

Bijlage A - Achterliggende informatie

1. Historie raamovereenkomsten jeugd en Wmo zintuigelijk gehandicapten

Eind 2012 zijn al de eerste ideeën ontstaan in een werkgroep met gemeenten, waarin verschillende landelijke zorgfuncties zijn geïdentificeerd. Deze zorgfuncties werden geïdentificeerd, omdat deze specialismen zouden verdwijnen als die niet centraal georganiseerd worden. Zorgfuncties is een kernbegrip, een aantal regionaal of bovenregionale aanbieders hebben specifieke voorziening met landelijk werkingsgebied. Dat geeft hen geen ticket tot landelijke raamovereenkomsten voor een hele instelling.

Dit werd in de jaren erna verder uitgewerkt naar een landelijke inkoop in een LTA (Landelijk Transitie Arrangement). Aanbieders die in aanmerking wilden komen voor het LTA moeten voldoen aan de volgende criteria: a. cliënten uit een groot deel van het land, b. kleine aantallen per gemeente, c. geen regionale alternatieven

1.1. Mandaat ALV

De ALV (algemene ledenvergadering) van 2014 heeft de VNG gemandateerd voor de periode van 2015 tot en met 2017. In 2016 is opnieuw een mandaat voor periode 2018 tot en met 2020 afgegeven. Het mandaat gaat zowel over de randvoorwaarden waaronder de VNG de raamovereenkomsten afsluit, als het feit dat de VNG het contractmanagement uitvoert. Het mandaat is niet hetzelfde als de raamovereenkomst, maar geeft aan hoe lang het mandaat van de leden is richting de VNG om de contracten te sluiten en het contractmanagement uit te voeren. De contracten die de VNG sluit, kunnen uiteraard niet langer duren dan het mandaat dat de leden hebben gegeven.

Gezien het aflopen van het mandaat per 1 januari 2021, komt het VNG bureau nu met een nieuw voorstel voor een mandaat. Wanneer we dit volgend jaar zouden doen, dan hebben we geen tijd meer om eventueel een nieuwe aanbesteding uit te schrijven of functies anders te beleggen.

1.2. Invulling contractmanagement door VNG bureau

De VNG ontvangt van de leden op dit moment € 209.000 euro per jaar uit het fonds Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU) voor het uitvoeren van het contractmanagement. De zorg- of ondersteuningsuitgaven specifiek voor een cliënt die vallen onder de raamovereenkomsten betalen gemeenten naar gebruik rechtstreeks aan gecontracteerde aanbieders. De VNG beheert de raamcontracten en heeft daarvoor een vraagbaakfunctie voor de gecontracteerde aanbieders en voor gemeenten ingericht. Twee keer per jaar ontvangt de VNG beleidsinformatie van elke aanbieder. De beleidsinformatie is de basis voor een ontwikkelgesprek dat twee keer per jaar per aanbieder plaatsvindt. Dagelijks ontvangen we op het daarvoor apart aangemaakte e-mailadres vele vragen van zowel aanbieders als gemeenten met signalen, knelpunten of vragen.

1.3. Voornaamste wijzigingen vanaf 2015 tot nu

1.3.1. Invoeren Thuisregio's

Per 1 januari 2018 is het mogelijk voor een jeugdregio een thuisregio te worden voor een specifieke zorgfunctie van een aanbieder. De academische centra voor kinder- en jeugdpsychiatrie hadden al eerder thuisregio's. Dit mag onder de volgende voorwaarden:

- Minimaal 15% van de omzet van die aanbieder voor de desbetreffende functie wordt in die regio gerealiseerd (uitgaand van omzet 2015);
- Minimaal 10 cliënten hebben in die regio bij die aanbieder van de desbetreffende functie gebruik gemaakt;
- De omzet van die aanbieder voor de desbetreffende functie in die regio was meer dan 100.000 euro in 2017.

