

College voor
Arbeidszaken/VNG

ABVAKABO
FNV

CNV
Publieke zaak

CMHF

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**



Landelijk Overleg
Gemeentelijke
Arbeidsvoorwaarden

Datum

20 november 2017

Ons kenmerk

TAZ/U201700897

Lbr. 17/071

CvA/LOGA 17/15

Telefoon

(070) 373 8393

Bijlage(n)

2

Onderwerp

derde jaar WW

Samenvatting

In het cao-akkoord 2016-2017 is afgesproken om de versoberingen in de WW te repareren. Aanleiding voor de situatie om de WW te repareren is de inwerkingtreding van de Wet werk en zekerheid per 1 juli 2015. De versoberingen bestaan uit een vertraagde WW-opbouw en een verkorting van de maximale WW-duur. De omvang van de reparatie-uitkering maakt deze versobering in de WW ongedaan. De reparatie-uitkering wordt gerealiseerd in een nieuw hoofdstuk 10c CAR-UWO. Medewerkers betalen voor deze reparatie -uitkering vanaf 1 januari 2018 een kostendeekkende werknemerspremie van 0,1 % van het brutosalaris. De werknemerspremie wordt geheven tot het maximum-premieloon van medewerkers die de AOW-gerechtigde leeftijd nog niet hebben bereikt.

College voor
Arbeidszaken/VNG

ABVAKABO
FNV

CNV
Publieke zaak

CMHF

Aan de leden



Landelijk Overleg
Gemeentelijke
Arbeidsvoorwaarden

Datum

20 november 2017

Ons kenmerk

TAZ/U201700897

Lbr. 17/071

CvA/LOGA 17/15

Telefoon

(070) 373 8393

Bijlage(n)

2

Onderwerp

derde jaar WW

Geacht college en gemeenteraad,

Inleiding

Met ingang van 1 juli 2015 is de Wet werk en zekerheid in werking getreden. Deze wet heeft met ingang van 1 januari 2016 een aantal versoeringen in de Werkloosheidswet (WW) aangebracht, namelijk een vertraagde WW-opbouw en een verkorting van de maximale duur van de WW-uitkering.

In de Cao Gemeenten 2016 –2017 is afgesproken om de WW-versoeringen in opbouw en duur te repareren. De reparatie vindt plaats door invoering van een zogenaamde reparatie-uitkering in hoofdstuk 10c, een nieuw hoofdstuk in de CAR-UWO. Medewerkers betalen voor deze reparatie-uitkering vanaf 1 januari 2018 een kostendeekkende werknemerspremie. De nieuwe bepalingen in hoofdstuk 10c CAR-UWO worden in deze LOGA-brief besproken.

Nieuw hoofdstuk 10c

Het nieuwe hoofdstuk 10c CAR-UWO geldt voor alle medewerkers in de sector gemeenten die werkloos zijn in de zin van de WW, ongeacht of hun aanstelling van rechtswege eindigt of door ontslag is beëindigd (met uitzondering van strafontslag). Om deze reden is de reparatie-uitkering in een nieuw hoofdstuk 10c ondergebracht en niet in hoofdstuk 10d CAR-UWO. De bovenwettelijke werkloosheidsuitkeringen uit hoofdstuk 10d CAR-UWO zijn namelijk gebonden aan de ontslaggronden geregeld in de artikelen 8:3, 8:6 en 8:8 CAR-UWO.

College van Arbeidszaken / VNG

Nassaulaan 12 Den Haag | Postbus 30435 | 2500 GK Den Haag

070 - 373 83 93 | info@vng.nl

Wet Werk en Zekerheid

Met ingang van 1 juli 2015 is de Wet werk en zekerheid in werking getreden. Deze wet heeft met ingang van 1 januari 2016 een aantal versoeringen in de WW aangebracht. Deze versoeringen komen neer op een vertraagde WW-opbouw en een verkorting van de maximale duur van de WW-uitkering.

