

Raadsvoorstel

Waalre, 5 september 2017

Vergaderdatum	: 3 oktober 2017
Voorstelnummer	: 2017-58
Zaaknummer	:
Portefeuillehouder	: J. Brenninkmeijer / A. van Holstein / P. van Liempd
Naam opsteller	: I. Batmaz
Naam voorstel	: Voorstel tot het indienen van een zienswijze tegen het voornemen van de Algemene Besturen van de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost en Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant om deel te nemen in de Stichting Bureau Inkoop Zuidoost-Brabant
Grondslag raadsbesluit	: Wet gemeenschappelijke regelingen.

Voorgesteld besluit:

1. Kennis te nemen van het voornemen van de Algemene Besturen van de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost en Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant om deel te nemen in de Stichting Bureau Inkoop Zuidoost-Brabant;
2. De voorgestelde zienswijze vast te stellen en in te dienen bij de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant en Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost.

Onderwerp

Deelname VRBZO en ODZOB aan BIZOB

Voorstel

1. Kennis te nemen van het voornemen van de Algemene Besturen van de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost en Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant om deel te nemen in de Stichting Bureau Inkoop Zuidoost-Brabant;
2. De voorgestelde zienswijze vast te stellen en in te dienen bij de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant en Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost.

Inleiding

De Algemene Besturen van de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost (VRBZO) en de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB), hebben het voornemen om het besluit te nemen om deel te nemen in de Stichting Bureau Inkoop Zuidoost-Brabant respectievelijk per 1 januari 2017 en per 1 januari 2018.

De ODZOB De ODZOB (Omgevingsdienst Zuidoost - Brabant) huurt vanaf 2013 inkopers in van BIZOB (Bureau Inkoop en aanbestedingen Zuidoost – Brabant) voor met name de Europese aanbestedingen en de ondersteuning van de grote onderhandse aanbestedingen. Met ingang van 1 januari 2017 heeft er een wijziging van de statuten bij de BIZOB plaatsgevonden waarbij het voor de ODZOB niet meer mogelijk is medewerkers van BIZOB in te huren op basis van de bestaande samenwerkingsovereenkomst. Wel geven de huidige statuten de ODZOB de mogelijkheid om als risicodragende partij in de Stichting BIZOB deel te nemen en op die wijze wel gebruik te kunnen maken van de diensten van de inkopers van BIZOB. Momenteel nemen 18 van de 21 gemeenten in Zuidoost-Brabant deel in de Stichting BIZOB (De gemeenten Helmond, Eindhoven en Valkenswaard nemen niet deel in deze stichting. Zij hebben nog eigen inkoopafdelingen.). Aangezien deelname in deze stichting wordt beschouwd als een deelname in een verbonden partij met financiële risico's geeft de Wet gemeenschappelijke regelingen in artikel 55a, eveneens verwoord in de GR ODZOB artikel 3 lid 4, aan dat de raden en Provinciale Staten van de deelnemende gemeenten/provincie hun wensen en bedenkingen mogen inbrengen op dit voornemen.

De VRBZO

VRBZO huurt vanaf 2010 inkopers in van BIZOB voor met name de Europese aanbestedingen en de ondersteuning van de grote onderhandse aanbestedingen. Tevens draagt BIZOB zorg voor de jaarlijkse inkoopanalyse voor de toets op de rechtmatigheid van de inkoop aan de wetgeving. Met ingang van 1 januari 2017 heeft er een wijziging van de statuten bij BIZOB plaatsgevonden waarbij het voor VRBZO niet meer mogelijk is medewerkers van BIZOB in te huren op basis van de bestaande samenwerkingsovereenkomst. Wel geven de huidige statuten VRBZO de mogelijkheid om als risicodragende partij in de Stichting BIZOB deel te nemen en op die wijze wel gebruik te kunnen maken van de diensten van de inkopers van BIZOB. **Beoogd resultaat De ODZOB** Met de aansluiting bij de stichting BIZOB vervalt 0,5 fte aan inkoopfunctie bij de ODZOB. Ten aanzien van inkoop heeft aansluiting het volgende beoogde effect: · *Financieel*: betere condities en lagere inkoopkosten als gevolg van schaalvoordelen; · *Kwalitatief*: verbeterde specificaties, verkorten van levertijden, doorbreken van

machtsposities van leveranciers en optimale inkoopexpertise; · *Procesmatig*: verbetering van het inkoopproces door vakkennis, functiescheiding, continuïteit van professionele inkoop binnen de organisatie. De organisatie is niet afhankelijk van één of twee personen, maar kan terugvallen op een professionele organisatie; · *Betrokkenheid*: de ODZOB gaat deel uitmaken van de stichting daarmee creëren de beide organisatie onderlinge betrokkenheid; · *Samenwerking in de regio*: veel gemeenten binnen de regio zijn al aangesloten bij BIZOB; · *Eigen inkoop- en aanbestedingsbeleid*: Ondanks de regionale samenwerking via BIZOB kan de ODZOB haar eigen inkoop- en aanbestedingsbeleid blijven bepalen. Lokaal-specifieke criteria/keuzes blijven mogelijk.

