

Ministerie van Infrastructuur  
en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De heer P.L.B.A. van Geel  
Geeneindse Kerkweg 8  
5708 CN Helmond

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000  
F 070-456 1111

**Ons kenmerk**

IENW/BSK-2018/209815

Datum 3 oktober 2018  
Betreft Aanstelling en opdrachtformulering Verkenner Proefcasus  
Eindhoven Airport

Geachte heer Van Geel,

Het doet mij genoegen u te kunnen benoemen tot Verkenner voor de 'Proefcasus Eindhoven Airport'. Ik doe dit na overleg met en met instemming van de partijen die samenwerken in de Stuurgroep 'Eindhoven Airport na 2019', te weten de Staatssecretaris van Defensie, de Provincie Noord-Brabant, de gemeente Eindhoven, de randgemeenten vertegenwoordigd door de wethouder van de gemeente Best, en Eindhoven Airport. Graag benadruk ik dat uw aanstelling tot Verkenner de unanieme steun van deze partijen geniet.

Met deze brief formuleer ik de opdracht die verbonden is aan uw benoeming, en die als kader dient voor de uitvoering van uw activiteiten gedurende de Proefcasus. Deze opdrachtformulering zal door u nader worden uitgewerkt in een Plan van Aanpak. Voor de tijdige opstelling daarvan zal ik u van de benodigde ondersteuning voorzien. Ik verzoek u het Plan van Aanpak vroegtijdig te consulteren bij partijen in de regio, opdat de aanpak op draagvlak kan rekenen.

### **Achtergrond**

Zoals u bekend is, zijn Rijk en regio eind 2017 de samenwerking gestart om stapsgewijs te komen tot een toekomstperspectief voor Eindhoven Airport na 2019. Aanleiding hiervoor is het aflopen van de huidige vergunning voor civiel medegebruik voor de luchthaven per 31 december 2019, alsmede de verwachting dat Eindhoven Airport eind 2019 de grens van het maximale toegestane aantal civiele vliegtuigbewegingen van 43.000 per jaar bereikt. Partijen zijn gestart met een analysefase, waarin aan de hand van een vijftal thema's een eerste schets is gegeven van de belangrijkste aandachtspunten bij de plan- en besluitvorming over de verdere ontwikkeling van Eindhoven Airport. Met het publiek maken van de onderzoeksrapporten begin september is de analysefase afgerond. De in de analysefase opgedane inzichten leveren bouwstenen op voor het vervolgproces.

### **Doel Proefcasus**

In juli 2018 hebben Rijk en regio besloten per 1 oktober 2018 te willen starten met een 'Proefcasus Eindhoven Airport'. Deze moet helpen antwoord te geven op de centrale vraag *welk perspectief op de toekomst van Eindhoven Airport na 2019 wenselijk en realiseerbaar is*. Rijk en regio willen met het uitvoeren van de Proefcasus verkennen hoe concreet invulling gegeven kan worden aan de transitie

naar een slimmere en duurzamere, en meer op kwaliteit gestuurde luchtvaart- en luchthavenontwikkeling. Vanuit haar innovatieve karakter kan de regio een voorbeeldfunctie vervullen bij het verkennen van de mogelijkheden en instrumenten om in de toekomst gericht te kunnen sturen op een kwaliteitsontwikkeling van de luchtvaart, waarbij een gezonde en leefbare omgeving een uitgangspunt is. Daarin past ook het verkennen en ontwerpen van nieuwe manieren van betrokkenheid van omwonenden en andere partijen bij besluitvorming rondom luchthavens. Deze regionale proefcasus draagt daarmee bij aan de totstandkoming en implementatie van een nieuwe nationale Luchtvaartnota.

