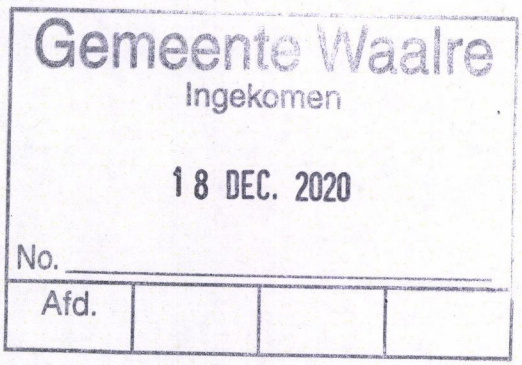
Provincie Noord-Brabant

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Aan de raad van de Gemeente Waalre
Postbus 10000
5580 GA WAALRE



Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp
Begroting 2021

Datum
15 december 2020
Ons kenmerk
C2272078/4790684
Uw kenmerk
-
Contactpersoon
M. (Mieke) Jansen - Sluijter
Telefoon
(06) 52 79 40 76
Email
msluijter@brabant.nl
Bijlage(n)
-

Geachte raad,

Door erop toe te zien dat de lokale overheden hun maatschappelijke taken goed uitvoeren, dragen we bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterk openbaar bestuur. Een bestuur waar de inwoners op kunnen vertrouwen. Respect voor de eigen verantwoordelijkheid van besturen en raden is het uitgangspunt.

Financieel Toezicht
In deze brief informeren wij u over onze toezichtbevindingen vanuit financieel toezicht.

Uw gemeente heeft de verantwoordelijkheid om een begroting vast te stellen die structureel en reëel in evenwicht is. Ieder jaar besluiten wij, op grond van artikel 203 van de Gemeentewet, voor 1 januari of uw gemeente voor het komende begrotingsjaar onder repressief of preventief toezicht valt. Hiermee dragen wij bij aan het voorkomen dat uw gemeente een structureel tekort op de begroting krijgt, wat u mogelijk zelf niet kunt oplossen.

Criteria waaraan wij toetsen
Wij hebben uw begroting 2021 beoordeeld volgens de methodiek van risicogericht en proportioneel financieel toezicht. In onze factsheet 'financieel toezicht' is hier meer over te lezen. Hierbij hebben wij ook de uitkomsten van de jaarrekening 2019 betrokken. Over een aantal belangrijke toetsingsaspecten en ontwikkelingen over het financieel toezicht hebben wij u in de brief van 17 april 2020 (kenmerk C2262548/4684561) geïnformeerd.

Datum
15 december 2020
Ons kenmerk
C2272078/4790684

Oordeel
De door u vastgestelde begroting 2021 en de bijbehorende meerjarenraming 2022-2024 hebben wij tijdig ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de begroting 2021 niet structureel en reëel in evenwicht is. Het is echter voor ons voldoende aannemelijk dat dit evenwicht uiteindelijk in het laatste jaar van de meerjarenraming tot stand zal worden gebracht. Voor uw gemeente is daarom voor het begrotingsjaar 2021 het normaal geldend repressief toezicht van kracht. Hierbij behoort dat u begrotingswijzigingen 2021 binnen twee weken na vaststelling alleen ter kennisname aan ons inzendt.

Op basis van de criteria in ons beleidskader IBT 2020-2023 beoordelen wij uw begroting als 'voldoet met kanttekeningen'. Uw gemeente krijgt de kleur 'oranje' op de kaart, die wij in april 2021 op onze website www.brabant.nl/financieeltoezicht zullen publiceren.

Toezichtbevindingen
Uit ons onderzoek blijkt dat uw meerjarenraming 2022-2024 voldoet aan het wettelijk criterium van structureel en reëel evenwicht. Naar aanleiding van ons onderzoek merken wij het volgende op.

Overzicht incidentele baten en lasten
In uw begroting 2021 is een meerjarig overzicht van incidentele baten en lasten opgenomen, maar dit overzicht is niet voorzien van een toelichting. Of een post terecht in dit overzicht is opgenomen, kan echter alleen inzichtelijk worden gemaakt door het geven van een goede toelichting. De Commissie BBV heeft in de Notitie structurele en incidentele baten en lasten hiertoe een stellige uitspraak geformuleerd: "Voor de in het overzicht van incidentele baten en lasten opgenomen posten is een toelichting vereist". Wij verzoeken u om in de volgende begroting invulling te geven aan het bovenstaande.
Daarnaast staan op het overzicht van incidentele baten en lasten drie posten die naar ons oordeel structureel van aard zijn omdat er in ieder geval geen eindtijd bekend is en daardoor naar de aard van de raming structureel zijn.
De volgende posten zijn, om deze reden, op uw begrotingssaldo gecorrigeerd:
- Dieptereiniging kunstgras, gecorrigeerd in de jaarschijven 2021 en 2024 voor € 12.000;
- Reiniging drainage buitensportaccommodaties, gecorrigeerd in de jaarschijf 2021 voor € 17.500;
-Sporthalbeheer in de jaarschijven 2021 en 2022 voor € 119.000.
Wij dringen er op aan om de "Notitie structurele en incidentele baten en lasten" bij de volgende begroting (volledig) toe te passen.

