

Raadsvoorstel

Waalre, 20 april 2021

Vergaderdatum	: 1 juni 2021
Voorstelnummer	: 2021-34
Zaaknummer	: 175351
Portefeuillehouder :	: Wethouder J. van Burgsteden
Naam opsteller	: Ralf Jongen
Naam voorstel	: Voorstel tot herstel van Subsidieverordening Investerings Regionaal Ontwikkelingsfonds Werklocaties (ROW) Stedelijk Gebied Eindhoven (SGE) (2021).
Grondslag raadsbesluit	: Regionale afspraak (ROW is een samenwerking tussen de negen gemeenten in het Stedelijk Gebied Eindhoven (SGE)).

Voorgesteld besluit:

1. Het besluit d.d. 2 februari 2021 (zaaknummer: 117452, voorstelnummer 2021-01) in te trekken, waarbij u:
 - a. de bevoegdheid tot subsidiëren in het kader van het Regionaal Ontwikkelingsfonds Werklocaties hebt gedelegeerd aan de stichting Ontwikkelingsfonds Werklocaties (met als normenkader voor de gedelegeerde taak, de toen vast te stellen Subsidieverordening Investerings Regionaal Ontwikkelingsfonds Werklocaties SGE 2021);
 - b. de Subsidieverordening Investerings Regionaal Ontwikkelingsfonds Werklocaties SGE (2021), heeft vastgesteld
2. Vast te stellen de Subsidieverordening Investerings Regionaal Ontwikkelingsfonds Werklocaties SGE (2021), conform bijbehorende ontwerpverordening.
3. De bevoegdheid tot het uitvoeren van de subsidieverordening, waaronder uitdrukkelijk begrepen het nemen van een beslissing op een aanvraag om subsidie op grond van de Subsidieverordening Investerings Regionaal Ontwikkelingsfonds Werklocaties SGE (2021), inclusief alle daarmee gepaard gaande voorbereidings- en uitvoeringshandelingen, te mandateren aan de stichting Ontwikkelingsfonds Werklocaties SGE, volgens bijgevoegd ontwerpbesluit.

Onderwerp

Herstelbesluit Regionaal Ontwikkelingsfonds Werklocaties

Voorstel

1. Het besluit d.d. 2 februari 2021 (zaaknummer: 117452, voorstelnummer 2021-01) in te trekken, waarbij u:
 - a. de bevoegdheid tot subsidiëren in het kader van het Regionaal Ontwikkelingsfonds Werklocaties hebt gedelegeerd aan de stichting Ontwikkelingsfonds Werklocaties (met als normenkader voor de gedelegeerde taak, de toen vast te stellen Subsidieverordening Investerings Regionaal Ontwikkelingsfonds Werklocaties SGE 2021);
 - b. de Subsidieverordening Investerings Regionaal Ontwikkelingsfonds Werklocaties SGE (2021), heeft vastgesteld
2. Vast te stellen de Subsidieverordening Investerings Regionaal Ontwikkelingsfonds Werklocaties SGE (2021), conform bijbehorende ontwerpverordening.
3. De bevoegdheid tot het uitvoeren van de subsidieverordening, waaronder uitdrukkelijk begrepen het nemen van een beslissing op een aanvraag om subsidie op grond van de Subsidieverordening Investerings Regionaal Ontwikkelingsfonds Werklocaties SGE (2021), inclusief alle daarmee gepaard gaande voorbereidings- en uitvoeringshandelingen, te mandateren aan de stichting Ontwikkelingsfonds Werklocaties SGE, volgens bijgevoegd ontwerpbesluit.

Inleiding

De gemeenten in het Stedelijk Gebied Eindhoven hebben onlangs hun besluitvorming afgerond over aanpassingen aan het Regionaal Ontwikkelingsfonds Werklocaties (ROW). Die aanpassingen waren nodig omdat was komen vast te staan dat er verbeteringen in de toegankelijkheid van het fonds nodig waren om kansrijke initiatieven niet bij voorbaat uit te sluiten van financiële ondersteuning.

Die verbeteringen zijn aan uw raad voorgelegd en hebben geleid tot het vaststellen van een nieuwe subsidieverordening Investerings Regionaal Ontwikkelingsfonds Werklocaties. Ook de raden van de andere gemeenten hebben een gelijkkluidend besluit genomen. De ROW B.V. is in de nieuwe opzet niet langer de subsidieverstrekende instantie. Dat had te maken met het besluit van de BOM om uit de samenwerking te treden. De rol van de ROW B.V. werd overgenomen door de stichting Ontwikkelingsfonds Werklocaties SGE. Hierin nemen de verantwoordelijke wethouders van de 9 SGER-gemeenten zitting. De provincie heeft zich (voorwaardelijk) bereid verklaard de rol van financier van de BOM over te nemen.

