

College voor Arbeidszaken

Brief aan de leden T.a.v. het college en de raad

informatiecentrum tel.
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)
2

betreft
Ledenraadpleging
onderhandelaarsakkoord cao
SW 2015-2018

ons kenmerk
ECWGO/U201600104
Lbr: 16/002
CvA/LOGA 16/01

datum
18 januari 2016

Samenvatting

Bijna twee jaar na het verstrijken van de looptijd van de cao voor de sociale werkvoorziening 2012 – 2013 hebben de VNG en de vertegenwoordigers van FNV Overheid en CNV Overheid op 22 december 2015 een onderhandelaarsakkoord bereikt over een nieuwe cao voor de sociale werkvoorziening.

Met deze ledenbrief vraagt de VNG uw mening over het bereikte resultaat. Het reactieformulier, dat alleen naar de gemeentesecretaris is verzonden, bevat ruimte om uw opmerkingen te maken.

De ledenraadpleging sluit op 24 februari, 12.00 uur.

Aan de leden

informatiecentrum tel.
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)
2

betreft
Ledenraadpleging
onderhandelaarsakkoord cao
SW 2015-2018

ons kenmerk
ECWGO/U201600104
Lbr: 16/002
CvA/LOGA 16/01

datum
18 januari 2016

Geacht college en gemeenteraad,

De VNG en de vertegenwoordigers van de vakorganisaties FNV Overheid en CNV Overheid hebben op 22 december 2015 een onderhandelaarsakkoord bereikt over een nieuwe cao voor de sociale werkvoorziening. Eerdergenoemde organisaties leggen het akkoord met een positief advies voor aan de respectievelijke achterban.

Met deze ledenraadpleging vraagt de Kamer Gesubsidieerde Arbeid (KGA) van het College voor Arbeidszaken (CvA) uw mening over het bereikte resultaat. Bijgevoegd is de integrale tekst van het akkoord (bijlage 1) en de brief van de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, behorende bij het akkoord. De gemeentesecretaris ontvangt bij deze ledenbrief een link naar het reactieformulier waarin u tevens uw inhoudelijke opmerkingen kunt vermelden.

U kunt tot uiterlijk woensdag 24 februari 2016, 12.00 uur reageren. Het CvA benadrukt dat de mogelijkheid tot reageren is voorbehouden aan bestuurders. Op basis de uitkomsten van de ledenraadpleging neemt het VNG-bestuur een definitief besluit over het onderhandelaarsakkoord.

De ledenbrief is als volgt opgebouwd:

In paragraaf 1 schetsen we het proces dat vooraf is gegaan aan het onderhandelaarsakkoord. In paragraaf 2 informeren we u over de kernpunten van het onderhandelaarsakkoord. De procedure van de ledenraadpleging wordt verder uitgelegd in paragraaf 3. In paragraaf 4 vindt u de bijlagen bij deze ledenbrief.

1. Onderhandelingsproces

De vorige cao voor de sociale werkvoorziening had een looptijd van 1 december 2012 tot 1 januari 2014. Nadat de looptijd van de cao was verstreken hebben gesprekken in januari 2014 niet geleid tot het afsluiten van een nieuwe cao. De slechte financieel-economische situatie in de sector, de bezuinigingen op de sociale werkvoorziening en de komst van de Participatiewet waren destijds de redenen. De cao SW 2012 – 2013 is daarom, tot twee keer toe, stilzwijgend verlengd en is tot het sluiten van de nieuwe cao nog rechtsgeldig.

De VNG heeft de vakbonden enkele malen te kennen gegeven dat een nieuwe cao tot de mogelijkheden behoorde, maar dat door bestaande tekorten in de sector geen extra geld zou kunnen worden uitgegeven.

De eerste gesprekken zijn direct na de Algemene Ledevergadering van de VNG gestart. Tijdens de ALV is de VNG immers per motie opgeroepen de onderhandelingen over een nieuwe cao weer te hervatten. De gesprekken van 8 juni en 6 juli 2015 zijn gebruikt om ideeën uit te wisselen over werkzekerheid, de terugkeergarantie na begeleid werken, het wegnemen van drempels voor detachering en over andere modernisering van de cao. Tijdens deze gesprekken hebben partijen afgesproken gezamenlijk op te zullen trekken richting het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid om een verhoging van het Participatiebudget te bepleiten.

Na de zomer heeft de VNG tot twee keer toe een inhoudelijk bod gedaan aan de vakbonden met daarbij behorend loonbod. De vakbonden hebben het loonbod beide keren afgewezen. Op 25 september 2015 is daarom de conclusie getrokken dat de onderhandelingen voorlopig waren mislukt. Over het mislukken van de onderhandelingen bent u in oktober geïnformeerd¹. Direct na het mislukken van de onderhandelingen hebben de vakbonden acties aangekondigd. Verschillende lokale acties vormden de opmaat naar de landelijke actiedag van 19 november op het Malieveld.

Ondanks dat de onderhandelingen waren gestopt is tussen 25 september en 19 november veelvuldig contact geweest met de vakbonden en het ministerie van SZW om de impasse te doorbreken. De gesprekken leverden aanvankelijk echter niets op. De VNG bleef er bij het ministerie op aandringen dat zonder financiële rijksbijdrage een nieuwe cao voor de SW vrijwel onmogelijk was.

¹ Cao sociale werkvoorziening , Lbr.: 15/077, 13 oktober 2015

Een mogelijke financiële toezegging van het ministerie vormde de basis om samen met de vakbonden te verkennen of de onderhandelingen over een nieuwe cao SW konden worden hervat. Het belangrijkste onderwerp van de gesprekken was een structurele loonsverhoging. Tijdens de onderhandelingen van 16 december 2015 werd op nagenoeg alle inhoudelijke onderwerpen overeenstemming bereikt. Vanwege onvoldoende duidelijkheid over de financiële bijdrage van het Kabinet werd geen akkoord bereikt over loon. Partijen hebben zich hierna tot het uiterste ingespannen die duidelijkheid wel te krijgen.

