

Rekenkamercommissie gemeente Waalre
Januari 2020

Onderzoeksplan Invoering Omgevingswet



INHOUDSOPGAVE

	Pagina
Aanleiding	3
Doelstelling	4
Onderzoeksvragen	5
Aanpak	6
Planning	7

Aanleiding

Aanleiding

De Omgevingswet wordt per 1-1-2021 ingevoerd. De gemeenten Best, Veldhoven en Waalre hebben afgesproken samen te werken bij de invoering van deze wet in de eigen gemeente.

Met de invoering van deze wet staan de gemeenten voor een immense opgave. De Omgevingswet heeft een grote impact op het functioneren van de gemeente. Dit geldt zowel voor de positie en verantwoordelijkheden van de raad als voor de taken van het college van B&W en de ambtelijke organisatie.

De Omgevingswet richt zich op het bereiken, behouden, beheer en ontwikkelen van een gezonde en fysieke leefomgeving. Door het decentraliseren van taken krijgen gemeenten meer verantwoordelijkheid op het gebied van onder andere bodem, horeca, licht, lucht, geur, trillingen en externe veiligheid (de zogenoemde Bruidsschat). Door deze extra (nieuwe) verantwoordelijkheden krijgen gemeenten ook meer bestuurlijke afwegingsruimte. De Omgevingswet vraagt tevens om een integrale herziening van de gemeentelijke regels en een aanpassing van de instrumenten (bestemmingsplannen, beleidsnota's, vergunningen en verordeningen).

Gelet op dit grote belang en de gekozen samenwerking hebben de rekenkamercommissies (RKC's) van de gemeenten Best, Veldhoven en Waalre aanleiding besloten om in samenwerking een onderzoek te starten naar de stand van de voorbereiding van de invoering. Een goede voorbereiding binnen de gemeente en met betrokken partners vormt immers een randvoorwaarde voor een succesvolle invoering.

Doelstelling

Doelstelling

Kernvraag bij dit onderzoek is:

“Liggen de afzonderlijke gemeenten Best, Veldhoven en Waalre op schema ten aanzien van de minimale wettelijke eisen, waar op 1 januari 2021 aan moet worden voldaan en liggen zij op schema ten aanzien van de eigen ambities zoals die geformuleerd zijn tot en met 31 december 2024?”

Waar dat voor specifieke onderdelen van het invoeringstraject niet het geval is, dan wordt in het onderzoek ook aangegeven wat er moet gebeuren in de eigen gemeente om alsnog aan de gestelde (wettelijke) eisen te voldoen. Ten aanzien van de genoemde wettelijke eisen willen de RKC's graag inzicht in het realiteitsgehalte, de risico's en de rolverdeling raad-college-ambtelijke organisatie van het vastgestelde Programmaplan en de daaruit voortvloeiende aanpakken.

Onderzoeksvragen

ONDERZOEKSVRAGEN

De kernvraag wordt in het onderzoek nader uitgewerkt. Daarbij wordt ingegaan op zowel de eisen vanuit de Omgevingswet voor de korte termijn (1-1-2021) en de middellange termijn (1-1-2025).

NORMENKADER

De te hanteren normen voor het onderzoek worden afgeleid uit het Programmaplan van de drie gemeenten en uit de checklist, zoals die door de Vereniging Nederlandse Gemeenten is opgesteld.

Aanpak

Voor de uitvoering van het onderzoek zal externe capaciteit worden ingehuurd, in de persoon van N. op de Laak, een expert op het terrein van de Omgevingswet.

De externe kosten voor het onderzoek worden gelijkelijk verdeeld over de drie gemeenten en gedekt uit het beschikbare RKC budget 2020.

Feitelijk onderzoek

De RKC's willen het onderzoek op korte termijn starten en in een beperkte tijd uitvoeren. Op die wijze is het rendement van het onderzoek het grootst, vooral voor de voorbereidingsmaatregelen voor de korte termijn.

In het onderzoek wordt gebruik gemaakt van verschillende methoden en doelgroepen. Gestart wordt met een documentenanalyse. Gedacht kan hierbij worden aan:

- de raadstukken/verslagen waar in terug te vinden is dat de raad vragen heeft gesteld, moties etc. heeft ingediend in verband met de Omgevingswet;
- de presentaties (ook van derden) waar de raad kennis van heeft kunnen nemen op aparte momenten voor de raad georganiseerd (dan wel vanuit bijvoorbeeld provincie, VNG etc.);
- de B&W-stukken (inclusief de meer informeel ingebrachte stukken voor bijvoorbeeld brainstormen, informatie-uitwisseling etc.). Uiteraard ook de formele documenten waarover gesproken is en waarover besluiten zijn genomen;
- de stukken voor het MT waar het over de Omgevingswet gaat (dus ook memo's, interne notities, concepten etc.);
- de stukken van de interne projectgroep (Naamgeving van die groep/het team is niet relevant, gaat over een club mensen dat zich bezig hield/gaat houden met de implementatie van de omgevingswet;
- de landelijke relevante documenten vanuit het rijk en de VNG.

Vervolgens worden interviews gehouden met een aantal sleutelspelers, dat een belangrijke rol spelen bij de invoering van de wet in de drie gemeenten. Ook wordt per gemeente een werkbijeenkomst met vertegenwoordigers van de gemeenteraad georganiseerd.

De RKC's dragen bij het onderzoek zorg voor een goede afstemming met de lopende activiteiten binnen de drie gemeenten rondom de invoering van de Omgevingswet. Daartoe wordt overlegd met de programmamanager.

Planning

Planning

De start van het onderzoek is januari 2020. Het is de bedoeling om de resultaten van het onderzoek in maart 2020 beschikbaar te hebben, waarna de officiële procedure voor hoor- en wederhoor volgt.

Na ontvangst van de reactie van het college kan het eindrapport ter behandeling aan de gemeenteraad worden aangeboden.