Culemborg

De minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
Mevrouw drs. K.H. Ollongren
Postbus 20011
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

UW KENMERK
UW BRIEF VAN
ONS KENMERK GEM - 1945875 / 45189
VERZENDDATUM 17 juli 2019

CONTACTPERSOON J. Dieleman
TELEFOONNUMMER 0345-477700
TEAM Advies

ONDERWERP Noodzaak aanpassing rekenmethode accres Algemene Bijdrage

Geachte mevrouw Ollongren,

Begin vorige maand ontvingen wij uw meicirculaire gemeentefonds 2019. In de periode daarna hebben wij de gevolgen van de meicirculaire voor de omvang van de algemene uitkering voor de gemeente Culemborg doorgerekend. Naar aanleiding daarvan willen wij u namens onze gemeenteraad hierbij indringend wijzen op de noodzaak die wat ons betreft bestaat om de rekenmethode die gebruikt wordt om de hoogte van het accres te bepalen bij te stellen. Hieronder lichten wij deze noodzaak nader toe.

Meicirculaire 2019
Gemeenten zijn voor het overgrote deel van hun structurele inkomsten afhankelijk van de algemene bijdrage van de Rijksoverheid. Voor onze gemeente geldt dat 60 procent van onze inkomsten afkomstig is uit de bijdrage van het Rijk. De hoogte van deze bijdrage wordt regelmatig bijgesteld via het accres, waarover u ons ook weer heeft geïnformeerd met de meicirculaire. Veranderingen in het accres hebben daarmee dan ook een grote invloed op onze gemeentefinanciën. Een negatieve bijstelling van het accres zorgt al snel dat gaten ontstaan in begrotingen van gemeenten en daarmee drastische maatregelen noodzakelijk zijn.

Het accres van het gemeentefonds wordt bepaald via de zogeheten trap-op-trap-af-methode. Daarmee zijn de uitgaven van uw Rijksoverheid leidend in het bepalen van de hoogte van de uitkering van het gemeentefonds. Op het eerste gezicht lijkt dit systeem logisch. In momenten van economische tegenwind is dit een logische manier om te bezuinigen, zowel op Rijks- als op gemeentelijk niveau. De ontwikkeling van de Rijksuitgaven laat echter een grilliger verloop zien dan de conjunctuur. In tijden van hoogconjunctuur is het niet logisch dat gemeenten moeten bezuinigen omdat het Rijk minder geld uitgeeft. De meicirculaire laat echter zien dat dit op dit moment wel degelijk het geval is.

De meicirculaire bevat namelijk een negatief accres, waarmee de hoogte van de uitkering aan gemeenten naar beneden wordt bijgesteld. Dit negatieve accres komt

Gemeente Culemborg
Ridderstraat 250
Postbus 136
4100 AC Culemborg
tel 0345 477 700
fax 0345 477 950
info@culemborg.nl
www.culemborg.nl

IBAN NL62 BNGH 028.50.01.728

Culemborg

voort uit het lager uitvallen van de kosten van de Rijksoverheid dan verwacht was bij de begroting. Daarmee worden gemeenten de dupe van het feit dat de Rijksoverheid niet al haar plannen die in de begroting waren opgenomen waar kan maken. Daarnaast wordt een door het Rijk geïnde megaboete in mindering gebracht op het accres en wordt het accres beïnvloed door tegenvallende aardgasbaten, waar echter flinke belastingmeevallers tegenover staan. Taken van de Rijksoverheid en gemeenten zijn volkomen onvergelijkbaar. De veronderstelling dat een lagere ontwikkeling in lonen en prijzen op Rijksniveau in dezelfde mate doorwerkt bij gemeenten, achten wij dan ook niet realistisch. Daarmee liggen de 'geest' en de 'letter' van de 'trap-op-trap-af-systematiek' verder uit elkaar dan ooit.

Zelfs met bovenstaande kanttekeningen, lijkt de boodschap van de meicirculaire in eerste oogopslag positief te zijn. De positieve cijfers komen echter grotendeels voort uit posten met een specifiek doel en de incidentele gedeeltelijke compensatie van de kosten die gemaakt worden voor jeugdzorg. Hier staat echter een korting van het accres tegenover. Nadat de uitdaging om de kosten van het sociaal domein te beheersen sinds een aantal jaar op het bord van de gemeenten is gelegd, lijkt de incidentele extra bijdrage vanuit het Rijk dan ook vooral een geoormerkte sigaar uit eigen doos van het gemeentefonds te zijn.