De VRBZO

VRBZO maakt al sinds 2010 gebruik van de diensten van BIZOB en heeft om die reden ook geen eigen inkoper in dienst. Jaarlijks worden er, afgestemd op het inkoopplan van het betreffende jaar, afspraken gemaakt met BIZOB over het aantal in te zetten uren. Achteraf wordt afgerekend op basis van de werkelijke inzet. VRBZO is over deze inhuur BTW verschuldigd die als kosten moeten worden beschouwd waarvan een minimaal deel in vooraftrek mag worden genomen als ondernemers-BTW. Door als risicodragende partij deel te nemen in BIZOB kan deze werkwijze van inhuur van medewerkers van BIZOB voor de inkoopondersteuning worden voortgezet. Bijkomend financieel voordeel is dat door deze deelname er dan geen BTW verschuldigd is over de inhuur van de medewerkers (koepelvrijstelling). Op basis van de nu voor 2017 afgesproken dagen betekent dit een voordeel van ca € 30.000.

Beoogd resultaat

De ODZOB

Met de aansluiting bij de stichting BIZOB vervalt 0,5 fte aan inkoopfunctie bij de ODZOB. Ten aanzien van inkoop heeft aansluiting het volgende beoogde effect:

- *Financieel*: betere condities en lagere inkoopkosten als gevolg van schaalvoordelen;
- *Kwalitatief*: verbeterde specificaties, verkorten van levertijden, doorbreken van machtsposities van leveranciers en optimale inkoopexpertise;
- *Procesmatig*: verbetering van het inkoopproces door vakkennis, functiescheiding, continuïteit van professionele inkoop binnen de organisatie. De organisatie is niet afhankelijk van één of twee personen, maar kan terugvallen op een professionele organisatie;
- *Betrokkenheid*: de ODZOB gaat deel uitmaken van de stichting daarmee creëren de beide organisatie onderlinge betrokkenheid;
- *Samenwerking in de regio*: veel gemeenten binnen de regio zijn al aangesloten bij BIZOB;
- *Eigen inkoop- en aanbestedingsbeleid*: Ondanks de regionale samenwerking via BIZOB kan de ODZOB haar eigen inkoop- en aanbestedingsbeleid blijven bepalen. Lokaal-specifieke criteria/keuzes blijven mogelijk.

De VRBZO

VRBZO maakt al sinds 2010 gebruik van de diensten van BIZOB en heeft om die reden ook geen eigen inkoper in dienst. Jaarlijks worden er, afgestemd op het inkoopplan van het betreffende jaar, afspraken gemaakt met BIZOB over het aantal in te zetten uren. Achteraf wordt afgerekend op basis van de werkelijke inzet. VRBZO is over deze inhuur BTW verschuldigd die als kosten moeten worden beschouwd waarvan een minimaal deel in vooraftrek mag worden genomen als ondernemers-BTW. Door als risicodragende partij deel te nemen in BIZOB kan deze werkwijze van inhuur van medewerkers van BIZOB voor de inkoopondersteuning worden voortgezet. Bijkomend financieel voordeel is dat door deze deelname er dan geen BTW verschuldigd is over de inhuur van de medewerkers (koepelvrijstelling). Op basis van de nu voor 2017 afgesproken dagen betekent dit een voordeel van ca € 30.000.

Argumenten

De ODZOB

In haar vergadering van 2 oktober 2014 heeft het Dagelijks Bestuur het inkoopbeleid van de ODZOB vastgesteld. Met de vaststelling van dit inkoopbeleid zijn ook de uitgangspunten voor het handelen bij inkooptrajecten vastgelegd en is tevens benoemd dat de inkoopfunctie georganiseerd dient te worden. De inkoopfunctie is tot heden intern ingevuld voor de implementatie van het inkoopbeleid, het opstellen van een inkoopprocedure en het begeleiden van eenvoudige aanbestedingstrajecten (0,5 Fte). Daarnaast is ondersteuning van stichting BIZOB als externe deskundige voor de begeleiding van Nationale of Europese aanbestedingstrajecten ingezet. Ook is BIZOB ingeschakeld voor vragen bij inkooptrajecten en heeft hij ondersteuning geleverd bij bezwarenprocedures. BIZOB is in 2015 en 2016 ingeschakeld op basis van opdrachtverstrekking. De kosten voor de inzet van BIZOB bedroegen gemiddeld €16.000,- per jaar.

