. Zorgvuldig ruimtegebruik is hierbij het streven. Gemeenten zijn hier (binnen een aantal voorwaarden) vrij om te voorzien in uitvoering van hun eigen beleid met betrekking tot stedelijke ontwikkelingen.

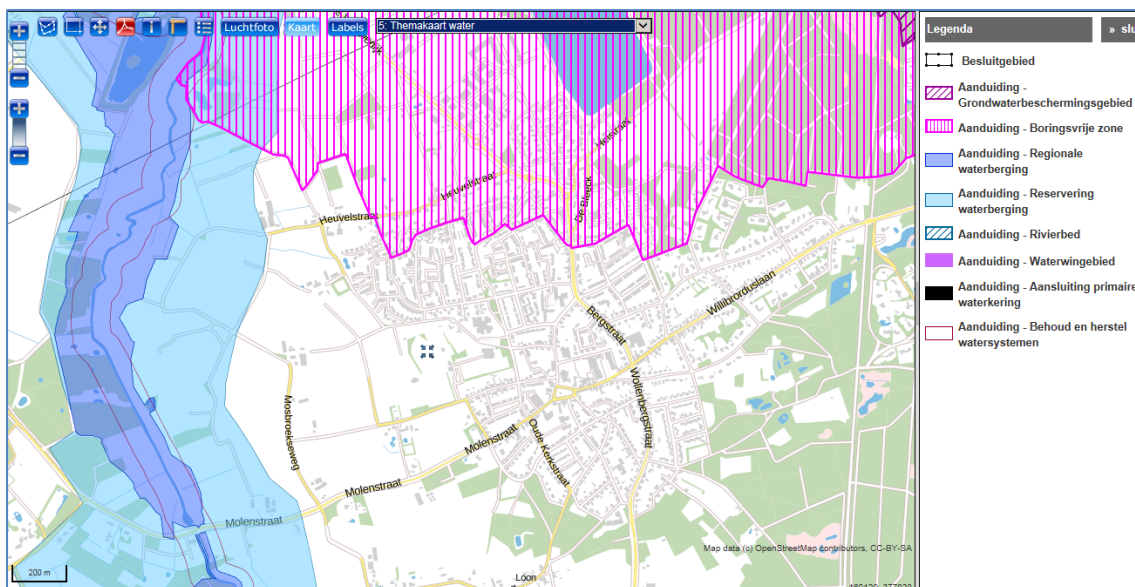
De planlocatie is gelegen binnen het bestaand stedelijk gebied en heeft betrekking op realisering van een zonneweide op een voormalig honkbalveld op een bestaand sportpark. Het terrein zal landschappelijk worden ingepast. Hiermee wordt aangesloten bij principes als zuinig ruimtegebruik, herstructurering en zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit. Hiermee is het voornemen passend binnen de beleidsuitgangspunten zoals opgenomen in de Verordening ruimte Noord-Brabant 2017. Geconcludeerd kan worden dat wordt voldaan aan Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant.

3.2.3 Provinciale milieuverordening

In de Provinciale milieuverordening Noord-Brabant (PMV) zijn milieuregels opgenomen die het drinkwater moeten beschermen. Het grondwater rond de Brabantse drinkwaterwinningen wordt beschermd met speciale zones. In Noord-Brabant zijn veertig gebieden waar grondwater wordt opgepompt om drinkwater van te maken. Met beschermende maatregelen ziet de provincie erop toe dat het grondwater in deze gebieden niet vervuild raakt. In verschillende beschermingszones is het dan ook verboden om bodembedreigende activiteiten uit te voeren.

Er zijn verschillende beschermingszones waarvoor eigen regels gelden:

- het waterwingebied direct rond de pompputten;
- het grondwaterbeschermingsgebied;
- de boringvrije zone.



Figuur 9: Uitsnede themakaart water van de Verordening ruimte Noord-Brabant 2017

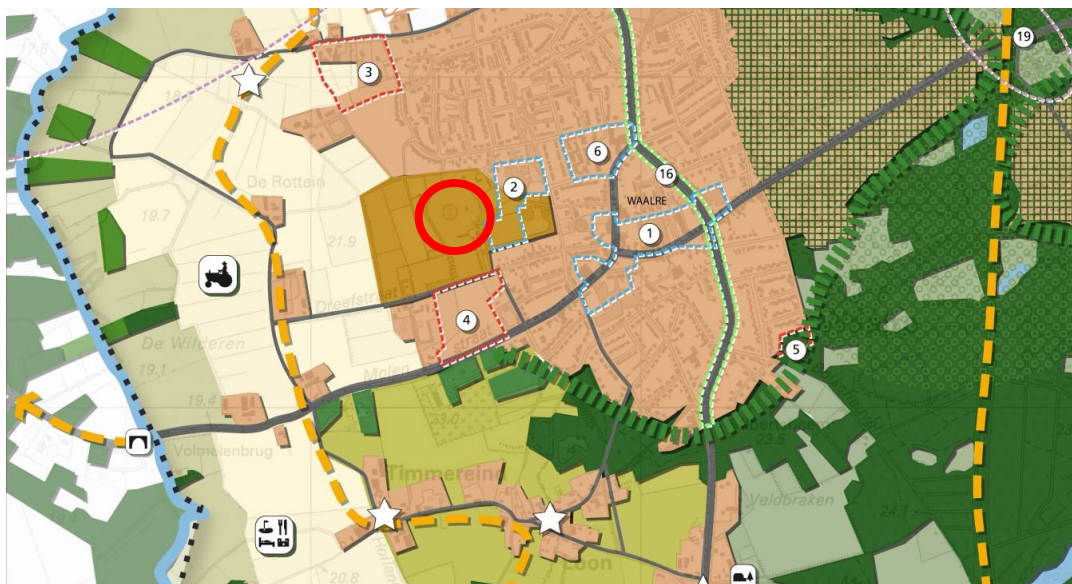
Het zonnepark ligt niet binnen een speciale waterbeschermingszone, waardoor de PMV niet van toepassing is.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Focus op Waalre