Gemeentelijke gevolgen

De meicirculaire laat ons dus zien dat het accres fors naar beneden wordt bijgesteld. Voor onze gemeente betekent dit een negatieve bijstelling van ons financieel perspectief oplopend tot ruim €700.000 per jaar. Waar dit voor de Rijksoverheid mogelijk een klein bedrag lijkt, is dit voor onze gemeente veel geld. Na jaren van forse gemeentelijke bezuinigingen, noodzakelijk door een diepgevoelde en langdurige economische crisis, is de rek er echt uit. In Culemborg hebben de bezuinigingen tijdens de crisis grote gevolgen gehad voor onze stad. Vrijwilligers en het maatschappelijk middenveld zetten zich daarbij al maximaal in om voorzieningen die voorheen door de overheid werden geregeld of gefinancierd overeind te houden.

Het is niet uit te leggen aan de inwoners van onze stad dat voorzieningen verder moeten worden afgebouwd door geldgebrek dat ten dele voortkomt uit het feit dat de Rijksoverheid minder geld uitgeeft. Inwoners betalen ondertussen gewoon hun belastingen, zowel op gemeentelijk niveau als op Rijksniveau, waarmee onder meer het gemeentefonds wordt gefinancierd. In tijden van hoogconjunctuur wordt daarom verwacht dat ook de gemeente een (financiële) bijdrage kan leveren aan de ontwikkeling van onze stad. De boodschap dat dit niet kan door ongrijpbare ontwikkelingen buiten onze gemeente leidt tot een verdere afkalving van het aanzien van de overheid.

Herijking verdeling algemene uitkering

Vorig jaar heeft u een traject in gang gezet om de verdeling van het gemeentefonds te herijken. Met deze herijking streeft u naar een globale verdeling, die aansluit bij de verschillen in kosten van gemeenten en inkomsten die gemeenten zelf genereren. De nieuwe verdeling moet zijn beslag krijgen in 2021 en daarmee leiden tot een aangepast gemeentefonds. Wij hopen dat dit leidt tot een meer realistische en rechtvaardige manier van verdelen, ook wat de manier van vaststellen van het accres

Gemeente Culemborg
Ridderstraat 250
Postbus 136
4100 AC Culemborg
tel 0345 477 700
fax 0345 477 950
info@culemborg.nl
www.culemborg.nl

IBAN NL62 BNGH 028.50.01.728

Culemborg

betreft. Tegelijkertijd zijn wij van mening dat gemeenten niet kunnen wachten op de invoering van deze nieuwe verdeling per 2021. De huidige aanpak slaat immers flinke gaten in gemeentelijke begrotingen.

Oproep
Hierboven hebben wij beschreven waarom wij van mening zijn dat de huidige methode om de hoogte van het accres vast te stellen niet langer houdbaar is. Wij willen u hierbij dan ook, mede namens onze gemeenteraad, indringend vragen om deze rekenmethode bij te stellen. De bijstelling van deze rekenmethode kan wat ons betreft onderdeel zijn van de herijking van de verdeling van het gemeentefonds en moet daarbij zorgen voor een meer rechtvaardige verdeling van de bijdragen van het Rijk aan de gemeenten. Daarbij verzoeken we u om de aanpassing van deze rekenmethode met terugwerkende kracht door te voeren. Te lang rigide vasthouden aan de klassieke trap-op-trap-af-systematiek leidt immers op dit moment tot schade, zowel financieel als qua bestuurlijke geloofwaardigheid.

Een afschrift van deze brief versturen wij aan de overige 354 gemeenten in Nederland en aan de VNG. Wij zullen hen vragen ons te steunen in deze oproep aan uw adres.

Uiteraard zijn wij meer dan bereid om ons verzoek nader aan u toe te lichten.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Culemborg

De secretaris	De burgemeester
G. Vlekke	G. van Grootheest

Bijlagen: Motie Noodzaak aanpassing rekenmethode accres Algemene Bijdrage