De vertraagde WW-opbouw houdt in dat medewerkers over de eerste 10 jaar van hun loopbaan per gewerkt kalenderjaar 1 maand WW opbouwen, en daarna per gewerkt kalenderjaar een halve maand WW opbouwen. Voorheen werd over alle gewerkte kalenderjaren 1 maand WW opgebouwd. Alle kalenderjaren vóór 1 januari 2016 blijven voor 1 maand meetellen, ook na meer dan 10 jaar arbeidsverleden.

De maximale duur van de WW-uitkering wordt geleidelijk teruggebracht van 38 naar 24 maanden. Dit gebeurt met 1 maand per verstreken kalenderkwartaal. Vanaf 1 januari 2016 is de maximale duur nog 37 maanden, per 1 april 2016 nog 36 maanden en zo verder. Vanaf 1 april 2019 is de WW-duur daardoor nog maximaal 24 maanden.

Reparatie-uitkering

De reparatie-uitkering is een aanvulling op de WW-uitkering zodat de 'nieuwe' werkloosheidsuitkering dezelfde omvang heeft in opbouw en duur zoals die zou zijn geweest op grond van de WW zoals die gold vóór 1 januari 2016.

Voorbeeld:

Hakima werkt sinds 1 januari 1978; zij is op haar 18e begonnen. Haar eerste baan was bij een supermarktketen. Daarna werkte zij bij een accountantskantoor en sinds 1 januari 2006 bij een gemeente. Per 1 augustus 2016 wordt zij ontslagen. Over alle kalenderjaren vóór 2016 blijft de oude opbouw van de WW gelden. Omdat Hakima 38 jaar arbeidsverleden heeft voor 2016, zou zij recht hebben op 38 maanden WW. Per 1 januari 2016 is de maximale WW-duur verkort. Hakima wordt dus wel geconfronteerd met de wijziging in de maximale WW-duur. De WW is 35 maanden. De verkorting van 3 maanden wordt op grond van artikel 10c:4 CAR-UWO gerepareerd door de reparatie-uitkering, waardoor de totale duur alsnog op 38 maanden uitkomt.

Voorbeeld:

Janine werkt sinds 1 januari 2000 onafgebroken in de gemeentelijke sector. Zij is daar op haar 18e begonnen. Per 1 augustus 2018 wordt zij ontslagen. Over alle kalenderjaren vóór 2016 blijft de oude opbouw van de WW gelden. Over alle kalenderjaren ná 2016 wordt maar een halve maand WW opgebouwd. Janine heeft immers op 1 januari 2016 al meer dan 10 jaar arbeidsverleden. De WW-duur van Janine is daardoor 17 maanden (terwijl het conform de oude WW-regels 18 maanden zou zijn). De WW duurt 17 maanden. Het gat van 1 maand minder opbouw wordt op grond van artikel 10c:4 CAR-UWO gerepareerd door de reparatie-uitkering, waardoor de totale duur alsnog uitkomt op 18 maanden.

Voor wie

Alle medewerkers die op of na 1 januari 2016 werkloos zijn in de zin van de WW en een WW-uitkering aanvragen, kunnen met deze versoeringen in de WW te maken krijgen. In hoofdstuk 10c van de CAR-UWO is in de werkingssfeer geregeld dat aanspraken in opbouw en duur van de WW-uitkering gebaseerd blijven op de WW zoals deze luidde op 31 december 2015.

Hoogte reparatie-uitkering

De omvang¹ van de reparatie-uitkering is op grond van hoofdstuk 10c CAR-UWO gelijk aan de hoogte van de WW-uitkering, als deze zou zijn vastgesteld zoals die gold op 31 december 2015. (maximaal 70% van het gemaximeerde SV-maandloon). Als de medewerker die een reparatie-uitkering geniet tevens recht heeft op de aanvullende uitkering op grond van hoofdstuk 10d CAR-UWO, dan komt de aanvullende uitkering bovenop de reparatie-uitkering. De hoogte van de reparatie-uitkering wordt evenals de aanvullende en na-wettelijke uitkering gebaseerd op urenverrekening. Bij gedeeltelijke werkloosheid wordt de reparatie-uitkering berekend naar rato van het aantal uren werkloosheid.

