

Aan het college van Burgemeester en wethouders
van de Gemeente Waalre
Postbus 10000
5580 GA WAALRE

Gemeente Waalre			
Ingekomen			
12 DEC. 2016			
No. _____			
Afd.	RO		

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht; inspectierapport project
"Onderzoek borging EV in gemeentelijke bestemmingsplannen"

Datum

2 december 2016

Ons kenmerk

C2200109/4118230

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

W.A.M. (Nanny) van Rooij -
Vredenburgt

Telefoon

(073) 681 27 55

Email

nvrooij@brabant.nl

Bijlage(n)

1

Geachte college,

Het project 'Onderzoek borging EV in gemeentelijke bestemmingsplannen' omvat een onderzoek naar de mate waarin gemeenten externe veiligheid meenemen bij het opstellen van bestemmingsplannen. Dit onderzoek vond plaats vanuit onze wettelijke rol als interbestuurlijk toezichthouder voor het domein omgevingsrecht. In onze brief van 30 juni 2014 informeerden wij u over doel en inhoud van ons thema onderzoek.

Bijgevoegd treft u een inspectierapport aan met daarin onze waarnemingen, conclusies en aanbevelingen. De waarnemingen zijn verwerkt in bijlage 1, de conclusies staan in hoofdstuk 3 en de aanbevelingen in hoofdstuk 4 van het rapport. Het inspectierapport is vooraf in concept per mail op 24 november 2016 aan uw gemeente toegezonden met gelegenheid voor reactie. Hierop is geen reactie gekomen.

Bij het overzien van de conclusies en verbetervoorstellen valt het ons positief op dat uw gemeente zichtbaar belang hecht aan het meenemen van externe veiligheid in bestemmingsplannen. Onze complimenten hiervoor. Wel vragen wij extra aandacht voor de verantwoording van het groepsrisico.

Gelet op het voorgaande vragen wij u:

1. De betreffende verbetervoorstellen ter harte te nemen;
2. De raad van uw gemeente deze brief en het inspectierapport ter info aan te bieden.

Het Brabant brede eindrapport met een totaaloverzicht van alle bevindingen, conclusies en aanbevelingen zal u zo spoedig mogelijk worden toegestuurd. Een

tabel met een overzicht van alle beoordeelde bestemmingsplannen per gemeente met de meest relevante bevindingen maakt deel uit van het rapport.

Wij vertrouwen op uw medewerking. Ingeval van vragen over dit onderwerp, kunt u contact met ons opnemen. De contactgegevens staan in de referentiekolom van deze brief.

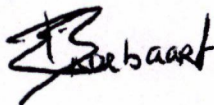
Datum

2 december 2016

Ons kenmerk

C2200109/4118230

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Breebaart', with a stylized flourish above the name.

Mw. drs. E. Breebaart,
afdelingshoofd Interbestuurlijk Toezicht

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

**Inspectierapport EV-RO project
interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht**

Taakuitvoering van de gemeente Waalre

- Onderzoek borging EV in gemeentelijke bestemmingsplannen

Contactpersoon

N. van Rooij
Beleidsmedewerkster EV

Cluster

Natuur en Milieu

Email

nvrooij@brabant.nl

Datum

2 december 2016

Inhoud

1	Voorwoord	2
2	Doel, afbakening en aanpak	3
3	Toetsing	4
3.1	Wettelijke normen	4
3.2	Conclusies	4
4	Verbetervoorstellen/aanbevelingen	5
	Bijlage 1: Waarnemingen	6

1 Voorwoord

Gemeenten en waterschappen hebben veel wettelijke medebewindstaken op het terrein van het omgevingsrecht. De provincies hebben sinds 1 oktober 2012 de wettelijke taak gekregen als interbestuurlijk toezichthouder omgevingsrecht. Dat wil zeggen dat de provincies bekijken of een gemeente of waterschap haar taken op het terrein van het omgevingsrecht goed uitvoert. In Brabant richten wij ons daarbij in hoofdzaak op de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving. En wel vooral daar waar er sprake is van risico's voor veiligheid en volksgezondheid of kans op onherstelbare schade.

