

Initiatiefvoorstel

'Compensatie OZB-heffing vrijwilligersorganisaties'

Gemeentewet (artikel 147a, lid 1), Reglement van Orde voor de raad van Westland 2018 (artikel 39)

Inleiding en achtergrond

Bij de behandeling van het Belastingplan 2019 hebben de Tweede en Eerste Kamer eind 2018 het 'amendement Omzigt cs' aangenomen dat zich richt op de tariefstelling van onroerende zaakbelastingen. De Gemeentewet is aangevuld met een bepaling die het mogelijk maakt dat in bepaalde gevallen het lagere tarief onroerende zaakbelasting voor woningen kan worden toegepast in plaats van het veelal hogere tarief voor niet-woningen. Dit geldt voor sport-accommodaties, dorpshuizen, dan wel voor onroerende zaken die in eigendom of bezit zijn van sociaal belang behartigende instellingen (SBBI) of algemeen nut beogende instellingen (ANBI). Gemeenten kunnen vanaf 1 januari 2019 van deze tariefdifferentiatie gebruik maken. De intentie achter de wetswijziging is uiteraard om instellingen met een sociaal karakter financieel tegemoet te komen.

Met verwijzing naar het amendement Omzigt en de aanvulling in de Gemeentewet heeft de gemeenteraad van Westland (11.12.2018) unaniem een motie aanvaard waarbij het college van B&W wordt verzocht er zorg voor te dragen dat bij de 'Verordening onroerend-zaakbelasting 2020' geregeld is dat sportaccommodaties van niet-commerciële eigenaren en exploitanten

- en zo mogelijk vastgoed van andere ANBI- en/of SBBI-instellingen - vanaf 1 januari 2020 worden aangeslagen volgens het OZB-tarief 'woningen'.

Na de wetswijziging is in de praktijk snel duidelijk geworden dat de gevolgen van de toepassing van de nieuwe mogelijkheden op basis van het amendement Omzigt, niet goed zijn te schatten, waardoor gemeenten die gebruik willen gaan maken van de mogelijkheden flinke juridische en financiële risico's kunnen lopen. Omdat de risico's niet goed te overzien zijn, adviseert Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) te wachten met de toepassing van dit amendement in de praktijk tot de gewenste duidelijkheid er is. Gemeentebestuur Westland volgt het advies, bijgevolg waarvan de motie niet tot uitvoering gebracht.

Subsidieregeling als alternatief

Met het niet uitvoeren van de motie blijft het politiek gewenste doel (matigen van de exploitatielasten van sportclubs en andere SSBI- en ANBI-organisaties) evenwel bestaan. Door de wijzigingen in het Sportbesluit (2019) en de substantiële verhoging van het OZB-tarief (2020) is de politieke noodzaak zelfs versterkt. Sommige gemeenten hebben een subsidieregeling vastgesteld waarmee de OZB-lasten voor sportverenigingen wordt gecompenseerd (onder andere de gemeenten Den Haag, Roosendaal, Bronckhorst, Lingewaal en Dinkelland). In navolging van die gemeenten is het initiatiefvoorstel 'Compensatie OZB-heffing Westlandse sportverenigingen' ontwikkeld dat voor besluitvorming bij de gemeenteraad Westland voorligt.

De initiatiefnemers achter het voorliggende voorstel – GemeenteBelang Westland, Westland Verstandig, D66 Westland, Groen Links Westland en PvdA Westland - waarderen en ondersteunen niet alleen de sportverenigingen in Westland, maar ook andere vrijwilligersorganisaties in Westland en wil hen stimuleren zich met maatschappelijke initiatieven in te blijven zetten voor Westland. Met die gedachte en dat doel hebben zij het voorstel 'Compensatie OZB-heffing vrijwilligersorganisaties' ontwikkeld.

Compensatie OZB-heffing vrijwilligersorganisaties

Doel van de regeling

Met de regeling 'Compensatie OZB-heffing vrijwilligersorganisaties' biedt de gemeenteraad financiële ondersteuning aan vrijwilligersorganisaties die in Westland accommodaties bestemd voor culturele, sportieve, welzijns- of vrijwilligersactiviteiten exploiteren en beheren.

Door het compenseren van de OZB-lasten aan Westlandse vrijwilligersorganisaties worden organisaties ondersteund en gestimuleerd, waardoor wordt bijgedragen aan:

- een veilige en leerzame speelomgeving voor jongeren,
- leefbaarheid van wijken en dorpen,
- betrokkenheid van inwoners bij hun directe leefomgeving.