Sancties

Het college heeft de bevoegdheid om sanctiebeleid op te stellen voor de reparatie-uitkering en openbaar te maken. Het sanctiebeleid van het UWV kan hierbij als uitgangspunt dienen. Onderdeel van de sanctieregeling is de plicht die de ambtenaar heeft om het college te informeren over alles wat van invloed kan zijn op het recht, de hoogte en de duur van de reparatie-uitkering.

Gevolgen voor de aanvullende- en na-wettelijke uitkering

De versobering van de WW werkt door in de aanvullende uitkering en de ingangsdatum van de na-wettelijke uitkering, omdat deze bovenwettelijke uitkeringen zijn gekoppeld aan de WW. Zonder reparatie-uitkering zou de aanvullende uitkering korter duren en de na-wettelijke uitkering eerder ingaan. Met de invoering van de reparatie-uitkering worden deze gevolgen van de versobering van de WW-uitkering gerepareerd. Om deze reden is het begrip werkloosheidsuitkering in de begripsbepalingen van hoofdstuk 10d CAR-UWO verruimd door naast de WW-uitkering op grond van de Werkloosheidswet tevens de reparatie-uitkering als bedoeld in hoofdstuk 10c CAR-UWO onder werkloosheidsuitkering te brengen.

Pensioengevendheid

In artikel 1.6 van het ABP Pensioenreglement staat dat zowel de wettelijke als de aanvullende/aansluitende uitkering pensioengevend zijn. Hierover wordt 37,5% pensioen opgebouwd. Nu het ABP de reparatie-uitkering kwalificeert als een bovenwettelijke WW-uitkering, geldt over de reparatie-uitkering ook een pensioenopbouw van 37,5% over het pensioengevend inkomen.

Informatie en uitvoering

De uitvoering van hoofdstuk 10c ligt in beginsel bij de werkgever. De werkgever dient zelf de aanvraagprocedure voor de reparatie-uitkering in te richten. De aanvraagprocedure is hierbij vergelijkbaar met de uitvoering van de aanvullende en na-wettelijke uitkering. Ook is het mogelijk om de uitvoering conform de rechtspositiebepalingen in hoofdstuk 10c van de CAR-UWO uit te besteden aan de uitvoerder van de bovenwettelijke WW. Het UWV heeft geen wettelijke taak om de reparatie-uitkering uit te voeren, omdat het een bovenwettelijke afspraak is. Omdat het om een bovenwettelijke regeling gaat, is bepaald dat (ex)medewerkers die recht hebben op een reparatie-uitkering vanuit het beginsel van goed werknemerschap zelfstandig een medewerkingsplicht hebben om relevante informatie en gegevens van het UWV door te geven aan de werkgever. De relevante informatie bestaat uit het aanleveren van informatie over het arbeidsverleden, de duur van de WW-uitkering, de hoogte van het SV-loon en eventuele opgelegde

¹ De reparatie-uitkering repareert de WW-uitkering in opbouw en duur, zoals dat zou zijn geweest op grond van de WW zoals die gold vóór 1 januari 2016.

sancties. De (ex)medewerker kan deze informatie en gegevens schriftelijk aan de werkgever overleggen aan de hand van beschikkingen van het UWV. Ook kan de medewerker dat digitaal doen met behulp van een DigID via de website van het UWV in het menu “Mijn UWV”.

Premie

Om de reparatie-uitkering te bekostigen, wordt vanaf 1 januari 2018 een kostendekkende premie geheven. Artikel 10c:7 CAR-UWO regelt de bevoegdheid van de werkgever om een werknemerspremie te heffen voor de reparatie-uitkering. De fiscale behandeling van de reparatie-uitkering is geregeld in artikel 11, eerste lid, onder f, Wet Loonbelasting 1964. De werknemerspremie wordt geheven tot het maximum-premieloon van medewerkers die de AOW-gerechtigde leeftijd nog niet hebben bereikt. De premie per 1 januari 2018 wordt vastgesteld op 0,1% van het salaris en de toegekende salaristoelage(n).