Het Beleidsplan IBT 2016-2019 bevat onze doelen en prioriteiten voor het interbestuurlijk toezicht (IBT). Die beleidsdoelen worden vertaald naar activiteiten in een jaarlijks Uitvoeringsprogramma IBT. Externe veiligheid (hierna: EV) in bestemmingsplannen is een van de risicothema's in het vorige beleidsplan IBT 2013-2015 dat prioriteit heeft gekregen. In het Uitvoeringsprogramma IBT 2014 en 2015 is deze activiteit opgenomen.

Brabant breed onderzoek borging EV in gemeentelijke bestemmingsplannen

Het project 'Onderzoek borging EV in gemeentelijke bestemmingsplannen' omvat een onderzoek naar de mate waarin gemeenten externe veiligheid meenemen bij het opstellen van bestemmingsplannen. Om dit in beeld te krijgen zijn bestemmingsplannen via de site www.ruimtelijkeplannen.nl getoetst. Deze toets voeren wij uit bij alle gemeenten in de provincie Noord-Brabant.

Als uit de toetsing blijkt dat er mogelijk sprake is van een latente of urgente saneringssituatie wordt contact opgenomen met de betreffende gemeente voor het verifiëren van de waarnemingen en het maken van afspraken om tot een passende oplossing te komen.

Na afronding van alle beoordelingen stellen wij een rapportage op, met een totaaloverzicht van de bevindingen, conclusies en aanbevelingen. De rapportage geeft een Brabant breed beeld van de mate waarin EV in bestemmingsplannen is meegewogen. De rapportage wordt bekend gemaakt en gepubliceerd. Elke gemeente ontvangt een (digitaal) exemplaar.

Onderzoek borging EV in bestemmingsplannen

Voor uw gemeente zijn twee bestemmingsplannen bekeken. Uit de toetsing blijkt dat externe veiligheid over het algemeen genomen op een goede manier is meegenomen in de bestemmingsplannen. Wel vragen wij extra aandacht voor de verantwoording van het groepsrisico. Dit inspectierapport bevat onze waarnemingen, conclusies en aanbevelingen.

2 Doel, afbakening en aanpak

Doel van het project "Onderzoek borging externe veiligheid in gemeentelijke bestemmingsplannen" is om te onderzoeken of in de uitvoeringspraktijk bij een gemeente het aspect EV voldoende is meegewogen in de vastgestelde bestemmingsplannen. Wij hebben hierbij geen plannen geraadpleegd waarbij de vaststelling vóór 2012 heeft plaatsgevonden. Toetsing vindt plaats op de volgende onderdelen:

- Zijn alle risicobronnen geïventariseerd;
- Is EV opgenomen in de toelichting, regels en verbeelding;
- Is getoetst aan de grens- en richtwaarden van het plaatsgebonden risico;
- Zijn de wettelijke stappen van de verantwoording groepsrisico doorlopen;
- Is advies gevraagd aan de veiligheidsregio;
- Is dit advies meegenomen in de groepsrisicoverantwoording;
- Is het groepsrisico bestuurlijk verantwoord.

Binnen uw gemeente zijn de volgende bestemmingsplannen getoetst:

1. Aalst
2. Buitengebied Waalre

Hierbij is gebruikgemaakt van de informatie op de site www.ruimtelijkeplannen.nl en www.risicokaart.nl.

Op 5 juli 2016 heeft u een memo met onze bevindingen over de twee bestemmingsplannen via de mail ontvangen. Deze bevindingen vindt u terug in bijlage 1.

Vervolgens is dit inspectierapport met daarin de waarnemingen, conclusies en verbetervoorstellen op 25 november 2016 in concept voor een ambtelijke reactie toegezonden aan uw gemeente.

