

“Start Evenementenvisie”

Gemeente Waalre

18 juli 2023

Inhoudsopgave

Inleiding	p. 2
1. Doel van de evenementenvisie	p. 3
1.1 Waarom een evenementenvisie?	p. 3
2. Thema's: waarover gaat de evenementenvisie?	p. 4
2.1 Evenemententerreinen	p. 4
2.1.1 Evenementen op openbaar groen of in natuurgebieden	p. 4
2.2 Rol van de gemeente bij evenementen	p. 5
2.3 Financiën	p. 5
2.4 Duurzaam karakter evenementen	p. 6
2.5 Verkeers- en geluidsoverlast	p. 7
2.6 Evenementenvergunning en schaarse evenementen	p. 7
2.7 Alcohol, drugs en evenementen	p. 7
3. Plan van aanpak	p. 8

Inleiding

Waalre is de schakel tussen de stad Eindhoven én de grote natuurgebieden in onze omgeving. In Waalre kan je lekker buiten zijn in de natuur, het landschap en erfgoed ontdekken met wandelen en fietsen. Ook kunnen er binnen de gemeente veel evenementen plaatsvinden. Dit maakt Waalre tot een bruisende gemeente.

De afgelopen jaren is het enthousiasme om evenementen te organiseren groter geworden. In 2022 zijn er 71 evenementenmeldingen en 38 evenementenvergunningen in behandeling geweest. In totaal hebben er 109 evenementen plaatsgevonden in 2022. Er zijn niet alleen meer evenementen, maar de evenementen trekken ook steeds meer bezoekers. Dit betekent dat de kans bestaat dat er meerdere (grote) evenementen in één weekend plaatsvinden.

Evenementen veroorzaken ook overlast. De overlast varieert van aantasting groen en milieu, verkeersoverlast, geluidsoverlast etc. De verwachting is dat de klachten gaan stijgen naarmate er meer evenementen worden georganiseerd. Daarnaast veranderen de tijden en dient er gekeken te worden naar het duurzame karakter van evenementen. In Waalre is duurzaamheid immers een uitgangspunt. Ook is het belangrijk om de rol van de gemeente te verduidelijken, voor zowel de gemeente als voor evenementenorganisatoren (hierna: organisatoren).

Dit alles roept vragen op: wat willen we graag, waar liggen de grenzen, hoe blijven we een fijne groene woon- en leef gemeente waar voldoende ruimte is om te recreëren, wanneer past een evenement wel of niet bij Waalre en welke rol heeft de gemeente?

1. Doel van de evenementenvisie

De afgelopen jaren heeft er een toename plaatsgevonden van het aantal evenementen in Waalre. Evenementen brengen levendigheid en vertier in de gemeente en bieden een laagdrempelig podium om diverse uitingen zichtbaar te maken voor een groter publiek. Daarnaast is het goed voor de economie. Er sprake van diversiteit, zowel op actief, cultureel, natuur alsmede op culinair gebied worden er evenementen georganiseerd.

Als de groei van het aantal evenementen doorgaat zal er een conflict kunnen ontstaan met voor Waalre zo belangrijke waarden, waaronder bijvoorbeeld de groene omgeving. Een goede balans is essentieel.

De evenementenvisie zal antwoord moeten geven op de vraag hoe we een bruisend Waalre kunnen realiseren waarbij de evenementen in evenwicht zijn met de andere Waalrese waarden.

Notitie

In 2023 wordt er een evenementenvisie opgesteld. Een eerste stap om te komen tot een evenementenvisie is een notitie waarin wordt beschreven wat de aanleiding en het doel van de evenementenvisie is. Daarnaast zal de notitie vaststellen waar de evenementenvisie precies over gaat.

1.1 Waarom een evenementenvisie?

Er wordt nu een evenementenvisie gemaakt omdat:

- a. er sprake is van een toename van het aantal evenementen;
- b. er sprake is van een toename van steeds grotere evenementen;
- c. er is een beperkt aantal beschikbare locaties waar evenementen georganiseerd kunnen worden;
- d. er een goede balans nodig is tussen evenementen en de Waalrese (groene) waarden.

Waar gaat de evenementenvisie niet over?

- a. de wijze van vergunningverlening;
- b. reclamebeleid;
- c. beleid voorwerpen of aan de weg;
- d. subsidiebeleid;
- e. Regioradar Eindhoven.

2. Thema's: waarover gaat de evenementenvisie?

In de evenementenvisie zullen verschillende onderwerpen worden besproken. De evenementenvisie zal beginnen met een stuk historie, wat is een evenement, waarom willen we evenementen en het aantal evenementen van de afgelopen jaren. Ook de digitalisering komt nog ter sprake. Deze onderwerpen zullen worden uitgewerkt in de evenementenvisie en zijn niet uitgewerkt in deze notitie.