Op 17 september 2013 is de structuurvisie Focus op Waalre vastgesteld. Met deze structuurvisie heeft de gemeente de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid voor de komende jaren vastgelegd. Het uitgangspunt van het gemeentebestuur voor de structuurvisie is 'ruimtelijke kwaliteit & duurzaamheid'. De structuurvisie onderscheidt vijf specifieke deelgebieden. Het plangebied bevindt zich in deelgebied 2 'De westrand van de kern Waalre'. Op de structuurvisiekaart is het sportpark waar het plangebied onderdeel van uit maakt expliciet benoemd als voorziening in de hoedanigheid als sportcomplex (zie bruine aanduiding op de onderstaande uitsnede van kaart structuurvisie). In het geschetste toekomstbeeld van de Westrand Waalre wordt het sportpark omschreven als campusachtige ontwikkeling zoals beschreven in de 'Gebiedsvisie Westrand Waalre' (zie paragraaf 3.3.3) met sport- en andere maatschappelijke voorzieningen. Het plangebied betreft het voormalige honkbalveld en heeft thans geen functie meer. Door de locatie te ontwikkelen als zonnepark wordt invulling gegeven aan de uitgangspunten van de structuurvisie. Het zonnepark heeft een duidelijke maatschappelijke meerwaarde en draagt bij aan het thema duurzaamheid. Participatie van omwonenden in duurzame energieprojecten, zoals de realisatie van grondgebonden zonneparken kan bijdragen aan meer maatschappelijk draagvlak. Inwoners van de gemeente

Waalre kunnen financieel deelnemen in het zonnepark. Het initiatief is niet strijdig met de structuurvisie.



Figuur 10: Uitsnede structuurvisiekaart

3.3.2 Coalitieakkoord en Duurzaamheidsagenda

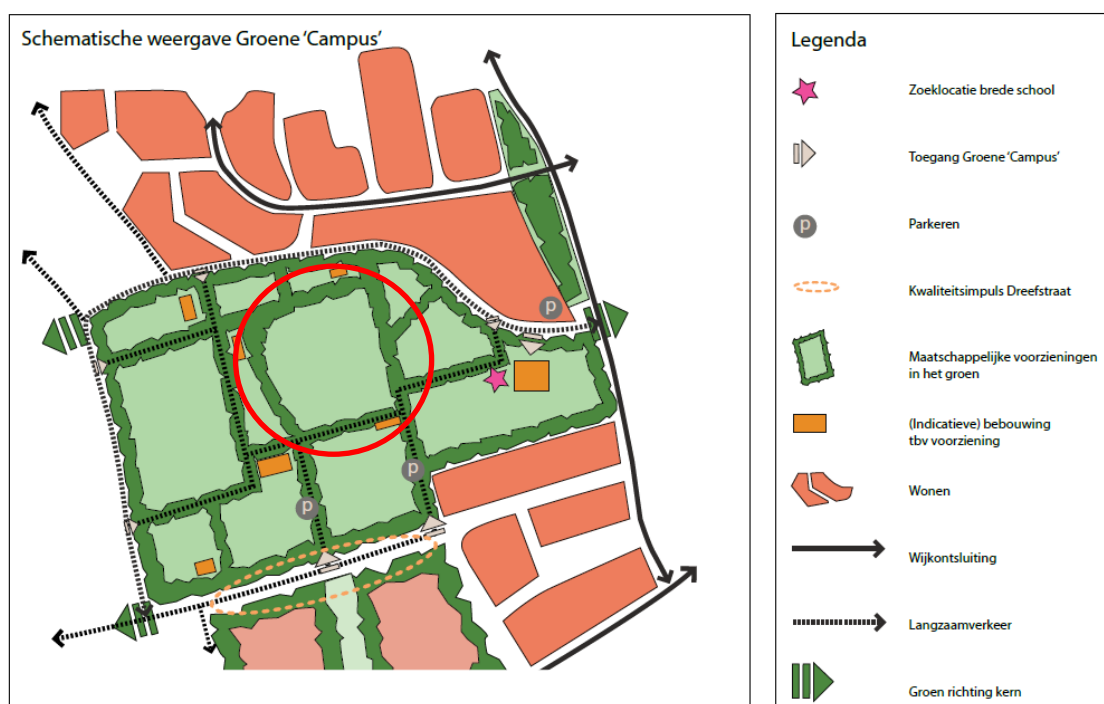
In het Waalrese coalitieakkoord 'Samen verder met de kracht van Waalre 2014-2018' is duurzaamheid een prioritair thema. Via de Duurzaamheidsagenda 'De duurzame kracht van Waalre 2016-2018' heeft de gemeenteraad op 10 mei 2016 drie speerpunten nader uitgewerkt. Eén van deze speerpunten is Zonne-energie (Zon PV). Voor zonne-energie is de ambitie geformuleerd om een voorkeurslocatie aan te wijzen met concreet uitzicht op één zonnepark van ten minste 1 hectare in 2018. Het realiseren van een zonnepark op het voormalige honkbalveld aan de Dreefstraat geeft invulling aan deze ambitie.