Voor wie

Voor compensatie van de OZB-heffing komen vrijwilligersorganisaties in aanmerking die statutair en ook feitelijk gevestigd zijn in Westland. Het gaat om bijvoorbeeld scoutingverenigingen, musea en/of beheerorganisaties (verenigingen of stichtingen) die hoofdzakelijk belast zijn met de exploitatie en/of het beheer van wijk-of buurthuizen. Niet in



aanmerking komen de verenigingen, stichtingen en bedrijven die op (semi)commerciële basis en in concurrentie met marktpartijen ontmoetingsfaciliteiten – zoals partycentra – aanbieden.

Voor wat

Gecompenseerd worden de OZB-lasten die de vrijwilligersorganisaties in rekening gebracht worden via een op hun naam gestelde gemeentelijke aanslag voor de bij hen in gebruik zijnde accommodaties. Het kan dan gaan om zowel de OZB-eigenarenbelasting als de OZB-gebruikersbelasting.

De OZB-lasten die vrijwilligersorganisaties op andere wijze dan door een gemeentelijke aanslag doorberekend krijgen, komen niet voor compensatie in aanmerking. Dit met name omdat het uitvoeringstechnisch gezien ondoenlijk is om de juistheid hiervan te beoordelen. Voorts zou het de deur open kunnen zetten voor constructies waarin partijen nader met elkaar overeenkomen, dat de OZB-last in zijn geheel voor rekening van de vrijwilligersorganisaties gaat komen (omdat deze het gecompenseerd krijgt), waardoor OZB-lasten worden gecompenseerd die anders niet gecompenseerd zouden worden.

Financieel

Indien de voor compensatie in aanmerking komende vrijwilligersorganisatie worden gecompenseerd voor 75% van de door hen verschuldigde OZB-lasten bedraagt het totaal van de kosten per jaar circa € 37.500 (zie bijlage).

Als dekking voor deze kosten wordt aangedragen het geprognosticeerd jaarrekeningresultaat voor 2020 en volgende jaren aan te wenden. Het geprognosticeerd jaarrekeningresultaat in de periode 2020-2022 heeft daarvoor voldoende ruimte. De regeling heeft een looptijd van drie jaar (gekoppeld aan de collegeperiode).

Uitvoering

De uitvoering van de compensatie moet zo eenvoudig mogelijk plaatsvinden. Dit houdt in met zo min mogelijk lasten voor zowel de vrijwilligersorganisatie als de gemeente. Geen uitgebreide aanvraag- en toekenningprocedures en daarmee samenhangende formulieren. Om voor compensatie in aanmerking te komen moeten de organisaties voldoen aan de voorwaarden en verplichtingen volgens de vast te stellen regeling.

Compliance



De regeling en verordening bij dit initiatiefvoorstel zijn copy-paste van regelingen en verordeningen die in een aantal gemeenten in Nederland al langere tijd worden gehanteerd, waarmee zo goed als zeker is gewaarborgd dat de regeling en verordening in overeenstemming zijn met de geldende wet- en regelgeving. Aandacht vraagt de definitie van zowel de accommodaties als de vrijwilligersorganisaties.

Subsidieregeling

'Compensatie OZB-heffing vrijwilligersorganisaties'

De raad van de gemeente Westland,
gelezen het initiatiefvoorstel van de leden Van den Berg (GBW), Duijsens (WV), Hofland (D66 Westland), Spaans (Groen Links Westland) en De Gier (PvdA Westland),

- overwegende dat de gemeenteraad veel waarde hecht aan het feit dat vrijwilligersorganisaties accommodaties voor ontmoeting, welzijn, cultuur en sport beheren en exploiteren,
- overwegende voorts dat voorzieningen voor sport en bewegen, maar ook voor ontmoeting, belangrijk zijn voor de gezondheid, zelfredzaamheid en het welbevinden van mensen en de activiteiten van de vrijwilligersorganisaties een belangrijke bijdrage leveren aan de sociale cohesie en leefbaarheid in wijken en dorpen in Westland,

gelet op artikel 156 van de Gemeentewet en de Algemene subsidieverordening Westland 2016

besluit vast te stellen

de subsidieregeling compensatie OZB-heffing vrijwilligersorganisaties Westland 2020.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