Het inschakelen van externe specialisten was noodzakelijk. In de afgelopen jaren is gebleken dat het ondoenlijk is voor 1 persoon om het antwoord te hebben op alle vragen die ontstaan bij de inkoopprocedures, de diversiteit van de vragen is groot en kennis van verschillende vakgebieden is nodig. Daarnaast verandert de aanbestedingswetgeving vrijwel jaarlijks als gevolg van veranderende Europese en nationale regels. Het volgen van de veranderingen in wet- en regelgeving en de jurisprudentie daaromtrent en de daaruit voortvloeiende noodzakelijke actualisatie van het inkoopbeleid en eventuele aanpassing van interne processen, vergt veel tijd en inzet van de inkoopfunctionaris. Anderzijds is het installeren van een team van specialisten ten behoeve van de inkoopfunctie voor een organisatie als ODZOB te kostbaar.

De deelnemende gemeenten maken jaarlijks afspraken met BIZOB over de in te zetten inkoopuren. Omdat er contractueel een minimum is afgesproken over de af te nemen uren is er een basisafname gegarandeerd waarop de formatie van BIZOB is afgestemd. Daarmee is het risico van niet declarabele uren beperkt. Tot op heden hebben de deelnemende gemeenten niet hoeven bij te dragen in een nadelig saldo van BIZOB. Met de fiscus zijn afspraken gemaakt dat aan de deelnemers geen BTW over de afgenomen uren verschuldigd is. De verwachting is dat deze afspraken voorlopig worden voortgezet.

Consequenties

Door als risicodragend deelnemer in de Stichting BIZOB te participeren brengt dit ook verplichtingen met zich mee waarvan de belangrijkste als volgt kort te benoemen zijn:
Algemeen:

- De ODZOB verplicht zich zoveel als mogelijk samen te werken met de Stichting BIZOB bij de uitvoering van de inkoop- en aanbestedingstaken op grond van de Overeenkomst.
- Stichting BIZOB verplicht zich tot het leveren van advieswerkzaamheden t.b.v. inkoop- en aanbestedingsbeleid van de ODZOB met het streven naar het behalen van voordelen op zowel financieel, kwalitatief als procesmatig gebied.
- BIZOB spant zich in om te voldoen aan door de ODZOB gevraagde prioriteitsstelling rekening houdende met de belangen van de andere deelnemers.
- BIZOB verplicht zich twee maal per jaar tot rapportages over afgeronde projecten, dagen en voortgang van het inkoopplan.

Met betrekking tot de duur van de overeenkomst geldt dat:

- De overeenkomst treedt in werking per 1 januari 2018.

- Deze wordt aangegaan voor onbepaalde tijd met inachtneming van een opzegtermijn van 2 jaar.
 - In deze periode kan er geen wijziging van de af te nemen uren worden doorgevoerd.
- Afnameverplichting ODZOB:
- De ODZOB heeft een afnameverplichting, althans betaling van 1 dag per week gedurende 42 weken op jaarbasis tegen de dagvergoeding zoals is bedoeld in het Financieringsreglement (2017 € 550,--/dag).
 - Voor de daarop volgende jaren dient de af te nemen omvang minimaal 85% van de afgenomen uren voor het voorgaande te zijn met het minimum van 1 dag per week.
 - Eens per twee kalenderjaren kan een verzoek tot wijziging van het aantal af te nemen dagen worden ingediend mits dit verzoek minimaal 6 maanden voorafgaand aan de ingangsdatum is aangevraagd.
 - Voor 1 oktober van het kalenderjaar deelt de ODZOB met BIZOB de planning voor de te leveren producten en af te nemen dagen voor het daarop volgende jaar.
- Overige bepalingen:
- Bij inschakeling van juridische bijstand in een aanbestedingsprocedure komen deze kosten voor rekening van de opdrachtgever.