Daarnaast zullen onderstaande onderwerpen worden uitgewerkt en zijn hieronder kort toegelicht. De evenementenvisie van de gemeente zal worden verwoord per onderwerp in de evenementenvisie.

2.1 Evenemententerreinen

De gemeenteraad heeft het college op 8 november 2022 verzocht om een evenementenvisie op te stellen waarin ook aandacht wordt besteed aan de beschikbare evenementenlocaties. In de evenementenvisie zal dan ook kort aandacht worden besteed aan terreinen die nu vaak als evenemententerrein worden gebruikt, te denken valt aan de Markt in Waalre of Den Hof in Aalst. Deze terreinen zijn in theorie niet als evenemententerrein aangewezen. Het betreffen terreinen waar evenementen georganiseerd kunnen worden.

Huidige situatie

De gemeente Waalre heeft geen evenemententerreinen aangewezen in de vigerende bestemmingsplannen. In Waalre is er ieder jaar (grotendeels) hetzelfde aanbod aan evenementen op dezelfde locaties. Aan organisatoren wordt zelden gevraagd om een aanvraag voor een omgevingsvergunning in te dienen voor het afwijken van het bestemmingsplan. De organisatoren (vaak stichtingen en verenigingen) kunnen de kosten die hierbij horen vaak niet dragen. Dit is volgens artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) niet correct.

Toekomstige situatie: Omgevingsplan

Dit vraagstuk gaat het college van B&W oplossen met het vaststellen van het omgevingsplan. Bij het vaststellen van het omgevingsplan worden evenemententerreinen aangewezen. Daarnaast blijft het mogelijk om op andere terreinen evenementen te organiseren wanneer de aangewezen terreinen niet passend blijken te zijn bij het evenement.

De verwachting is dat het omgevingsplan in 2028 wordt vastgesteld. In de tussentijd gaat de gemeente geen veranderingen aanbrengen aan het huidige proces. Dat betekent dat organisatoren geen omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan hoeven aan te vragen.

2.1.1 Evenementen op openbaar groen of in natuurgebieden

Evenementen worden vaak georganiseerd in de openbare ruimte. De laatste tijd nemen de aanvragen toe om in natuurgebieden evenementen te houden. Het houden van evenementen heeft effect op het openbaar groen en de flora en fauna in deze gebieden.

Het houden van evenementen op openbaar groen of in natuurgebieden hangt nauw samen met het vaststellen van evenemententerreinen. Het college is voornemens in de visie 3 opties op te nemen met betrekking tot het houden van evenementen.

In de evenementenvisie gaat de gemeente aangeven wat de voorwaarden zijn waarmee evenemententerrein aangewezen kunnen worden. Ook zal er daarbij gekeken worden naar de inrichting van die evenemententerreinen.

De voorwaarden zullen zien op terreinen waar evenementen rechtstreeks passen, terreinen waarbij er evenementen kunnen plaatsvinden mits wordt voldaan aan bepaalde voorwaarden. Ook zullen er restricties worden gegeven waarbij evenementen sowieso niet kunnen plaatsvinden, denk hierbij aan overtredingen op de Wet Natuurbescherming.

2.2 Rol van gemeenten bij evenementen

Vanuit de Rijksoverheid wordt de afgelopen jaren een meer zorgvuldigere toetsing van evenementen gevraagd om de veiligheid te waarborgen. Dit komt voort uit de recente geschiedenis waarbij bleek dat er soms fatale incidenten ontstonden gedurende het evenement. De politie is door capaciteitsbeperkingen minder aanwezig en vraagt daarom steeds meer informatie. Organisatoren zien daarentegen geen beperkingen en zijn van mening dat de gemeente mee moet werken. Dit wringt soms.

Organisatoren vinden het vervelend dat ze in de avonduren of weekenden vaak niemand kunnen bereiken van de gemeente. Het college heeft aangegeven dat de gemeente bereikbaar moet zijn voor organisatoren. Het college gaat een calamiteitencoördinator aanwijzen die gedurende de avonduren en in de weekenden bereikbaar is.

Uitgangspunt is dat de organisator verantwoordelijk is voor zijn of haar evenement, zij is de organiserende instantie. De gemeente is verantwoordelijk voor het afgeven van deugdelijke vergunning en het handhaven van de openbare orde. Uiteraard kan zij voor dit laatste terugvallen op de inzet van de politie. Daarmee is de gemeente de toetsende instantie. Daarnaast faciliteert de gemeente in enkele materialen.