Hierop is geen reactie gekomen.

3 Toetsing

In paragraaf 3.1 staan de wettelijke normen waaraan wij toetsen. De conclusies in paragraaf 3.2 zijn gebaseerd op de in bijlage 1 opgenomen waarnemingen.

3.1 Wettelijke normen

- Wet ruimtelijke ordening
- Besluit externe veiligheid inrichtingen
- Besluit externe veiligheid buisleidingen
- Besluit externe veiligheid transportroutes / Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen
- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening
- Registratiebesluit externe veiligheid
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- Besluit omgevingsrecht

3.2 Conclusies

- In de toelichting van Bestemmingsplan Buitengebied Waalre is een uitgebreide, overzichtelijke EV-paragraaf opgenomen.
- In beide bestemmingsplannen zijn alle risicobronnen geïnventariseerd.
- In beide bestemmingsplannen is getoetst aan de grens- en richtwaarden van het plaatsgebonden risico en in beide bestemmingsplannen is geregeld dat het niet mogelijk is om kwetsbare objecten te realiseren binnen de plaatsgebonden risicocontouren van de LPG-tankstations.
- In bestemmingsplan Buitengebied Waalre is het groepsrisico (beperkt) verantwoord. In het bestemmingsplan Aalst is het groepsrisico niet verantwoord.
- In bestemmingsplan Aalst is niet zichtbaar advies gevraagd aan de Veiligheidsregio. In bestemmingsplan Buitengebied Waalre is aangegeven dat advies is gevraagd aan de veiligheidsregio, maar ook dat dit advies nog niet beschikbaar is. Uiteindelijk is het advies niet verwerkt in het bestemmingsplan.

4 Verbetervoorstellen/aanbevelingen

Hieronder treft u de verbetervoorstellen en aanbevelingen naar aanleiding van onze bevindingen en conclusies aan.

- Doorloop (zichtbaar) de wettelijke stappen van de verantwoording van het groepsrisico, ook als er sprake is van een conserverend plan.
- Betrek het advies van de veiligheidsregio bij de verantwoording van het groepsrisico en maak aan de hand van het advies inzichtelijk wat de risico's en noodzakelijke of gewenste maatregelen zijn.
- Neem het bestuur mee in de afwegingen die zijn gemaakt in het kader van de verantwoording van het groepsrisico en laat dit terugkomen in de toelichting of in het raadsbesluit.

Bijlage 1: Waarnemingen

Per getoetst bestemmingsplan zijn hieronder de waarnemingen opgenomen waarop de conclusies zijn gebaseerd.

Bestemmingsplan Aalsl (NL.IMRO.0866.BP00142-0301, d.d. 25-6-2013)	
1	In het bestemmingsplan zijn alle risicobronnen geïnventariseerd.
2	Er is getoetst aan de grens- en richtwaarden van het plaatsgevonden risico en in het bestemmingsplan is geregeld dat het niet mogelijk is om kwetsbare objecten te realiseren binnen de plaatsgebonden risicocontouren van het LPG-tankstation.
3	Het groepsrisico is niet verantwoord.
4	Er is geen advies gevraagd aan de Veiligheidsregio.
Bestemmingsplan Buitengebied Waalre (NL.IMRO.0866.BP00164-0301, d.d. 25-6-2013)	
1	In het bestemmingsplan zijn alle risicobronnen geïnventariseerd.
2	Er is getoetst aan de grens- en richtwaarden van het plaatsgevonden risico en in het bestemmingsplan is geregeld dat het niet mogelijk is om kwetsbare objecten te realiseren binnen de plaatsgebonden risicocontouren van het LPG-tankstation.
3	Het groepsrisico is (beperkt) verantwoord.
4	Er is advies gevraagd aan de veiligheidsregio. Er wordt echter aangegeven dat het advies van de veiligheidsregio nog niet beschikbaar is, waardoor het ook niet verwerkt is in het bestemmingsplan.