Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

informatiecentrum tel.	uw kenmerk	bijlage(n)
(070) 373 8393		1
betreft	**ons kenmerk**	**datum**
financiering van het A+O fonds Gemeenten	ECWGO/U201601597 Lbr: 16/093 CvA/LOGA 16/21	14 december 2016

Samenvatting

Deze ledenbrief gaat over de afspraken die de VNG in de volgende cao wil maken over de financiering van het A+O fonds Gemeenten vanaf 2018. Deze brief is ter informatie. Januari 2017 houdt de VNG een ledenraadpleging over de uitgangspunten voor het volgende cao-overleg en legt dan de financiering van het A+O fonds aan u voor.

Het A+O fonds Gemeenten is een paritair (bestuurd door VNG en vakbonden) fonds, dat gemeentelijke werkgevers en werknemers ondersteunt in verander- en ontwikkelopgaven. Het A+O fonds heeft een budget van €6,3 miljoen. BZK financiert het A+O fonds door dit bedrag eerst in het Gemeentefonds te storten en daarna direct weer aan het A+O fonds over te maken. Vanaf 2018 mag dit niet meer. De VNG wil met de vakbonden nieuwe afspraken over de financiering van het A+O fonds maken.

Vanaf 2018 wordt de uitkering uit het Gemeentefonds van elke gemeente verhoogd met een deel van de €6,3 miljoen, naar rato van het aantal inwoners. De VNG wil in de volgende cao met de vakbonden afspreken dat gemeenten dit bedrag weer overmaken naar het A+O fonds. Hiermee zou de financiering van het A+O fonds voortgezet kunnen worden, op een voor gemeenten budget-neutrale manier.

De VNG legt het voornemen tot deze afspraak in januari 2017 voor in de ledenraadpleging over de volgende cao.

Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel.	uw kenmerk	bijlage(n)
(070) 373 8393		
betreft	**ons kenmerk**	**datum**
financiering van het A+O fonds Gemeenten	ECWGO/U201601597 Lbr: 16/093 CvA/LOGA 16/21	14 december 2016

Geacht college en gemeenteraad,

Deze ledenbrief gaat over de afspraken die de VNG in de volgende cao wil maken over de financiering van het A+O fonds Gemeenten vanaf 2018.

Deze brief is ter informatie. In januari 2017 houdt de VNG een ledenraadpleging over de uitgangspunten voor het komende cao-overleg en dan wordt de financiering van het A+O fonds aan u voorgelegd.

Het A+O fonds ondersteunt de sector op het gebied van arbeidsmarkt en HRM-beleid. Met zijn activiteiten draagt het A+O fonds eraan bij dat gemeenten aantrekkelijke, dynamische en creatieve organisaties zijn, met een gezond arbeidsklimaat met weerbare en wendbare medewerkers die verantwoordelijkheid nemen voor hun werk en hun loopbaan. Met als gevolg dat een goede dienstverlening aan burgers kan worden gerealiseerd.

Financiering A+O fonds

Het A+O fonds Gemeenten wordt nu via een directe betaling uit het gemeentefonds gefinancierd. De accountantsdienst van de Rijksoverheid heeft vastgesteld dat directe afdrachten uit het gemeentefonds naar andere instanties dan gemeenten onrechtmatig zijn. Financiering van het A+O fonds Gemeenten zal in 2017 voor het laatst via directe betaling uit het gemeentefonds plaatsvinden. Vanaf 2018 zal het geld via het gemeentefonds worden verdeeld onder de gemeenten en zal een andere afspraak nodig zijn over de financiering van het A+O fonds.

Om de continuïteit van het A+O fonds Gemeenten te waarborgen, stelt het College voor Arbeidszaken voor om afspraken met de vakbonden te maken over de borging van de financiering van het A+O fonds Gemeenten vanaf 2018 middels een cao afspraak voor 3 jaar. De afspraak moet budgetneutraal voor gemeenten zijn: gemeenten krijgen via het Gemeentefonds een bedrag erbij gebaseerd op het inwoneraantal, en het A+O fonds factureert hetzelfde bedrag aan die gemeenten.

Daarnaast wil de VNG met de vakbonden afspreken om gedurende de looptijd van de afspraak de positie en rol van het A+O fonds te evalueren. Onderdeel van deze evaluatie is de vraag, hoe producten en diensten van het fonds meer worden bepaald door de behoeften van de gemeentelijke werkgevers en medewerkers, zodat het fonds meer

vraaggestuurd kan opereren.

Oorsprong financiering A+O

Eind jaren ’80, vóór de decentralisatie van de arbeidsvoorwaarden van overheid en onderwijs, was de minister van BZK verantwoordelijk voor de arbeidsvoorwaarden van al het personeel bij overheid en onderwijs. De minister heeft destijds in het georganiseerd overleg met de bonden afgesproken dat er geld beschikbaar is voor een arbeidsmarkt- en ontwikkelingsfonds. Dit is de basis voor de huidige A+O fondsen in de publieke sector.