Op basis van een locatieonderzoek blijkt dat er circa 4.160 zonnepanelen geplaatst kunnen worden met een vermogen van 300 Wattpiek per paneel. Het totale vermogen van de installatie komt hiermee op circa 1,25 MWp. De installatie gaat naar verwachting plusminus 1.117.000 kWh per jaar produceren. Dit komt overeen met het gemiddelde jaarlijkse elektriciteitsverbruik¹ van circa 320 huishoudens.

¹ Berekend op basis van een gemiddeld energieverbruik van 3500 kWh per huishouden.

3.3.3 Gebiedsvisie Westrand Waalre

De gemeente Waalre heeft de "Gebiedsvisie Westrand Waalre" vastgesteld voor de ontwikkeling van het gebied tussen het dorp Waalre en de Dommel. De gebiedsvisie schetst hoe het landschap zich de komende jaren kan ontwikkelen op een manier die past bij de historisch gegroeide landschappelijke kwaliteiten die het gebied kenmerken. Het is een toetsingskader voor mogelijke initiatieven die zich kunnen aandienen en een bouwsteen voor de integrale structuurvisie Focus op Waalre.



Figuur 11: Gebiedsvisie Westrand Waalre, met in rode cirkel het plangebied

Aan de westkant van Waalre-Dorp ligt een kleinschalig cultuurlandschap met daarin een half natuurlijk beekdal, oude akkergronden en fraaie buurtschappen. De gemeente wil de kwaliteiten van dit gebied veiligstellen en verder ontwikkelen. Tegelijkertijd wil de gemeente er mogelijkheden bieden aan nieuwe economische dragers, zodat het gebied zijn vitaliteit kan behouden.

In de 'Gebiedsvisie Westrand Waalre' maakt het sportpark deel uit van "Het gebied Dorpsrand". Dit gebied is aan de noordzijde begrensd door de Heuvelstraat. De begrenzing aan de oostkant wordt gevormd door de huidige bebouwingsrand van Waalre, waarbij het sportpark, een dorpsse maar groene functie, helemaal deel uit maakt van dit deelgebied. De begrenzing aan de zuidkant zijn de bossen tussen Loon en Waalre en aan de westkant de Meester Slootsweg. Het sportpark is aangeduid als Groene Campus en is omschreven als maatschappelijke voorzieningen in een groene setting.

Realisatie van het zonnepark draagt bij aan het op een duurzame wijze opwekken van elektriciteit; het heeft een maatschappelijke meerwaarde. Doordat het zonnepark gesitueerd is op het sportpark is het duidelijk en zichtbaar voor de (jonge) inwoners en is het een concreet en tastbaar voorbeeld van onze toekomstige energievoorziening. Bewustzijn, educatie en burgerparticipatie zijn hierbij belangrijke begrippen. Tegelijkertijd is het zonnepark een nieuwe economische drager, zodat het gebied zijn vitaliteit kan behouden. Het levert hiermee een belangrijke bijdrage aan de ontwikkeling en versterking van het sportpark richting een groene campus.

Het zonnepark is zodoende passend binnen de gebiedsvisie voor Westrand Waalre.

4 RUIMTELIJKE- EN MILIEUASPECTEN

Het is van belang dat het plan uitvoerbaar is. In dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van het plan getoetst aan de relevante milieu- en omgevingsaspecten zoals natuur en landschap, cultuurhistorie, milieu, etc.