Aan alle jeugdregio's, die een thuisregio zouden zijn volgens de criteria, is de vraag voorgelegd of zij thuisregio willen zijn. Dit betekent dat de regio zelf een contract sluit voor de functie. De landelijke raamovereenkomst geldt dan niet voor die regio. Hieronder een overzicht van jeugdregio's die nu een thuisregio zijn:

1.3.2. Invoeren administratieprotocol

In 2018 heeft de VNG een landelijk administratieprotocol opgesteld. Het doel van het administratieprotocol is duidelijkheid te geven in de administratieve afhandeling van zorg volgend uit de landelijke raamovereenkomsten. Hiermee stroomlijnen we de administratieve afhandeling van deze zorg, zodat deze bij elke gemeente en vrijwel elke LTA-aanbieder op dezelfde manier plaats vindt. Daarnaast geeft het administratieprotocol een antwoord op de veel gestelde vragen die bij gemeenten en aanbieders over dit onderwerp leven. Het protocol is afgestemd met de gecontracteerde aanbieders en gemeenten en met het Zorginstituut Nederland.

1.3.3. Van DBC bekostiging naar inspanningsgerichte bekostiging

Tot 1 januari 2018 kenden de landelijk gecontracteerde J-GGZ instellingen een DBC bekostiging. Dit was een ingewikkelde en voor gemeenten niet overzichtelijke bekostiging. Per 1 januari 2018 zijn alle gecontracteerde GGZ instellingen overgegaan op inspanningsgerichte bekostiging. Hierbij is de financiële vergoeding voor de aanbieder een vermenigvuldiging van de prijs voor een product of dienst met het aantal eenheden (bijvoorbeeld etmalen of minuten) dat dit geleverd wordt.

2. Informatie over landelijke gecontracteerde partijen jeugd

De landelijke raamcontracten zijn voor het eerst in 2014 gesloten, omdat er tot dan toe in de transitie geen adequaat antwoord van gemeenten was op hoe relatief kleine voorzieningen met landelijke schaal in een gedecentraliseerd stelsel beschikbaar konden blijven, terwijl wel de overtuiging was dat dit soort voorzieningen nodig bleven. Per aanbieder die voldeed aan de selectiecriteria (combinatie van landelijke schaal, kleine cliënt aantallen per gemeente en specialistische zorg), is een raamovereenkomst gesloten tussen de VNG en deze aanbieder, voor een specifieke functie (dus niet met de totale organisatie). Aanbieders konden zich melden bij de VNG wanneer ze meenden voor een raamcontract in aanmerking te komen. Veel aanbieders zijn op voorhand afgefallen omdat ze veel meer bovenregionaal dan landelijk werk(t)en.

De contracten die in 2014 zijn afgesloten, liepen in 2017 af. In 2017 is toen besloten om de contracten, na het mislukken van een aanbesteding, te verlengen voor een jaar tot 1 januari 2019. In 2017 is opnieuw een aanbesteding uitgeschreven. Deze aanbesteding bestond uit 19 percelen. Aanbieders die voldoen aan de algemene voorwaarden (combinatie van landelijke schaal, kleine cliënt aantallen per gemeente en specialistische zorg) en aan de omschrijving van een perceel, konden zich inschrijven op de aanbesteding.

2.1. Overzicht gecontracteerde aanbieders en zorgfuncties

In onderstaande lijst vindt u een overzicht van jeugdaanbieders en bijbehorende functies 1-1-2019 tot 1-1-2021. Kijk voor de meest recente lijst en meer informatie op de website van de VNG, <https://vng.nl/onderwerpenindex/jeugd/functies-zorgaanbieders-2019-2020>

JEUGD	
Zorgfunctie	Aanbieder
Jeugdzorg Plus tienermoeders	Intermetzo (Plury)
Jeugdzorg Plus observatie en stabilisatie (ZIKOS)	Horizon
	OG Heldring
Jeugd GGZ autisme	dr. Leo Kannerhuis/Parnassia
	Yulius