2.3 Financiën

Huidige situatie

Ondanks de inzet van vele vrijwilligers en sponsoring zit er ook een kostenplaatje aan de organisatie. Het organiseren van evenementen kost geld, zowel aan de zijde van de organisatie maar ook aan de zijde van de gemeente.

De gemeente brengt geen leges in rekening voor maatschappelijke organisaties die een evenement organiseren. Ieder jaar loopt de gemeente jaarlijks ongeveer €7.000,- aan leges mis, omdat deze niet in rekening wordt gebracht. De gemeente ondersteunt maatschappelijke organisatoren met gratis gemeentelijke materialen zoals: borden voor wegafzettingen, dranghekken, afvalbakken en afvalverwerking. Ook kunnen organisatoren op enkele plekken in Waalre gebruik maken van gratis stroom en water. Er wordt geen borg gevraagd voor het gebruik van openbare ruimte en tot op heden is er geen schade verhaald op organisatoren. De kosten voor de Ergon voor het werk voor evenementen bedroegen in 2022 €11.000,00. Dit bedrag is exclusief de verwerking van

afval. Het bedrag van de afvalwerking is niet te achterhalen aangezien het afval wordt verwerkt tezamen met het gemeentelijk afval op de werf.

Bovenstaande resulteert in een niet transparante wijze van subsidieverlening. De bedragen zijn niet eenduidig en er ontbreekt een goede verdeelsleutel.

Toekomstige situatie

Het college acht het logisch om leges te heffen voor de behandeling van aanvragen voor een evenementenvergunning. Immers kost de behandeling van een aanvraag ook capaciteit en arbeidsuren. Door de dienstverlening rondom de afvalverwerking te wijzigen en leges te gaan heffen voor het behandelen van aanvragen voor een evenementenvergunning kunnen de kosten oplopen voor hen.

Het college gaat het subsidiebeleid aanpassen. Het is belangrijk om het subsidiebeleid transparant en overzichtelijk op te stellen zonder daarbij uit het oog te verliezen dat de kosten voor stichtingen en verenigingen, zonder winstoogmerk, maatschappelijk te verantwoorden moeten blijven.

De subsidieregeling moet zo worden opgesteld dat het aanvragen van subsidie niet meer werk oplevert voor organisatoren. Het opstellen van de subsidieregeling behoort niet tot de evenementenvisie. Dat is een apart beleidsstuk maar ligt in het verlengde van de evenementenvisie.

2.4 Duurzaam karakter evenementen

Huidige situatie

Vanuit de landelijke én de lokale politiek wordt de vraag om duurzaam met het milieu om te gaan groter. Ook is het belang steeds zichtbaarder. Vanaf 2024 is er een verbod op het gebruik van wegwerpservies op kantoren en festivals.

Organisatoren kunnen bij hun aanvraag of melding van hun evenement vragen om klike's. Dit betreft ongescheiden en bedrijfsmatig afval. De gemeente Waalre verwerkt jaarlijks dit afval zonder de kosten hiervoor door te rekenen.

Toekomstige situatie

Vanaf 1 september gaat DIFTAR van start in de gemeente Waalre. Daarnaast is de afvalkostenheffing in de gemeente fors gestegen. In het raadsprogramma staat dat de gemeente Waalre gaat voor een groene en schone leefwereld waarbij restafval reduceert wordt in lijn met de landelijke doelstelling. Het is mede daardoor, niet meer uit te leggen dat organisatoren gratis hun restafval mogen afvoeren terwijl de Waalrese inwoner extra moet betalen voor het verwerken van hun huishoudelijk afval.

Transparantie en duurzaamheid zijn belangrijke uitgangspunten voor de gemeente met betrekking tot afvalverwerking. De gemeente is verantwoordelijk voor huishoudelijk afval, niet voor bedrijfsmatig. Organisatoren zijn zelf verantwoordelijk om afval te verwerken. De gemeente gaat in de evenementenvisie opnemen wanneer zij stopt met het de afvalverwerking voor evenementen.

2.6 Verkeers- en geluidsoverlast

In december 2022 heeft het college besloten om de Markt in Waalre niet meer volledig af te sluiten voor evenementen. Door het aantal toenemende evenementen in Waalre werd de Markt steeds vaker afgesloten en dit leverde overlast op in de omgeving. Nu deze beslissing is genomen en gecommuniceerd richting organisatoren is er weer veel kritiek over de situatie qua verkeersveiligheid. In april en mei 2023 zijn er een paar evenementen geweest. Hierbij werd dus niet meer de gehele markt afgesloten, maar kon het verkeer nog langs de Markt rijden. Hierbij is een enkele klacht binnengekomen.