4.1 Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden gezien of de milieu hygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

Het zonnepark bestaat uit bouwwerken, waar geen personen verblijven. Daarnaast zijn er geen grootschalige bodemingrepen aan de orde, waardoor grond moet worden afgevoerd of iets dergelijks. In relatie tot het voorgenomen gebruik en de bodemkwaliteit is geen noodzaak tot sanering of verder onderzoek. Binnen het plangebied zijn geen overige bodemingrepen voorzien.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

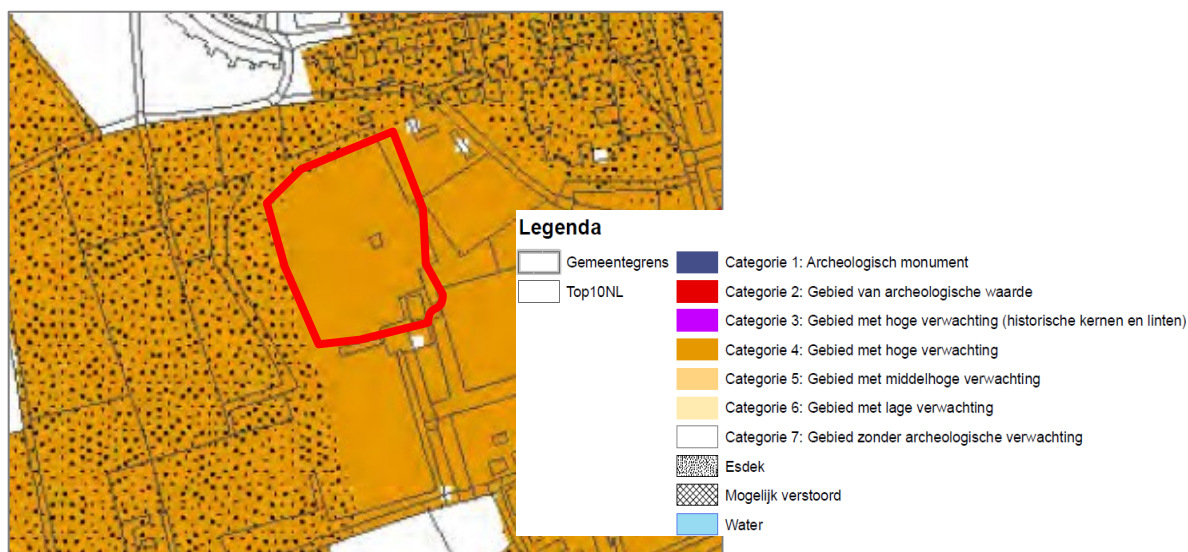
4.2.1 Verdrag van Malta

In Europees verband is het zogenaamde "Verdrag van Malta" tot stand gekomen. Uitgangspunt van het "Verdrag van Malta" is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk te behouden. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

4.2.2 Wet op de Archeologische Monumentenzorg

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Deze wet is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta uit 1992. De Wamz is in zijn geheel opgenomen in de Monumentenwet 1988 (Mw art. 38 t/m 60). In de Wamz is vastgelegd dat Rijk, provincies en gemeenten in ruimtelijke plannen rekening houden met het aspect 'archeologie'. De wet beoogt het archeologische erfgoed in hoofdzaak in situ te beschermen.

Gemeenten zijn met de inwerkingtreding van de Wamz in grote mate verantwoordelijk voor hun eigen bodemarchief. Daartoe heeft de gemeente Waalre gemeentelijk archeologiebeleid ontwikkeld (vastgesteld door de raad op 14 februari 2014), met een bijbehorende archeologische beleidskaart



Figuur 12: Uitsnede archeologische beleidskaart

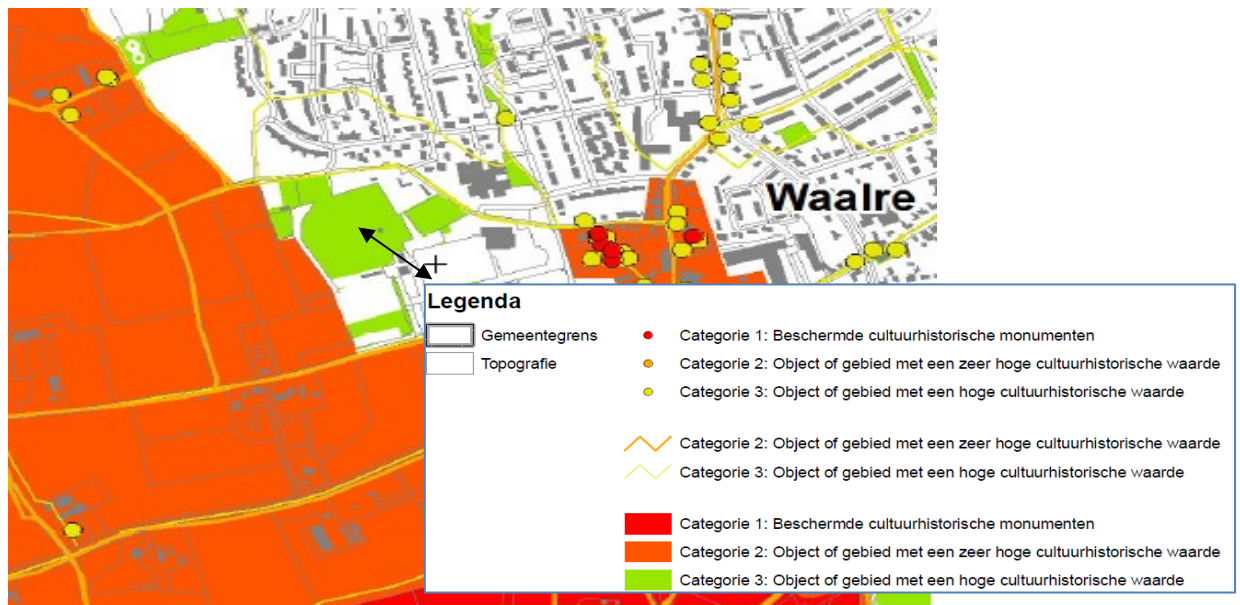
Op de archeologische beleidskaart is het plangebied aangeduid als "categorie 4: gebied met hoge archeologische verwachting".