De werknemerspremie is gebaseerd op de hoogte van de loonsom WW-uitkeringen in de sector gemeenten in relatie tot de hoogte van de gemeentelijke loonsom en de jaarlijkse in- en uitstroom van het aantal medewerkers met een WW-uitkering in de sector gemeenten op de peildatum van twee jaar eerder (2015)². Vanaf 2018 kunnen sociale partners jaarlijks deze premie bijstellen en evalueren. Sociale partners kunnen jaarlijks bepalen of de premiemethodiek houdbaar is en of de werknemerspremie kostendekkend is.

Einde uitkering bij ziekte

Als een medewerker gedurende de aanvullende of de na-wettelijke uitkering door ziekte arbeidsongeschikt raakt, eindigen die uitkeringen onmiddellijk. Dit kan ertoe leiden dat de medewerker zich niet ziek meldt. Om dit ongewenste effect tijdens de duur van de reparatie-uitkering te voorkomen, hebben partijen in het LOGA ervoor gekozen om deze de eerste 13 weken van arbeidsongeschiktheid door ziekte – overeenkomstig de WW- te laten doorlopen. Na 13 weken arbeidsongeschiktheid door ziekte eindigt de reparatie-uitkering.

Herleving

Zodra een medewerker niet meer werkloos is, eindigt op dat moment ook de bovenwettelijke WW-uitkering. De medewerker kan dan een prikkel ervaren om geen nieuw dienstverband te aanvaarden bij een andere werkgever. Om dit gevolg voor de reparatie-uitkering weg te nemen is besloten om een herlevingsartikel op te nemen. In het herlevingsartikel is opgenomen dat de reparatie-uitkering overeenkomstig de WW herleeft over het resterende urenverlies als de medewerker nog geen nieuw WW-uitkeringsrecht heeft opgebouwd door aanvaarding van het nieuwe dienstverband bij een (andere) werkgever. Dit is bijvoorbeeld het geval als een medewerker na aanvaarding van een nieuw dienstverband niet voldoet aan de referte-eis, waarbij de medewerker in de 36 weken voorafgaand aan zijn of haar werkloosheid, tenminste 26 weken moet hebben gewerkt. In deze situatie herleeft op verzoek van de (ex) ambtenaar het (oude) recht op reparatie-uitkering.

² *Trends en Cijfers: Werken in de publieke sector 2016, hoofdstuk 6: sociale zekerheid, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties*

Afkoop

Het college kan op verzoek van de ambtenaar besluiten tot afkoop van de reparatie-uitkering. Het college bepaalt daarbij de voorwaarden en de hoogte van het afkoopbedrag. Er bestaat geen recht op afkoop van de reparatie-uitkering. Als partijen het niet eens worden over de hoogte van het afkoopbedrag, vallen partijen terug op de regeling van de reparatie-uitkering in hoofdstuk 10c CARUWO.

Inwerkingtreding

De nieuwe en gewijzigde CAR-artikelen treden in werking op 1 januari 2018.

Rechtskrachtbepaling

Op grond van de statuten van de VNG en het reglement van het CvA zijn gemeenten gehouden om uitvoering te geven aan de in het LOGA overeengekomen CAR-bepalingen en de nadien overeengekomen wijzigingen daarvan. Voor gemeenten die bij de UWO zijn aangesloten, geldt dat eveneens voor de zogenoemde UWO-bepalingen. De CAR en de UWO zijn geen CAO in de zin van de Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst, waardoor overeengekomen wijzigingen niet rechtstreeks doorwerken in de aanstelling van individuele ambtenaren.