Jeugd GGZ eetstoornissen	Rivierduinen
	Altrecht
Jeugd GGZ persoonlijkheidsstoornissen	De Viersprong
Jeugd GGZ voor doven en slechthorenden	GGMD
Jeugd GGZ voor blinden en slechtzienenden	Bartiméus
Academische kinder- en jeugd psychiatrie	Karakter
	Curium
	Accare
	De Bacule
Universitaire kinder- en jeugd psychiatrie	AMC
	Erasmus MC
	UMC Utrecht
	Maastricht UMC
Jeugd GGZ voor X Chromosomale syndromen	Ambulatorium
	Vincent van Gogh
Jeugd GGZ bij chronisch vermoeidheid	NKCV
Klinische forensische jeugdpsychiatrie	Catamaran (GGzE)
JSLVG	Pluryn
	s Heerenloo (Groot Emaus)
	Ambiq
	Amarant
	Koraal Groep - de la Salle
DOEP LVB	De Hondsborg (Koraal Groep)
Eergerelateerd geweld en loverboy en	Horizon
Mensenhandel	Fier
	Sterk Huis
Voedselweigerings of onzindelijkheid	SeysCentra (Pluryn)
FASD	Gelre ziekenhuizen
Derdelijns psychotrauma	Centrum '45
Jeugdhulp en (mede)verblijf kinderen van verslaafde ouders	VNN

2.2. Inhoud en werking van de raamcontracten

In de raamcontracten is de prestatie en het tarief bepaald, en zijn bepalingen afgesproken over het leveren van beleidsinformatie. Onderdeel van de raamcontracten is een programma van eisen met een inhoudelijke beschrijving per aanbieder van de functie. Het geeft onder meer aan wat de toegevoegde waarde is van dat aanbod en wat de eisen zijn waar professionals aan moeten voldoen.

Ook is met iedere aanbieder een ontwikkelagenda afgesproken die beschrijft wat de transformatie voor de functie is waarmee de aanbieder aan de slag is en moet gaan. Dit is voor iedereen toegankelijk en te vinden op www.vng.nl/landelijkeaanbieders. De tarieven zijn niet openbaar, omdat ze verschillen per aanbieder. Als de door de gemeente georganiseerde toegang of een door de Jeugdwet toegestane verwijzer, verwijst naar aanbod waarvoor een landelijk raamcontract is afgesloten, wordt het raamcontract door de aanbieder ingeroepen. De aanbieder stuurt een verzoek tot toewijzing conform de daarvoor geldende berichtenstandaarden naar de gemeente die op grond van het woonplaatsbeginsel verantwoordelijk is. Vervolgens wordt de geleverde jeugdhulp in rekening gebracht, vaak maandelijks of na afloop van het traject. Door de gekozen wijze van cliëntvolgende bekostiging hebben aanbieders geen budgetgarantie en geen budgetplafond. Wel hanteert de VNG een totaalbudget van het totale jeugdbudget voor deze raamcontracten. Hier stuurt de VNG op. Hieronder

een overzicht van de gerealiseerde omzet 2015 – 2018. In dit overzicht zijn een aantal aanbieders niet meegenomen (dit geldt voor alle jaren), omdat de omzet niet duidelijk was.

Totale landelijke omzet LTA - Jeugd			
2015	2016	2017	2018
€ 92.506.150	€ 102.527.258	€ 110.463.287	€ 109.017.060

3. Informatie over landelijke gecontracteerde partijen Wmo-zg

Voor de Wmo zintuigelijk gehandicapten zijn de contracten voor het eerste afgesloten per 1 januari 2015. De contractduur liep tegelijk met die van jeugd, dus eerste een overeenkomst voor 2 jaar (tot 1 januari 2018) met een verlenging van een jaar tot 1 januari 2019. In 2017 is er een aanbesteding geweest en per 1 januari 2019 zijn nieuwe raamovereenkomst ingegaan, die tot 1 januari 2021 gelden. De aanbesteding in 2017 is opgedeeld in zeven percelen. Per perceel worden zoveel raamovereenkomsten afgesloten als het aantal deelnemers op het desbetreffende perceel dat voldoet aan de gestelde eisen.