Achterstallig onderhoud wegen
In uw paragraaf Onderhoud Kapitaalgoederen maakt u melding van achterstallig onderhoud wegen. U geeft aan dat kwaliteit D met 5% hoger is dan wenselijk. Wij maken u erop attent, dat bij achterstallig onderhoud moet worden

voldaan aan de uitgangspunten uit de 'Notitie materiële vaste activa' van de commissie BBV. Achterstallig onderhoud waarmee onveilige situaties worden gecreëerd en waarbij sprake is van kapitaalvernietiging, is onaanvaardbaar en dient zo spoedig mogelijk hersteld te worden. Dit herstel van het achterstallig onderhoud wordt aangemerkt als een verplichting waarvan de omvang, door middel van een inventarisatie en een financiële vertaling van het achterstallig onderhoud, redelijkerwijs in te schatten is. Op basis van artikel 44 lid 1a BBV wordt daartoe een voorziening gevormd. Het achterstallig onderhoud wordt vervolgens ten laste van deze voorziening gebracht. Wij verzoeken u hier in de komende begroting 2022-2025 rekening mee te houden.

Onderhoud kapitaalgoederen wegen

Jaarlijks wordt in de exploitatie voor (klein en groot) onderhoud wegen een jaarlijks nagenoeg gelijkblijvend bedrag opgenomen. De vaste raming (met een gemiddeld bedrag dat elk jaar hetzelfde blijft) is alleen van toepassing indien er een voorziening is waarmee de kosten (voor groot onderhoud) worden geëgaliseerd. Als de lasten groot onderhoud worden geëgaliseerd door gebruik van een voorziening, dan moeten de stortingen in de voorziening jaarlijks gelijk blijven.
Als geen gebruik gemaakt wordt van een onderhoudsvoorziening, dan moeten de jaarlijks geraamde kosten van groot onderhoud, die voortvloeien uit het beheerplan, rechtstreeks als lasten in de begroting worden opgenomen. Er is dan geen sprake van een egaliserend effect. Klein onderhoud moet altijd rechtstreeks ten laste van de exploitatie worden gebracht.
Wij verzoeken hier in de eerstvolgende begroting rekening mee te houden. Voor meer informatie verwijzen wij u naar de "Notitie materiële vast activa" (januari 2020) van de Commissie BBV.

Voorziening riolering

De lasten riolering worden gedekt door een heffing riolering. Daarbij bestaat de mogelijkheid om bepaalde lasten te verantwoorden via een voorziening.
Volgens de begroting 2021 heeft u voor riolering slechts één voorziening, namelijk de voorziening vervanging riolering. Deze voorziening gebruikt u ook als egalisatiefunctie om jaarlijkse fluctuaties op het tarief rioolrechten tegen te gaan. Volgens artikel 44 BBV kunnen de volgende voorzieningen voor riolering ingesteld worden:
-44 lid 1c: groot planmatig onderhoud
-44 lid 1d: sparen voor toekomstige vervangingsinvesteringen
-44 lid 2: via rioolheffing verkregen middelen die alleen aan riolering besteed mogen worden (in de praktijk vaak een tariefegalisatievoorziening of exploitatievoorziening)
Wij verzoeken u om in de eerstvolgende begroting uw voorzieningensystematiek riolering aan te laten sluiten op de bovengenoemde wet- en regelgeving van het BBV. Voor een uitgebreidere toelichting op dit onderdeel verwijzen wij naar de Notitie riolering (november 2014) van de Commissie BBV.

Totaaloverzicht toezichtgebieden IBT

Aan het eind van 2021 sturen wij u een totaaloverzicht van de uitkomsten van ons systematisch toezicht op de IBT gebieden Archief- en informatiebeheer, Financieel toezicht, Huisvesting vergunninghouders, Monumentenzorg, Omgevingsrecht en Ruimtelijke Ordening.

Datum
15 december 2020
Ons kenmerk
C2272078/4790684

Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met mevrouw M. Jansen - Sluijter van ons team IBT financieel toezicht. Zij is op maandag, dinsdag en donderdag tijdens kantooruren bereikbaar via telefoonnummer (06) 52 79 40 76.

Een kopie van deze brief hebben wij aan uw college van burgemeester en wethouders gestuurd.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

N. Wester MSc,
programmamanager Kwaliteit Openbaar Bestuur

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.