Op grond van artikel 125 Ambtenarenwet en artikel 160 Gemeentewet is het college verplicht, respectievelijk bevoegd, voor gemeenteambtenaren een lokale arbeidsvoorwaarden- en rechtspositieregeling vast te stellen in de vorm van een algemeen verbindend voorschrift.

Op grond van artikel 107e Gemeentewet heeft de raad deze bevoegdheid voor de griffie. De gemeentelijke rechtspositieregeling is een algemeen verbindend voorschrift. Artikel 139 Gemeentewet bepaalt dat besluiten, die algemeen verbindende voorschriften inhouden, pas verbinden wanneer zij op de juiste manier zijn bekendgemaakt.

Sinds 1 januari 2014 dient dit te geschieden door vermelding in een elektronisch en algemeen toegankelijk gemeenteblad, overeenkomstig de 'Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden'.

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven

Hoogachtend,

Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'S. Pijpstra', with a large, stylized flourish extending to the left.

Mw. mr. S. Pijpstra
secretaris

Bijlage 1 CAR-teksten

A. Na hoofdstuk 10a wordt hoofdstuk 10c met titel: "Reparatie-uitkering bij werkloosheid" toegevoegd en dit hoofdstuk komt te luiden:

Artikel 10c:1 Werkingssfeer reparatie-uitkering

Dit hoofdstuk is van toepassing op de ambtenaar die recht heeft op een uitkering op grond van de Werkloosheidswet of van wie de uitkering op grond van de Werkloosheidswet is geëindigd, maar die op grond van de Werkloosheidswet zoals die gold op 31 december 2015 nog recht op een uitkering zou hebben gehad.

Artikel 10c:2 Begripsbepalingen

Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a. arbeidsverleden: arbeidsverleden als bedoeld in de Werkloosheidswet;
- b. gemeentelijke sector: de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen, die de CAR van toepassing hebben verklaard;
- c. herleving: herleving overeenkomstig de Werkloosheidswet;
- d. indexatie: de reparatie-uitkering wordt geïndexeerd met de generieke salarisverhoging in de gemeentelijke sector;
- e. reparatie-uitkering: uitkering die de toegekende WW-uitkering in opbouw en duur aanvult naar het niveau op 31 december 2015;
- f. sv-maandloon: sv-maandloon als bedoeld in de Werkloosheidswet met het maximum, bedoeld in de Wet financiering sociale verzekeringen.
- g. werkloos: werkloos als bedoeld in de Werkloosheidswet;
- h. werkloosheidsuitkering: WW-uitkering en reparatie-uitkering tezamen;
- i. WW-uitkering: uitkering op grond van de Werkloosheidswet;
- j. WW: Werkloosheidswet.

Artikel 10c:3 Recht reparatie-uitkering

1. De ambtenaar heeft recht op een reparatie-uitkering indien:
 - a. de werkloosheid aansluitend op de WW-uitkering voortduurt; en
 - b. de WW-opbouw lager is bij een arbeidsverleden vanaf 10 jaar op grond van de WW, dan zou hebben gegolden op grond van de WW op 31 december 2015; of
 - c. een WW-uitkering met een kortere duur is toegekend op grond van de WW, dan zou hebben gegolden op grond van de WW op 31 december 2015.
2. De ambtenaar legt de benodigde gegevens en informatie van het UWV aan de gemeente over die van invloed kunnen zijn op het recht, de hoogte en de duur van de reparatie-uitkering.

Artikel 10c:4 Opbouw en duur reparatie-uitkering

1. De opbouw van de reparatie-uitkering voor de ambtenaar die werkloos wordt met meer dan 10 jaar arbeidsverleden, bedraagt een halve maand per dienstjaar.
2. De opbouw van de reparatie-uitkering voor de ambtenaar die werkloos wordt met meer dan 24 jaar arbeidsverleden, bedraagt een maand per verstreken kalenderkwartaal.
3. De duur van de reparatie-uitkering is gelijk aan het verschil tussen de duur van de WW-uitkering op 31 december 2015 en de duur van de WW-uitkering op of na 1 januari 2016 inclusief de

opschuiving van de einddatum door herleving.