In het gebied van categorie 4 geldt op basis van geomorfologische en bodemkundige opbouw en aangetroffen archeologische vondsten en relicten een hoge archeologische verwachting. Dat wil zeggen dat in dit gebied sprake is van een hoge concentratie archeologische vindplaatsen met goede conserveringsomstandigheden. De kans op het aantreffen van archeologische vondsten bij bodemingrepen is dus zeer groot. Om die reden is een archeologisch onderzoek vereist bij bodemingrepen en te bebouwen oppervlakten die groter zijn dan 500 m² en dieper gaan dan 0,3 m of 0,5 m bij esdek onder maaiveld.

Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet naast archeologie ook met de cultuurhistorische (landschaps)waarden rekening worden gehouden. Gemeenten dienen de cultuurhistorische waarden en kenmerken van deze gebieden te behouden, herstellen en/of duurzaam te ontwikkelen.

Op de cultuurhistorische waarden- en beleidskaart van de gemeente Waalre is het plangebied aangeduid als "categorie 3: Object of gebied met een hoge cultuurhistorische waarde."

Voor categorie 3 geldt dat bij de beoordeling van de omgevingsvergunning als afwegingskader gebruik gemaakt wordt van de Handreiking Erfgoed en Ruimte (<http://www.cultureelerfgoed.nl/handreikingerfgoedenruimte>).



Figuur 6: Uitsnede cultuurhistorische waarden- en beleidskaart

4.2.3 Beoordeling

Archeologie

Voor het aanleggen van het zonnepark is de oppervlakte van verstoring dieper dan 0,3 m onder maaiveld beperkt. Het betreft het aanbrengen van circa 370 palen in de grond voor de ondersteuningsconstructie van de zonnepanelen en het ingraven van stroomkabels in de grond. De gezamenlijke oppervlakte van deze verstoring dieper dan 0,3 m beneden maaiveld bedraagt maximaal 200 m². Conform het gemeentelijk beleid is geen archeologisch onderzoek vereist voor het onderhavige plan. Archeologie vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig initiatief.

Cultuurhistorie

Aan de westkant van Waalre-Dorp ligt een kleinschalig cultuurlandschap met daarin een half natuurlijk beekdal, oude akkergronden en fraaie buurtschappen. In het plangebied is het oude akkergebied nog enigszins herkenbaar aanwezig als gevolg van de groene kamerstructuur met bomenrijen, bossingels en hagen.

Door de aanleg van het zonnepark zal de aanwezige groene kamerstructuur geaccentueerd en verstrekt worden, waardoor het historische akkerlandschap zichtbaar wordt gemaakt.

Het plangebied is aan drie zijden omringd door groen. Als gevolg hiervan wordt het zonnepark grotendeels aan het oog onttrokken wordt. De aanwezige groenstructuur rondom het zonnepark zal verstrekt worden door middel van extra aanplant.

Het zonnepark tast de aanwezige cultuurhistorische kenmerken van het gebied niet aan en zal ze –waar mogelijk– juist versterken.

4.3 Water

Beschrijving nieuwe situatie

Met onderhavige ontwikkeling wordt 1,9 ha bestaande onbebouwde grond voorzien van stellages met zonnepanelen. Het regenwater infiltreert vervolgens regulier in de grond. Er wordt voor het beheer en de benodigde nutsvoorzieningen van het zonnepark een compact station gebouwd op het zonnepark.

Tussen de groene structuur en het zonnepark ligt een strook van 5 meter aan de noord- en zuidkant en 10 meter aan de oost- en westkant van het park om de slagschaduw van de begroeiing op de zonnepanelen te minimaliseren. Tevens biedt dit voldoende ruimte voor beheer en onderhoud van het zonnepark als wel de groenstroken.

Tot slot wordt aan de noord- en westzijde gebruik gemaakt van het bestaande hekwerk rondom het honkbalveld ten behoeve van de beveiliging en het tegengaan van vandalisme. Aan de zuid- en oostzijde zal een nieuw hekwerk worden geplaatst om het zonnepark af te scheiden.

Het voornemen voorziet in een lichte toename van bebouwing en/of verharding ten opzichte van de oude situatie. Dit heeft met name te maken met de bouw van het compact station voor nutsvoorzieningen (ca. 7,5 m²).