Door het toenemende aantal evenementen kan er ook vaker geluidsoverlast optreden. Bij het aanwijzen van evenemententerreinen kan de gemeente ervoor kiezen om een maximum aantal evenementen toe te staan per jaar en eventuele specifieke geluidsvoorschriften vastleggen.

In de evenementenvisie gaat het college voorwaarden opstellen waarmee evenemententerreinen kunnen worden aangewezen. Er zullen ook criteria worden opgenomen om overlast te voorkomen. Denk hierbij aan een maximum aantal evenementen per jaar op een bepaald terrein of aan het afzetten van wegen.

2.7 Evenementenkalender en schaarse vergunningen

Onlangs heeft de Rechtbank Noord-Holland uitgesproken dat een gemeente niet zomaar een vergunning mag verlenen op basis van 'wie het eerste komt, wie het eerste maalt' of 'dit evenement is al eerder vergund'. Bij schaarse vergunningen moeten er transparantiekaders worden opgesteld. Deze transparantiekaders heeft de gemeente Waalre (nog) niet. Wanneer er een maximum aantal evenementen per jaar wordt toegestaan krijgt de gemeente Waalre mogelijk te maken met schaarse vergunningen. Dit is ook het geval wanneer meerdere organisatoren op hetzelfde moment en op dezelfde plek een evenement willen organiseren.

Op dit moment is besloten dat organisatoren maximaal 6 maanden vóór de datum van het evenement een aanvraag mogen indienen.

Het college vindt het daarnaast wenselijk om organisatoren duidelijkheid te verschaffen zonder dat nieuwe initiatieven verloren gaan omdat zij geen beschikbare data hebben. Het college is van mening dat organisatoren de optie moeten hebben om voor 3 jaar een datum te reserveren voor hun evenement.

2.8 Alcohol, drugs, loterijen en evenementen

Bij de toekenning van vergunningen voor verstrekken van alcohol zoals bij evenementen, vraagt de gemeente aandacht voor praktische uitwerking van alcoholmatige maatregelen, vooral om het schenken van alcohol aan jongeren (18-) te voorkomen.

Bij het organiseren van loterijen en andere kleine kansspelen vraagt de gemeente aandacht voor het voorkomen van gokverslavingen.

3. Plan van aanpak

De evenementenvisie is 'hoog over'. In dit document geeft het college aan welke voornemens ze hebben op bepaalde onderwerpen. De voornemens kunnen nog wijzigen naar aanleiding van het participatietraject of zaken die voortkomen uit de uitwerking. De uitvoering wordt vastgelegd in beleidsstukken. In de notitie worden enkel de onderwerpen benoemd welke in deze visie behandeld moeten worden.

De notitie zal middels een collegevoorstel worden aangeboden bij het college ter vaststelling. Na de vaststelling zal de Raad geïnformeerd worden over de notitie middels een raadsinformatiebrief (RIB). De brief zal de Raad informeren over de onderwerpen die worden behandeld in de evenementenvisie en welke onderwerpen niet worden behandeld in de evenementenvisie. Door het verzenden van de RIB kunnen de raadsleden eventueel nog vragen stellen.

Participatie

Na vaststelling van deze notitie wordt er een participatietraject opgestart. Hiervoor zal het inwonerspanel van de gemeente Waalre worden gebruikt. De vragenlijst zal na de zomervakantie worden gepubliceerd.

Overleg intern beleidsadviseurs

Nadat de notitie is vastgesteld kan de evenementenvisie worden opgesteld. Informatie zal worden ingewonnen bij alle betrokken beleidsadviseurs van de gemeente om kennis te vergaren over de onderwerpen genoemd in de evenementenvisie.

Stappenplan

1. Notitie

- Vaststelling notitie college: 18 juli 2023
- Raadsinformatiebrief vaststelling notitie: 20 juli 2023

2. Maken evenementenvisie

- Overleg interne belanghebbende: augustus & september 2023
- Participatietraject: eerste twee weken september 2023

3. Vaststellen evenementenvisie

- Behandeling evenementenvisie college: 17 oktober 2023
- Verzending stukken voor Raadsvergadering: 2 november 2023
- Oordeelsvorming Raad: 14 november 2023
- Besluitvorming Raad: 28 november 2023

Kanttekening

Nadat de evenementenvisie is vastgesteld dient de visie vertaald te worden naar beleid en processen. In het uitvoeringsprogramma is daar geen rekening mee gehouden en is daarmee niet in lijn met beschikbare capaciteit en budget. Het uitvoeringsprogramma dient daarop aangepast te worden en daarbij horende beschikbare capaciteit en budget vrijgesteld te worden.