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

**Ons kenmerk**  
IENW/BSK-2018/209815

De Proefcasus moet ervoor zorgen dat een zorgvuldige en transparante standpuntbepaling van betrokken partijen kan plaatsvinden over de verdere ontwikkeling van Eindhoven Airport, zowel op de korte termijn (tot 2023) als op de langere termijn (tot 2030). Hiertoe brengt de Proefcasus in beeld hoe Eindhoven Airport als een toekomstbestendige en duurzame luchthaven ontwikkeld kan worden waarbij er een goede balans is tussen de economische groei en de belasting van de leefomgeving. Daarbij is een viertal kwaliteitsdimensies in ogenschouw te nemen:

- Kwaliteit van de luchthaven
- Kwaliteit van de leefomgeving
- Kwaliteit van de gebiedsontwikkeling
- Kwaliteit van de participatie

De Proefcasus komt niet in plaats van formele besluitvormingsprocedures, maar moet zorgen voor een steviger fundament hiervoor, met meer draagvlak.

### **De opdracht**

Om bij te kunnen dragen aan de besluitvorming over de ontwikkeling van Eindhoven Airport op de korte termijn (tot 2023) kent de Proefcasus een initiële looptijd van circa 6 maanden, met 1 april 2019 als beoogde einddatum. Tegelijkertijd dient de Proefcasus ook de basis te bieden voor de ontwikkeling van de luchthaven op de langere termijn (tot 2030) en voorstellen te doen hoe hierover, ook na 1 april 2019, verder na te denken en invulling aan te geven.

Van u als Verkenner wordt gevraagd per 1 april 2019 aan mij de volgende drie hoofdproducten op te leveren:

1. Een zo breed mogelijk gedragen advies dat bouwstenen bevat voor de ontwikkeling van Eindhoven Airport tot slimme, duurzame en meer op kwaliteit gerichte luchthaven. Het advies geeft aan op welke wijze concreet invulling kan worden gegeven aan de transitie naar een slimme en duurzame ontwikkeling van Eindhoven Airport en welke maatschappelijke randvoorwaarden ingevuld moeten worden om te beoordelen hoe een kwalitatieve ontwikkeling van de burgerluchtvaart op Eindhoven Airport op korte en lange termijn gewenst en haalbaar is. Het advies betreft daarbij de kwaliteit van de participatie, de kwaliteit van de leefomgeving, de kwaliteit van de gebiedsontwikkeling en de kwaliteit van de luchthaven. Het advies bevat tevens een voorstel voor de vormgeving en implementatie van een permanente overleg- en participatiestructuur met de omgeving bij toekomstige besluitvorming rondom Eindhoven Airport.
2. Een advies dat dient als input voor de totstandkoming van de nieuwe Luchtvaartnota. De proefcasus is daarmee als regionale casus ondersteunend aan de totstandkoming van het nationale luchtvaartbeleid.

3. Indien de resultaten voor het advies onder 1 aanknopingspunten bieden voor de ontwikkeling van Eindhoven Airport op de korte termijn (tot 2023, dat wil zeggen tot de herziening van het Nederlandse luchtruim is geëffectueerd), wordt daarbij tevens aangegeven of en zo ja onder welke voorwaarden er maatschappelijke draagvlak is voor een (beperkte) groei van het aantal civiele vliegtuigbewegingen. Bij draagvlak voor (beperkte) groei bevat het advies tevens concrete bouwstenen voor het verdere formele besluitvormingsproces. Overigens is groei geen uitgangspunt, maar één van de ontwerp-variabelen.

### **Uitgangspunten en randvoorwaarden**

Voor de aanpak van de Proefcasus gelden enkele belangrijke uitgangspunten en randvoorwaarden, die ik u vooraf wil meegeven:

- De Proefcasus dient tot stand te komen met actieve deelname van en samenwerking met een groot aantal verschillende belanghebbende partijen, zoals omwonenden, bedrijfsleven, belangenorganisaties en kennispartners.
- De Proefcasus beoogt een vernieuwende, energie gevende aanpak op te leveren, waar ook innovatieve werk- en communicatievormen bij horen.
- De Proefcasus heeft *slim* en *duurzaam* als de kernbegrippen in de verdere ontwikkeling van Eindhoven Airport. Een mogelijke (beperkte) groei van de burgerluchtvaart in de periode tot 2023 is één van de ontwerpvariabelen, maar is hiervoor géén uitgangspunt.
- De Proefcasus dient mede ter ondersteuning van de nationale trajecten van de herziening van het luchtruim en de totstandkoming van de Luchtvaartnota 2020 – 2050.
- De Proefcasus zal waar mogelijk ook betrekking hebben op de militaire luchtvaart op de vliegbasis. Ze mag echter geen belemmering vormen voor de uitvoering van militaire taken. Een eventuele groei van het civiele verkeer mag de benodigde ruimte voor militaire operaties op en rond de vliegbasis en de bredere regio niet in de weg zitten.

Een bijzonder aandachtspunt is de relatie tussen de Proefcasus en de bestaande Uitvoeringstafel, welke de afgelopen jaren onder uw voorzitterschap bezig geweest is met thematiek die mogelijk een vervolg kan krijgen in de Proefcasus. Ik nodig u uit in uw advies gebruik te maken van de resultaten en ervaringen van de Uitvoeringstafel, en voorstellen te doen voor de wijze waarop de Uitvoeringstafel over kan gaan in een nieuwe, permanente overleg- en participatiestructuur.

### **Rollen en verantwoordelijkheden**

Voor de Proefcasus Eindhoven Airport zal de Minister van Infrastructuur en Waterstaat als formeel opdrachtgever optreden. Het administratief proces tot opdrachtverlening zal met u vóór de start van de Proefcasus worden afgerond. Mijn rol als opdrachtgever zal ik in nauwe samenspraak invullen met de overige vertegenwoordigers in de Stuurgroep Eindhoven Airport na 2019. Deze (bestuurlijke) Stuurgroep zal tijdens de Proefcasus als begeleidingsgroep optreden. Periodiek zal daarom overleg georganiseerd worden tussen u en de Stuurgroep. Daarbij zult u gevraagd worden de voortgang van de Proefcasus toe te lichten, alsmede uw plannen voor de verdere aanpak. De Stuurgroep kan hierbij als klankbord dienen. Waar mogelijk en door beide partijen gewenst, kunnen de leden van de Stuurgroep ook een actieve rol spelen binnen de aanpak van de Proefcasus zelf.

Onverlet de rol van de Stuurgroep en van mijzelf als opdrachtgever, wil ik benadrukken dat uitvoering van de Proefcasus uw verantwoordelijkheid als Verkenner blijft, en dat u, binnen de contouren van de opdrachtformulering, de vrijheid heeft de Proefcasus in te vullen op een wijze die naar uw overtuiging het beste bijdraagt aan de gevraagde resultaten. Waar gewenst ben ik vanzelfsprekend bereid daarover met u het gesprek te hebben.

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

**Ons kenmerk**  
IENW/BSK-2018/209815

### **Ondersteuning en publiciteit**

Voor het succesvol kunnen uitvoeren van de Proefcasus zal ik, in samenspraak met u, voor de benodigde ondersteuning zorgen. In ieder geval betreft dit, per start van de Proefcasus, een ervaren projectleider, een projectsecretaris, een participatiemanager en een communicatieadviseur. Zodra er meer zicht is op de door u gewenste aanpak zal samen met u in verdere ondersteuning voorzien worden. De kosten van deze ondersteuning zullen door mijn ministerie worden gedragen. Daarnaast mag u rekenen op actieve inzet van de overige partijen in de Stuurgroep.

Deze opdrachtformulering, het Plan van Aanpak en uw advies zullen openbaar gemaakt worden.

### **Tenslotte**

Ik verzoek u conform bovenstaande opdrachtformulering mij uw advies per 1 april 2019 aan te bieden. De Stuurgroep Eindhoven Airport na 2019 zal ik om een reactie op uw advies vragen.

Tot slot wil ik u hartelijk danken voor uw bereidheid om de rol van Verkenner op u te nemen, en wens u hierbij veel succes.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

drs. C. van Nieuwenhuizen Wijbenga