Op 18 december is die duidelijkheid verkregen. De staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft per brief toegezegd dat het ministerie van SZW de compensatie voor de loon-prijsontwikkeling (LPO) die het ontvangt, gedurende de looptijd van de cao (2016, 2017 en 2018) uit te zullen keren aan gemeenten ten behoeve van de SW (bijlage 2). Deze toezegging heeft er uiteindelijk voor gezorgd dat op 22 december overeenstemming is bereikt.

2. Kernpunten van het onderhandelaarsakkoord

2.1 Looptijd

De cao heeft een looptijd van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2018.

2.2 Loonontwikkeling

Werknemers die op 1 maart 2016 in dienst zijn ontvangen in die maand een eenmalige uitkering van € 325 bruto. Deeltijders ontvangen de uitkering naar rato.

De eindejaarsuitkering wordt per 2016 verhoogd van 3% naar 3,75%.

Werknemers die meer dan het Wettelijk minimumloon (WML) verdienen ontvangen in juli 2016 een loonsverhoging ter hoogte van de WML-indexatie. Daarnaast ontvangen zij in januari 2017 het verschil tussen de LPO over 2016 en de eerder verkregen verhoging van de WML-indexatie. Voor de jaren 2017 en 2018 wordt dezelfde systematiek gevolgd. Met als gevolg dat het verschil tussen de LPO voor 2018 en de WML-indexatie van juli 2018 in januari 2019 wordt verwerkt.

Werknemers in de SW die het WML verdienen volgen de gebruikelijke WML-indexatie.

2.3 Wijziging loongebouw

De schaalbedragen die in de cao onder het niveau van het WML staan worden vervangen door WML.

2.4 Werkzekerheid

Met de komst van de Participatiewet is de gemeentelijke zorgplicht uit de Wet Sociale Werkvoorziening geschrapt. Partijen zijn overeengekomen die gemeentelijke zorgplicht in een artikel in de cao op te nemen.

2.5 Terugkeergarantie na begeleid werken

Om uitstroom naar een zo regulier mogelijke baan te bevorderen is afgesproken dat mensen die begeleid gaan werken en dus niet meer onder de cao SW vallen een terugkeergarantie krijgen. Uitstroom zonder de terugkeergarantie bleek in de praktijk te onzeker voor de werknemers.

2.6 Wijziging seniorenregeling

Mede door de verhoging van de AOW-leeftijd is de regeling rond het seniorenverlof aangepast. Bij de verhoging van de leeftijden is rekening gehouden met het feit dat SW-werknemers meer vatbaar zijn voor lichamelijke en geestelijke ongemakken dan reguliere werknemers. Per 1 januari 2018 blijven twee regelingen bestaan, de 60-jarigen en de 62-jarigen regeling.

2.7 Naar een brede doelgroepbenadering

Met de komst van de Participatiewet zijn gemeenten naast werkgever voor de SW-werknemers ook verantwoordelijk geworden voor het begeleiden van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt naar een passende baan. Met de vakbonden is overeengekomen gezamenlijk een visie te ontwikkelen voor de arbeidsdeelname en begeleiding van alle mensen die onder de Participatiewet vallen.

Conclusie van de KGA

De Kamer Gesubsidieerde Arbeid meent dat met de afspraken in het onderhandelaarsakkoord niet alleen recht wordt gedaan aan de kwetsbare positie van de SW-werknemers, maar ook aan de (financiële) positie van gemeenten. Daarnaast is uitvoering gegeven aan de oproep tijdens het VNG-congres. De looptijd tot eind 2018 geeft partijen de mogelijkheid om gezamenlijk naar oplossingen te zoek voor de toekomstige financiering van de sector. De financiële afspraken in dit onderhandelaarsakkoord worden gedekt door de toezegging van de staatssecretaris van SZW om de compensatie voor de loon-prijsontwikkeling in 2016, 2017 en 2018 toe te kennen aan gemeenten ten behoeve van de SW en door de daling van de pensioenpremie vanaf 2016. Dit betekent dat er sprake is van kostenneutrale salarisafspraken.

De VNG legt het onderhandelaarsakkoord om bovenstaande redenen daarom met een positief advies voor.

3. Procedure ledenraadpleging

Deze ledenraadpleging is elektronisch. De gemeentesecretaris ontvangt bij deze brief een link naar het reactieformulier. Met het reactieformulier kunt u aangeven of u instemt met het onderhandelaarsakkoord en kunt u inhoudelijke opmerkingen vermelden. Het formulier kunt u tot uiterlijk woensdag 24 februari 12.00 uur terugsturen. Als uit de ledenraadpleging blijkt dat het resultaat voldoende draagvlak heeft onder de leden kan het bestuur van de VNG het onderhandelaarsakkoord definitief vaststellen.

4. overzicht van de bijlagen

Bijlage 1 Onderhandelaarsakkoord cao sociale werkvoorziening 2015 – 2018

Bijlage 2 Brief staatssecretaris Klijnsma, toekenning compensatie loon-prijsontwikkeling ten behoeve van de SW

Bijlage 3 Digitaal reactieformulier (alleen naar de gemeentesecretaris verzonden).

Hoogachtend,

College voor Arbeidszaken van de VNG

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'S. Pijpstra', with a long horizontal flourish extending to the right.

mw. mr. S. Pijpstra
secretaris

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.