Afkoppeling en waterberging

Voor de afvoer van hemelwater geldt het uitgangspunt "hydrologisch neutraal ontwikkelen". Hierbij wordt gebruik gemaakt van de waterkwantiteitstrits, waarbij de opties in aflopende voorkeursvolgorde zijn benoemd:

1. Vasthouden/infiltreren/hergebruik;
2. Bergen;
3. Afvoeren naar oppervlakte water.

De gemeente streeft naar het vasthouden van gebiedseigen water door benutting van de natuurlijke bergingscapaciteit van bodem en oppervlaktewater. Transport van schoon hemelwater via de riolering moet worden vermeden.

Het hemelwater dat op de zonnepanelen valt, glijdt ervan af en infiltreert rechtstreeks in de bodem. Hiermee valt het voornemen binnen de eerste (voorkeurs)optie

'Vasthouden/infiltreren/hergebruik' van de waterkwantiteitstrits. Het planvoornemen heeft voorst geen versnelde waterafvoer tot gevolg. Er is geen sprake van aansluiting van het planvoornemen op de riolering.

Het zonnepark heeft geen vereiste drooglegging in tegenstelling tot bijvoorbeeld woonhuizen, waardoor onderzoek naar de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) niet noodzakelijk is.

Afvoer schoon- en vuilwater

In het kader van het bevorderen van het duurzaam omgaan met water is het beleid van de gemeente en het waterschap erop gericht om schoon hemelwater af te koppelen van het gemengde rioolstelsel (of niet aan te koppelen). Hemelwater dat van de zonnepanelen af stroomt is aan te merken als schoon. Zuivering van dit water is dan ook niet noodzakelijk.

Er komt geen afvalwater vrij als gevolg van het planvoornemen.

Waterlopen

In de nabijheid van de planlocatie bevinden zich geen legger watergangen alsmede bijbehorende obstakelvrije onderhoudsstroken waar bij de voorgenomen ontwikkeling rekening mee gehouden dient te worden.

Waterkwaliteit – Duurzaam waterbeheer

De gemeente streeft naar een goede waterkwaliteit, die voldoet aan de gestelde eisen. Van belang is dat zo min mogelijk vervuilende stoffen worden toegevoegd aan het grond- en oppervlaktewatersysteem. Alleen schoon hemelwater wordt afgevoerd naar de bodem en/of het oppervlaktewater. Vervuiling van grondwater is niet aan de orde.

Conclusie

Realisatie van onderhavig plan leidt niet tot negatieve effecten op de aspecten met betrekking tot de waterhuishouding. Het aspect water vormt derhalve geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

4.4 Flora en Fauna

In verband met de realisering van de voorliggende zonneweide is door ingenieursbureau Van Nierop een verkennend flora- en faunaonderzoek verricht. De rapportage van dit onderzoek is toegevoegd als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Het onderzoek had tot doel om vast te stellen of in te schatten, of er binnen het plangebied planten- en/of diersoorten aanwezig zijn, die volgens de huidige wetgeving een beschermde status hebben. Ook moet worden vastgesteld of het plangebied in potentie geschikt is voor bepaalde soorten. Indien een planlocatie zich nabij een beschermd gebied bevindt, zoals nabij het Nationaal Natuurnetwerk (NNN) of een Natura 2000 gebied, dient tevens te worden vastgesteld of de voorgenomen activiteiten een negatief effect kunnen hebben op het beschermde gebied. Tot slot moet worden bepaald of de geplande ingreep een mogelijke afbreuk doet op de werking van het NNN of de waarde van het gebied.

Conclusies

Tijdens het onderzoek zijn geen (verblijfplaatsen van) beschermde vogels, vleermuizen, terrestrische zoogdieren, vlinders en libellen, reptielen en amfibieën of overige beschermde soorten aangetroffen. Noch zijn er beschermde planten aangetroffen.

Op basis van het uitgevoerde ecologisch onderzoek wordt geconcludeerd dat de realisatie van het zonnepark op het voormalige honkbalveld kan worden uitgevoerd zonder in overtreding te van zijn van de verbodsbepalingen uit de wet natuurbescherming, mits er rekening wordt gehouden met de onderstaande voorwaarden.

- Het verwijderen van bomen en begroeiing wordt uitgevoerd buiten het broedseizoen. Dit is geen wettelijke periode, maar globaal kan hiervoor 15 maart tot en met 15 juli worden aangehouden.
- Er moet rekening worden gehouden met de algemene zorgplicht. Met name in relatie tot het voorkomen van algemene soorten. Dit komt erop neer dat er volgens normaal gebruik zorgvuldig gewerkt moet worden, waarbij verstoring van fauna wordt voorkomen. Het actief doden van dieren is altijd verboden.

4.5 Landschap

Beeld van het landschap

Het plangebied ligt op het huidige sportpark. Het sportpark is gelegen aan de westkant van Waalre-Dorp en ligt op de grens van het bebouwd gebied en het buitengebied. Het bebouwd gebied is ten noorden en oosten van het sportpark gesitueerd. Ten westen en ten zuiden van het sportpark ligt het buitengebied.