Na het afronden van de besluitvorming over de nieuwe opzet van het ROW, zijn gemeenten onlangs geconfronteerd met een uitspraak van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. In deze uitspraak oordeelt de Afdeling dat de Gemeentewet het niet toelaat dat een bestuursorgaan zoals een college of raad het uitoefenen van publiekrechtelijke bevoegdheden delegeert aan een privaatrechtelijke entiteit. De uitspraak heeft rechtstreekse consequenties voor de gekozen constructie van

het ROW. Uw raad en die van de andere SGE-gemeenten zijn akkoord gegaan met het delegeren van de subsidiebevoegdheid in het kader van het ROW aan de stichting

Ontwikkelingsfonds Werklocaties SGE. Die constructie is door de uitspraak van de Raad van State niet langer houdbaar. Wij menen dat de oplossing gevonden kan worden in het mandateren van de bevoegdheden die u in een eerder stadium hebt gedelegeerd aan de stichting Ontwikkelingsfonds Werklocaties SGE. Hiermee voorkomen we dat de stichting onbevoegd besluiten neemt. Handhaven we de constructie van delegatie dan worden de besluiten onbevoegd genomen.

Beoogd resultaat

Het in lijn met de bepalingen van de Gemeentewet uitvoering geven aan recente besluitvorming van colleges en raden over de nieuwe organisatie opzet van het ROW.

Argumenten

1. Mandatering is een goed alternatief

De Raad van State noemt in haar uitspraak de mogelijkheid van mandatering nadrukkelijk als alternatief voor delegatie

Het mandateren in plaats van delegeren van de bevoegdheid om uitvoering te geven aan de subsidieverordening Investerings ROW laat de eerdere besluitvorming van colleges en raden over het ROW zoveel mogelijk in stand.

Wijzigingen van de onlangs vastgestelde subsidieverordening zijn beperkt tot het redigeren van enkele bepalingen in de lijdende vorm in plaats van een rechtstreekse verwijzing naar de stichting als bevoegd (want; gedelegeerd) orgaan. Verder dienen enkele data te worden aangepast. Kortom, een technische aanpassing

De stichting was al voorbereid om de subsidietaak op zich te nemen. Zij doet dat straks niet meer op eigen verantwoordelijkheid, maar onder formele verantwoordelijkheid van de raden. De colleges hadden hierin ook in de oude situatie geen actieve rol.

2. Bestuurscommissie onder een gemeenschappelijke regeling is op korte termijn geen oplossing

Een alternatief is het oprichten van een bestuurscommissie. Publiekrechtelijke bevoegdheden zoals subsidieverlening worden dan uitgeoefend door een publiekrechtelijk orgaan, hetgeen het meest zuiver is. Een gezamenlijke bestuurscommissie dient echter ondergebracht te worden bij een gemeenschappelijke regeling. Dat is in een traject waar op korte termijn al aanvragen ingediend en in behandeling kunnen worden genomen geen oplossing.

Kanttekeningen

1. Bestuursorgaan.

Het feit dat subsidies in de vorm van geldleningen of borgstellingen (in mandaat) worden verleend door een stichting, sluit niet uit dat de stichting als een bestuursorgaan moet worden beschouwd. Wetten zoals de Algemene wet bestuursrecht en de Wet

openbaarheid van bestuur zijn dan onverkort van toepassing. Dit veronderstelt dat een goede regeling getroffen moet worden voor eventuele bezwaar- en beroepsprocedures.

Gekozen kan worden voor een praktische inrichting met bijvoorbeeld ambtelijk horen in plaats van het instellen van een bezwaarschriftencommissie.

2. Terugnemen van bevoegdheden.

Het grote verschil tussen delegatie en mandaat is dat bij delegatie de beslissingsbevoegdheid wordt overgedragen terwijl bij mandaat de beslissingsbevoegdheid wordt opgedragen waarbij de raden zelf ook nog bevoegd blijven. Ingeval van mandaatverlening kunnen de raden ieder afzonderlijk de bevoegdheid tot het verstrekken van subsidies als mandaatgever zelf blijven uitoefenen of aan nadere instructies kunnen verbinden. Dat is een potentieel gevaar voor het voortbestaan van het ROW. Het is zaak dat gemeenten geen individueel gebruik maken van deze bevoegdheid en de samenwerkingsgedachte laten prevaleren boven individueel handelen.

Kosten en dekking

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Duurzaamheid

N.v.t.

Burgerparticipatie

N.v.t.

Inclusieve samenleving

N.v.t.

Communicatie

Kernboodschap

Door een recente uitspraak van de Raad van State is een herstelbesluit voor de gekozen constructie van het Regionaal Ontwikkelfonds Werklocaties (ROW) nodig. Er wordt voorgesteld wordt om mandaat te verlenen in plaats van het delegeren van de subsidiebevoegdheid door de raad.

Vervolgprocedure en planning

Na besluitvorming door de raden zullen de gewijzigde subsidieverordening en het mandaatbesluit officieel bekend gemaakt worden en in werking treden.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

- Gewijzigde Subsidieverordening Investerings Regionaal Ontwikkelingsfonds Werklocaties SGE (2021)
- Mandaatbesluit bevoegdheden Subsidieverordening Investerings Regionaal Ontwikkelingsfonds Werklocaties SGE (2021)

Bijlagen ter informatie

N.v.t.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

waarnemend gemeentesecretaris,

b.a.


M.W. de Brouwer

waarnemend burgemeester,

Monica P. L. L. L.
b.a.

dr. A.J.W. Boelhouwer