Tot 2001 werd het A+O fonds Gemeenten gefinancierd via de begroting van het ministerie van BZK. Dit vond het ministerie ongewenst en vanaf dat moment is het geld door het ministerie van BZK, in overleg met de VNG, beschikbaar gesteld via het gemeentefonds. In het gemeentefonds is dus structureel een bedrag toegevoegd voor bekostiging van het A+O fonds. De basis voor dat bedrag is de afspraak tussen BZK, de VNG en de bonden. Tot op heden wordt vervolgens jaarlijks een directe betaling vanuit het gemeentefonds gedaan naar het A+O fonds ter financiering van het fonds. Deze betaling was in 2016 €6,3 miljoen.

Het fonds kent een paritair bestuur bestaande uit leden van het College van Arbeidszaken en vertegenwoordigers van vakbonden in de gemeentelijke sector.

Nieuwe vorm van financiering A+O fonds gemeenten

Het geld dat werd betaald als directe betaling aan A+O fonds gemeenten wordt vanaf 2018 gestort in de algemene uitkering. Het geld wordt onder gemeenten verdeeld via de verdeelsleutel van het aantal inwoners.

De volgende aspecten zijn hierbij belangrijk:

1. De verdeelsleutel

De algemene uitkering is een optelsom van tientallen verdeelsleutels. Verdeling volgens de algemene uitkering zou ertoe leiden dat de verdeling onder gemeenten van de € 6,3 miljoen, mede wordt bepaald door zaken als monumentenzorg, asielopvang en grote-stedenproblematiek. Het is dus eerlijker om een verdeelsleutel te gebruiken die aansluit bij de personeelsomvang. Het gemeentefonds kent geen verdeelsleutel ‘personeelsomvang’ maar wel een verdeelsleutel ‘inwoneraantal’. Die benadert het beste de personeelsomvang. De VNG heeft met het ministerie van BZK afgesproken om deze verdeelsleutel te gebruiken.

2. De ‘zichtbaarheid’ van het geld voor gemeenten

Deze verdeling gebeurt één keer. Het is niet mogelijk om het aandeel van een gemeente in de €6,3 miljoen te oormerken. Het ministerie van BZK is bereid om het geld één keer, in de meicirculaire van 2017, zichtbaar te maken.

3. *De manier waarop het geld van gemeenten bij het A+O fonds kan komen*

Het A+O fonds stelt voor dat het fonds zelf factureert aan gemeenten.

Waarom een A+O fonds Gemeenten?

Als gevolg van de sterk veranderende context (fysiek, sociaal domein) maar ook de digitalisering zijn de functies binnen gemeenten aan verandering onderhevig. Nieuwe functies ontstaan en bestaande functies veranderen en/of verdwijnen; van ambtenaren wordt naast kennis van zaken, ook de vaardigheid en kennis van het netwerk verwacht om de inwoners (direct) antwoord te geven op de vragen die gesteld worden. Middels (sociale) media

wordt in een snel tempo gecommuniceerd. Ook daar zorgvuldig en met kennis van zaken op reageren vergt andere vaardigheden. Duurzaam inzetbare en wendbare ambtenaren zijn nodig om gemeenten vitale en gezonde organisaties te laten zijn die gesteld staan voor de toekomst. Gemeenten streven daarbij ook naar de inclusieve arbeidsmarkt omdat participatie door werk bijdraagt aan welzijn van inwoners.

Het A+O fonds gemeenten is een project- en netwerkorganisatie die gemeenten en ambtenaren faciliteert (onder meer via subsidies), verbindt, initieert en ondersteunt om aan bovenstaande invulling te geven. Tevens ondersteunt het fonds de VNG en de vakbonden bij de cao onderhandelingen en de uitwerking van de afspraken. Het fonds is paritair en werkt in opdracht van werkgevers en werknemers. In het bestuur van het A&O fonds zitten vertegenwoordigers van het College voor Arbeidszaken en vertegenwoordigers van de vakbonden. Het is een uniek platform waarop sociale partners en gemeenten en ambtenaren samenwerken op het terrein van personeelsvraagstukken ten nutte/behoeve van de gehele sector. Deze partijen onderschrijven gezamenlijk het belang van een goed en werkend arbeidsmarktbeleid en opleidingen in de sector. Gemeenten waarderen de inzet van het fonds, zo blijkt uit de externe evaluatie die in 2016 is uitgevoerd en elke vier jaar wordt herhaald.

Voor een uitgebreide omschrijving van het A+O fonds verwijzen wij u naar de bijlage.

Hoogachtend,

College voor Arbeidszaken van de VNG



Mw. mr. S. Pijpstra
Secretaris