De voorgenomen ontwikkeling van het zonnepark is voorzien op het voormalig honkbalveld. Dit honkbalveld is al geruime tijd niet meer in gebruik en verwilderd.

Inrichtingsplan en landschappelijke inpassing

Het zonnepark wordt geplaatst in de bestaande groene structuur van bomen en struiken: het park wordt aan drie van de vier zijden omsloten door groen. Waar nodig wordt de groene kamerstructuur rondom het plan verstrekt door aanplant van nieuw groen in vorm van blad houdende struiken, heesters en dergelijke. Als gevolg van deze afscherpende beplanting zijn de panelen vanuit deze drie zijdes niet of nauwelijks zichtbaar voor de omgeving.

Tussen de groene structuur en het zonnepark ligt een strook van 5 meter aan de noord- en zuidzijde en 10 meter aan de oost- en westzijde om de slagschaduw van de begroeiing op de zonnepanelen te minimaliseren. Tevens biedt dit voldoende ruimte voor beheer en onderhoud van het zonnepark als wel de groenstroken.

Vanuit de zuidkant is het terrein open. Dit blijft in de nieuwe situatie ook zo. Doordat het zonnepark gesitueerd is op het sportpark is het duidelijk en zichtbaar voor de (jonge) inwoners en is het een concreet en tastbaar voorbeeld van onze toekomstige energievoorziening. Bewustzijn en educatie zijn belangrijke hierbij belangrijke begrippen.

4.6 Geluid

Een zonnepark is geen inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Het initiatief valt daarmee niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Op voorhand kan worden geconstateerd dat het planvoornemen geen relevante geluidbelasting veroorzaakt. Als gevolg van de ontwikkeling is tevens geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. Verkeersbewegingen als gevolg van het zonnepanelenveld vinden incidenteel en zeer beperkt plaats die samenhangen met het beheer en onderhoud van de zonnepanelen.

Het zonnepark vormt geen geluidgevoelig object. Het plan voorziet dan ook niet in het toevoegen van een geluidsgevoelig object, waardoor onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder achterwege blijft.

Het onderdeel geluid vormt dan ook geen belemmering voor het initiatief.

4.7 Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer, zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel dit titel Wm is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid.

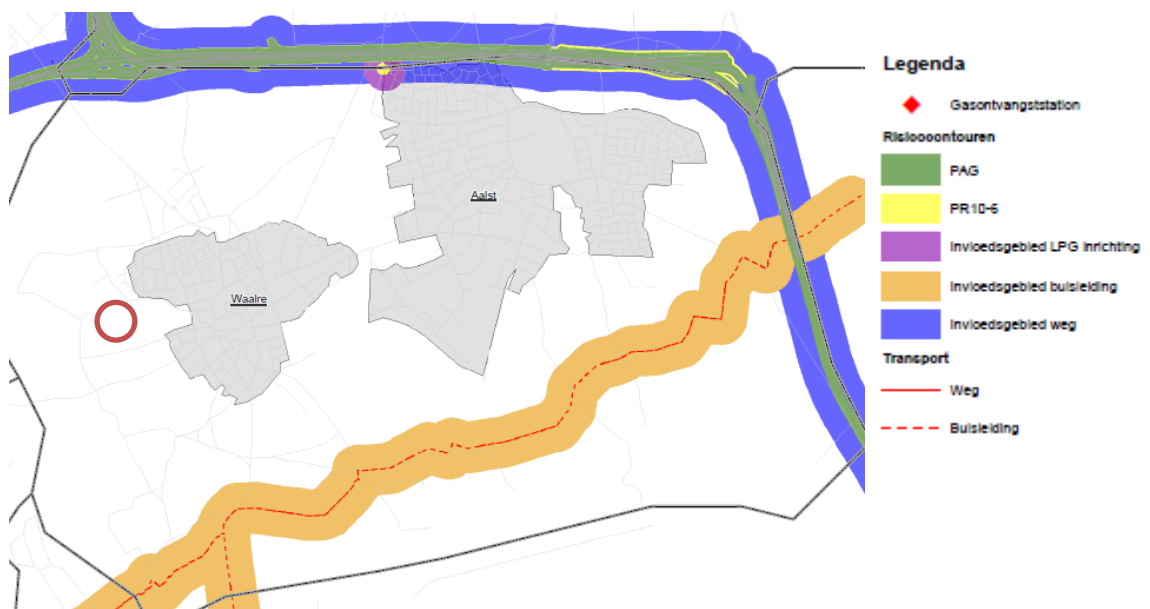
Het project gaat in de gebruiksfase niet gepaard met verbranding van(fossiele)brandstoffen. Ook is er geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. In de gebruiksfase vindt incidenteel verkeer plaats die samenhangt met het beheer en onderhoud van het zonnepark. Luchtverontreinigende stoffen zijn daardoor niet aan de orde. Het onderdeel luchtkwaliteit vormt aldus geen belemmering voor het initiatief.

4.8 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

Binnen of nabij het plangebied zijn andere risicobronnen aanwezig. In figuur 14 staan de risicobronnen in Waalre en hun invloedsgebied weergegeven.