De VRBZO

De deelnemende gemeenten maken jaarlijks afspraken met BIZOB over de in te zetten inkoopuren. Omdat er contractueel een minimum is afgesproken over de af te nemen uren is er een basisafname gegarandeerd waarop de formatie van BIZOB is afgestemd. Daarmee is het risico van niet declarabele uren beperkt. Tot op heden hebben de deelnemende gemeenten niet hoeven bijdragen in een nadelig saldo van BIZOB. Met de fiscus zijn afspraken gemaakt dat aan de deelnemers geen BTW over de afgenomen uren verschuldigd is. De verwachting is dat deze afspraken voorlopig worden voortgezet.

Door als risicodragend deelnemer in de Stichting BIZOB te participeren brengt dit ook verplichtingen met zich mee waarvan de belangrijkste als volgt kort te benoemen zijn:

Algemeen:

- VRBZO verplicht zich zoveel als mogelijk samen te werken met de Stichting BIZOB bij de uitvoering van de inkoop- en aanbestedingstaken op grond van de Overeenkomst .
- Stichting BIZOB verplicht zich tot het leveren van advieswerkzaamheden tbv inkoop- en aanbestedingsbeleid van VRBZO met het streven naar het behalen van voordelen op zowel financieel, kwalitatief als procesmatig gebied .
- BIZOB spant zich in om te voldoen aan door VRBZO gevraagde prioriteitsstelling rekening houdende met de belangen van de andere deelnemers.
- BIZOB verplicht zich twee maal per jaar rapportages over afgeronde projecten, dagen en voortgang van het inkoopplan

Met betrekking tot de duur van de overeenkomst geldt dat:

- De overeenkomst treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2017;
 - Deze wordt aangegaan voor onbepaalde tijd met inachtneming van een opzegtermijn van 2 jaar;
 - In deze periode kan er geen wijziging van de af te nemen uren worden doorgevoerd;
- Afnameverplichting VRBZO.
- VRBZO heeft een afnameverplichting ,althans betaling van, minimaal 168 uur op jaarbasis (4 dagen per week gedurende 42 weken op jaarbasis)) tegen de dagvergoeding zoals is bedoeld in het Financieringsreglement ; (2017 € 550,--/dag).
 - Voor de daarop volgende jaren dient de af te nemen omvang minimaal 85 % van de afgenomen uren voor het voorgaande te zijn met het minimum van 4 dagen per week;
 - Eens per twee kalenderjaren maar voor VRBZO niet voor 1 januari 2019 kan een verzoek tot wijziging van het aantal af te nemen dagen worden ingediend mits dit verzoek minimaal 6 maanden voorafgaand aan de ingangsdatum is aangevraagd;

- Voor 1 oktober van het kalenderjaar deelt VRBZO met BIZOB de planning voor de te leveren producten en af te nemen dagen voor het daarop volgende jaar;
- Overige bepalingen:
- Bij inschakeling van juridische bijstand in een aanbestedingsprocedure komen deze kosten voor rekening van de opdrachtgever.

De tijdelijke inhuur van BIZOB is gestart in 2010 en per 1 januari 2011 omgezet in een samenwerkingsovereenkomst die middels dit besluit beëindigd is op 31 december 2016. Daarvoor in de plaats komt nu deze aansluitovereenkomst.

Kantttekeningen

Niet van toepassing.

Kosten en dekking

De kosten worden gedekt binnen de ODZOB- en VRBZO begroting.

Vervolprocedure en planning

Het definitieve besluit tot deelname aan de BIZOB wordt genomen door het Algemeen Bestuur waarin de portefeuillehouder de gemeente Waalre vertegenwoordigt.

Communicatie

Niet van toepassing.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

1. Aansluitingsovereenkomst VRBZO bij BIZOB met bijlagen.
2. Aansluitingsovereenkomst ODZOB bij BIZOB met bijlagen.
3. Concept-zienswijze

Bijlagen ter informatie

Niet van toepassing.

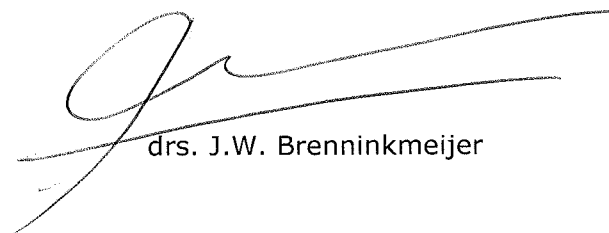
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

de secretaris wvd.,

de burgemeester,



H.J.F.L. Meeuwse MBA
loco JCM Heerkens



drs. J.W. Brenninkmeijer