3.1. Overzicht gecontracteerde aanbieders en zorgfuncties

In onderstaande lijst vindt u een overzicht van aanbieders Wmo-zg en bijbehorende functies 1-1-2019 tot 1-1-2021.

Functie	Aanbieder
Analyse ondersteuningsbehoefte, maatschappelijk werk en ambulante ondersteuning volwassenen met vroegdoofheid	GGMD
	Kentalis
	De Noorderbrug
Dagbesteding volwassenen met vroegdoofheid	De Noorderbrug
Begeleidersvoorziening volwassenen met doofblindheid	Kalorama
	Kentalis
	De Noorderbrug
Analyse ondersteuningsbehoefte, maatschappelijk werk en ambulante ondersteuning volwassen burgers met doofblindheid	Bartiméus
	Kalorama
	GGMD
	Kentalis
Dagbesteding volwassenen met doofblindheid	Kalorama
	Kentalis
Ambulante ondersteuning aan volwassenen met een visuele beperking	Bartiméus
	Robert Coppes Stichting
	Visio

Dagbesteding aan volwassenen (waaronder ouderen) met een visuele beperking óf om mensen met een visuele én verstandelijke beperking en/of psychiatrische problematiek	<u>Bartiméus</u>
	<u>Robert Coppes Stichting</u>
	<u>Visio</u>

3.2. Gemeenten zijn en blijven aan zet:

Bij de Wmo-zg zijn gemeenten niet verplicht om voor de functie specialistische begeleiding zaken te doen met de zeven ZG aanbieders die de VNG heeft gecontracteerd, maar koopt een gemeente deze functie in bij een van de aanbieders waarmee het raamcontract is afgesloten, dan gelden de landelijke afspraken. Gemeenten mogen deze ondersteuning dus ook inkopen bij andere aanbieders. Wel is het van belang dat er een passend aanbod (specialistische begeleiding) ingekocht wordt voor de cliënten uit de ZG doelgroep. De landelijke raamcontracten dragen daar aan bij. Gemeenten waren en blijven verantwoordelijk voor de toegang. Gemeenten kunnen hierbij de expertise van de ZG aanbieder inkopen (product 'toeleiding'). De ZG aanbieders begeleiden maar een klein deel van de totale groep mensen met een zintuigelijke beperking. De meeste mensen hebben een vorm van specialistisch begeleiding niet nodig.

Ook zijn er een aantal (vooral grotere gemeenten) die de Wmo-zg zelf hebben ingekocht. Een voorbeeld is de gemeente Amsterdam. Zij hebben de functies die landelijke zijn ingekocht, zelf ingekocht.

3.2. Inhoud en werking van de raamcontracten

In de raamcontracten is de prestatie en het tarief bepaald, en zijn bepalingen afgesproken over het leveren van beleidsinformatie (deze verschillen ten opzichte van jeugd). Onderdeel van de raamcontracten is een programma van eisen met een inhoudelijke beschrijving per aanbieder van de voorziening. Alle raamovereenkomsten vinden op www.vng.nl/landelijkeinkoop. De tarieven zijn niet openbaar, omdat ze verschillen per aanbieder.

Als de door de gemeente georganiseerde toegang verwijst naar het aanbod waarvoor een landelijk raamcontract is afgesloten, wordt het raamcontract door de aanbieder ingeroepen. De aanbieder stuurt een verzoek tot toewijzing conform de daarvoor geldende berichtenstandaarden naar de gemeente. Vervolgens wordt de geleverde Wmo-zg ondersteuning in rekening gebracht, vaak maandelijks of na afloop van het traject. Door de gekozen wijze van cliëntvolgende bekostiging hebben aanbieders geen budgetgarantie en geen budgetplafond. Hieronder een overzicht van de gerealiseerde omzet 2015 en 2018. In dit overzicht zijn een aantal aanbieders (dit geldt voor beide jaren) niet meegenomen, omdat de omzet niet duidelijk was.

Totaal landelijke omzet LTA – Wmo-zg	
2015	2018
€ 7.791.527	€ 8.814.493