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen activiteit.



Figuur 7: EV kaart Gemeente Waalre

4.9 Kabels en leidingen

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden onderzocht of er leidingen onder het perceel doorlopen, om te voorkomen dat de leiding bij werkzaamheden wordt beschadigd.

Daarnaast kan er een omgevingsvergunning benodigd zijn om bepaalde werkzaamheden uit te voeren. In of in de directe nabijheid van de planlocatie lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.

Ten behoeve van de aansluiting van het zonnepanelenveld op het elektriciteitsnetwerk worden afspraken gemaakt met de netwerkbeheerder. Het aspect leidingen vormt geen belemmering voor het onderhavig planvoornemen.

4.10 Verkeer

Voor de realisatie/bouw van het zonnepark en de toegankelijkheid van het betreffende inkoopstation/ compact station (transformatorstation) van de netbeheerder wordt gebruik gemaakt van bestaande ontsluitingswegen. Ook voor het beheer en onderhoud van het zonnepark inclusief het terrein wordt van de bestaande ontsluitingen gebruik gemaakt.

De huidige Dreefstraat is reeds aanwezig ter ontsluiting van het huidige sportpark Waalre. Het zonnepanelenpark kent een zeer beperkte verkeersaantrekkende werking. Er vindt zeer incidenteel verkeer plaats die uitsluitend samenhangt met het beheer en onderhoud van het zonnepanelenveld.

Het aspect verkeer vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5 HAALBAARHEID

5.1 Financiële haalbaarheid

De gemeente Waalre ontwikkelt het project zelf. In dat kader vraagt het gemeentebestuur een krediet aan de gemeenteraad voor de realisatie van het zonnepark. Besluitvorming over het beschikbaar stellen van financiële middelen (middels het voorgenoemde krediet) vindt plaats in het najaar van 2017.

De opbrengsten van het zonnepark, bestaande uit de terugleververgoeding en de exploitatiesubsidie SDE+, geven een positieve opbrengst voor de investering. Hierbij wordt rekening gehouden met de technische levensduur van de installatie, jaarlijkse degradatie van de zonnepanelen, de kosten voor beheer en onderhoud en éénmalige vervanging van de omvormers.

Voorwaarde voor de aanvraag van SDE+ subsidie is dat de omgevingsvergunning voor de aanleg van het zonnepark door het bevoegde gezag zijn beschikt. Na afgifte van de beschikking omgevingsvergunning kan de aanvraag voor SDE+ subsidie worden ingediend en –bij positieve beoordeling door de rijksoverheid– worden verkregen.

Op basis van voorgenoemde is de economische uitvoerbaarheid van het plan verzekerd onder voorwaarden van het beschikbaar stellen van een krediet door de gemeenteraad en de afgifte van een SDE+ subsidiebeschikking door de rijksoverheid.

5.2 Maatschappelijke haalbaarheid

Participatie van omwonenden in duurzame energieprojecten, zoals de realisatie van grondgebonden zonneparken kan bijdragen aan meer maatschappelijk draagvlak.

Inwoners kunnen financieel participeren in het zonnepark. Een deel van het park zal in samenwerking met een energie coöperatie ontwikkeld worden. De eerste gesprekken met de bestaande coöperatie WEL zijn reeds gestart.

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo is de uitgebreide procedure van toepassing. Binnen zes maanden dient op de aanvraag omgevingsvergunning te zijn beslist waarbij de eenmalige mogelijkheid geboden wordt deze termijn met zes weken te verlengen.

Terinzagelegging

Voor een zorgvuldige afweging van belangen met betrekking tot onderhavige omgevingsvergunningaanvraag wordt de aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken en deze ruimtelijke onderbouwing, op grond van de Algemene wet bestuursrecht gedurende 6 weken ter inzage gelegd.

6 BELANGENAFWEGING EN CONCLUSIE

Voor de realisatie van een zonnepark op het voormalige honkbalveld aan de Dreefstraat in Waalre is een omgevingsvergunning met planologische afwijking conform art. 2.12 eerste lid, onder a, sub 3 (afwijken van bestemmingsplan) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vereist. Het zonnepark kan immers niet worden gerealiseerd binnen het aldaar vigerende bestemmingsplan.

Om aan te tonen dat het initiatief niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening is in deze ruimtelijke onderbouwing nagegaan in hoeverre het project passend is binnen het geldende beleidskader en daarnaast of potentiële belemmeringen aan de orde zijn.

Op basis van deze ruimtelijke onderbouwing concluderen wij dat de realisatie van het zonnepark 'Dreefstraat' in de gemeente Waalre aanvaardbaar is gezien de volgende redenen:

- het project past binnen het geldende rijks-, provinciaal en gemeentelijke beleid;
- er zijn geen belemmeringen als gevolg van ruimtelijke- of milieuaspecten (bodem, externe veiligheid, cultuurhistorie en archeologie, flora en fauna, kabels en leidingen, luchtkwaliteit, geluid, of water);
- de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid is gewaarborgd.