Artikel 10c:5 Hoogte reparatie-uitkering

1. De reparatie-uitkering heeft dezelfde hoogte als de WW-uitkering als deze niet zou zijn geëindigd.
2. De volledige reparatie-uitkering is gebaseerd op 36 uur per week werkloosheid. Als sprake is van minder dan 36 uur per week werkloosheid, wordt het bedrag van de reparatie-uitkering berekend naar rato van het aantal uren dat de ambtenaar werkloos is.

Artikel 10c:6 Sancties reparatie-uitkering

1. Het college maakt een sanctieregeling op grond waarvan sancties kunnen worden toegepast op de uitbetaling van de reparatie-uitkering. Onderdeel van de sanctieregeling is de plicht die de ambtenaar heeft om het college te informeren over alles wat van invloed kan zijn op de duur en hoogte van de reparatie-uitkering.

Artikel 10c:7 Premie reparatie-uitkering

1. Het college heft vanaf 1 januari 2018 maandelijks een werknemerspremie op het bruto salaris van de ambtenaar die de AOW-gerechtigde leeftijd nog niet heeft bereikt.
2. De hoogte van de premie is vastgesteld 0,1% van het bruto salaris en de toegekende salaristoelage(n). De hoogte van de premie kan jaarlijks worden bijgesteld.
3. De heffingsgrondslag is gemaximeerd tot het maximum-premieloon bedoeld in artikel van de Wet financiering sociale verzekeringen.

Artikel 10c:8 Einde reparatie-uitkering

1. De reparatie-uitkering eindigt na het verstrijken van de uitkeringsduur.
2. De reparatie-uitkering eindigt op de dag waarop de werkloosheid eindigt.
3. De reparatie-uitkering eindigt op de dag waarop de ambtenaar de AOW-gerechtigde leeftijd bereikt.
4. De reparatie-uitkering eindigt na een periode van 13 weken van voortdurende arbeidsongeschiktheid door ziekte.

Artikel 10c:9 Herleving reparatie-uitkering

1. Als het recht op een reparatie-uitkering gedeeltelijk of geheel is geëindigd en vervolgens de (ex)-ambtenaar na aanvaarding van een nieuw dienstverband wederom werkloos is geworden, herleeft op verzoek het recht op een reparatie-uitkering voor zover bij de beëindiging van het nieuwe dienstverband geen nieuw recht op een WW-uitkering op grond van de WW is ontstaan.
2. De duur en de hoogte van de herleeft reparatie-uitkering zijn gelijk aan de duur en hoogte van de reparatie-uitkering waarop de (ex) ambtenaar nog recht zou hebben gehad indien hij onafgebroken werkloos zou zijn geweest.
3. De reparatie-uitkering kan niet meer herleven als de maximale uitkeringsduur van de reparatie-uitkering is volgemaakt.

Artikel 10c:10 Afkoop reparatie-uitkering

1. Het college kan eenmalig, aan het begin van de uitkeringsperiode, op verzoek van de ambtenaar, toestemming geven voor afkoop van de reparatie-uitkering.
2. Het college bepaalt de hoogte van het afkoopbedrag en de voorwaarden waaronder de afkoop verstrekt wordt.

Bijlage 2 CAR-teksten

B. In artikel 10d:2 wordt sub g gewijzigd en sub h en sub i worden toegevoegd. Ze komen te luiden:

g. reparatie-uitkering: uitkering die de WW-uitkering in opbouw en duur aanvult naar het niveau op 31 december 2015;

h. werkloosheidsuitkering: WW-uitkering en reparatie-uitkering tezamen;

i. WW-uitkering: uitkering op grond van Werkloosheidswet.

C. In artikel 10d:25 lid 1 wordt sub c gewijzigd en komt te luiden:

c. recht heeft op een werkloosheidsuitkering en deze werkloosheidsuitkering ontvangt.