1.1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

college het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westland,

- *maatschappelijk object* gebouw bestemd voor culturele, sportieve, welzijns- of andere vrijwilligersactiviteiten.
- *vrijwilligersorganisaties* rechtspersonen die activiteiten organiseren die een belangrijke bijdrage leveren aan de sociale cohesie en leefbaarheid in het Westland en waarbij minimaal 70% van het uitvoerend werk door vrijwilligers wordt gedaan,

- *professionele organisatie* economisch zelfstandige organisatie van mensen en middelen met als doel het leveren van producten of het verlenen van diensten aan andere organisaties of particulieren. Dit kunnen commerciële en niet commerciële organisaties zijn. Centraal staat betaalde arbeid en kapitaal.

1.2 Toepassingsbereik

Het bepaalde in deze subsidieregeling is niet van toepassing op de verstrekking van subsidies door het college aan partijen die al in aanmerking komen voor compensatie op basis van de Subsidieverordening compensatie OZB-heffing Westlandse sportverenigingen 2020 dan wel partijen die al andere structurele subsidies ontvangen van de gemeente Westland.

Hoofdstuk 2 Doelstelling

De gemeente Westland steunt en waardeert van de inwoners en stimuleert hen zich met maatschappelijke initiatieven in te blijven zetten voor de Westlandse samenleving.

Op grond van deze regeling kan het college subsidie verlenen aan vrijwilligersorganisaties ter compensatie van de OZB-aanslag die aan deze organisaties wordt opgelegd als eigenaar en/of gebruiker van een maatschappelijk object.

Hoofdstuk 3 Subsidiecriteria

Een subsidie als bedoeld in artikel 2 wordt verleend aan de eigenaar en/of gebruiker van een maatschappelijk object onder de volgende voorwaarden:

- a de vereniging of organisatie ontvangt een aanslag onroerende-zaakbelastingen voor het desbetreffende object,
- b de eigenaar en/of gebruiker van het object is zonder winstoogmerk werkzaam en is als rechtspersoon een vereniging of stichting,
- c de eigenaar en/of gebruiker is een vrijwilligersorganisatie, professionele organisaties zijn uitgesloten van subsidie. Als in een accommodatie meer functies maatschappelijk/commercieel zijn ondergebracht is de hoofdfunctie maatgevend voor de beoordeling,
- d de activiteiten van de organisatie zijn gericht op de leefbaarheid en/of sociale cohesie in Westland.

Hoofdstuk 4 Hoogte van de subsidie

De subsidie bedraagt 75% van de OZB-aanslag voor het eigenaars- en/of gebruikersgedeelte indien de aanslag wordt opgelegd aan de vrijwilligersorganisatie.

Hoofdstuk 5 De subsidieaanvraag

5.1 Aanvraag

Een aanvraag om compensatie wordt digitaal ingediend bij burgemeester en wethouders met gebruikmaking van een aanvraagformulier op de website van de gemeente Westland.

In afwijking van de op grond van artikel 14, eerste en tweede lid, van de Algemene subsidieverordening Westland 2016 over te leggen gegevens, dienen bij de aanvraag uitsluitend de volgende gegevens te worden overlegd

a een kopie van de aanslag onroerende zaakbelasting,

b een kopie van een document waaruit blijkt dat de belasting is betaald.

5.2 Aanvraagtermijn

Een aanvraag voor een subsidie moet, in afwijking van artikel 12 van de Algemene subsidieverordening Westland 2016, vóór 1 maart volgend op het jaar waarop de verschuldigde onroerende zaakbelasting betrekking heeft door het college zijn ontvangen.

Hoofdstuk 6 Vaststelling

Het college stelt in afwijking van artikel 27 van de Algemene subsidieverordening Westland 2016 de subsidie tegelijk met de verlening ambtshalve vast.

Hoofdstuk 7 Hardheidsclausule

Het college kan van een of meer bepaalde artikelen van deze regeling afwijken als daaraan vasthouden voor een subsidieaanvrager of –ontvanger gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zouden zijn tot het daarmee te dienen belang. Het van toepassing verklaren van dit artikel wordt gemotiveerd in het besluit.

Hoofdstuk 8 Slotbepalingen

Deze regeling wordt op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt en treedt in werking op 1 januari 2020 en vervalt op 1 januari 2023.

Deze regeling kan worden aangehaald als 'Compensatieregeling ozb-heffing vrijwilligers-organisaties Westland 2020'.