



Postadres:
Postbus 150
2670 AD Naaldwijk
Bezoekadres:
Laan van de Glazen Stad 1
2672 TA Naaldwijk
T 14 0174
F (0174) 673 600
E info@gemeentewestland.nl
I www.gemeentewestland.nl

Aan de raad van de gemeente Westland

UW BRIEF	UW KENMERK	ZAAK-/PROJECTNR.	DOCUMENTNR. 20-0168990	BIJLAGE(N)
CONTACTPERSOON B.C. Honselaar		CLUSTER Ruimte	TELEFOONNUMMER (0174) 672 537	DATUM VERZONDEN
ONDERWERP Verbreding N211 Wippolderlaan - ruimtelijke procedure				18 JUN 2020

Geachte raad,

In december 2018 hebben de Provinciale Staten van Provincie Zuid-Holland (PZH) besloten tot de uitvoering van de 'Wippoldervariant' voor de N211 Wippolderlaan. Uw raad heeft in december 2018 ingestemd met deze variant en hiervoor een maximale bijdrage ad. € 7,6 mln. vastgesteld.

In deze brief informeren we uw raad over het verloop van de participatie die binnenkort wordt afgerond en over het besluit van Gedeputeerde Staten (GS) om een andere ruimtelijke procedure te volgen.

Sinds het besluit van december 2018 heeft aanvullende participatie plaatsgevonden, heeft PZH overeenstemming met Rijkswaterstaat bereikt over de vormgeving van de aansluiting van de N211 op de A4 en is het ontwerp in samenspraak met omwonenden, gemeente Westland en de gemeente Midden-Delfland verder gedetailleerd.

Participatie N211 Wippolderlaan

Met belanghebbenden is in meerdere openbare participatiebijeenkomsten en bilaterale overleggen gesproken over de inpassing van de N211 en de inrichting van de Zwethzone. Dit proces heeft een aantal concrete wijzigingsverzoeken opgeleverd zoals een optimalisatie van het geluids- en lichtmaatregelenpakket, een verminderde impact van de N211 op de Zwethzone en een toename van de recreatieve waarde van de Zwethzone ten opzichte van de eerdere referentiesituatie.

De provincie is voornemens 22 en 23 juni a.s. online informatiebijeenkomsten te organiseren, om de participanten te informeren over de verwerking (en afwijzing) van opgehaalde wijzigingsverzoeken en het delen van het voorgenomen definitief ontwerp N211 Wippolderlaan. Daarmee wordt het intensieve participatieproces rond het ontwerp afgerond. Raadsleden kunnen als toehoorder aanwezig zijn bij de online informatiebijeenkomsten. Hiertoe kan contact worden opgenomen met provincie via N211wippolderlaan@pzh.nl. In verband met het indelen van de sessies verzoeken wij u zich aan te melden voor vrijdag 19 juni a.s. voor 10:00 uur.



Ruimtelijke procedure

Voor het ontwerpbestemmingsplan N211 Wippolderlaan is in het najaar van 2016 onderzoek uitgevoerd naar de effecten van stikstofdepositie op grond van het toenmalige wegontwerp. Op basis van dit onderzoek is een vergunning op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb-vergunning) aangevraagd die is verleend op 27 februari 2017. Deze vergunning is onherroepelijk en geeft het project een bijzondere uitgangspositie in de brede stikstofproblematiek.

Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State geoordeeld, dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet als basis mag worden gebruikt voor nieuwe toestemmingen voor activiteiten die extra stikstofuitstoot veroorzaken. Hierdoor kan niet meer gebruik worden gemaakt van de passende beoordeling van het PAS voor de N211 Wippolderlaan bij een nieuw te starten ruimtelijke procedure. Vanwege de al verleende Wnb-vergunning, ligt dit voor de N211 Wippolderlaan echter wel genuanceerder.

Een nieuwe bestemmingsplanprocedure voor de N211 Wippolderlaan zou naar verwachting een doorlooptijd van het project van circa 4 jaar vergen, vanwege het niet gebruik kunnen maken van de al verleende Wnb-vergunning. Hierdoor zou naar verwachting een m.e.r.-procedure moeten worden doorlopen en een door de invoering van de Omgevingswet langer durend onteigeningstraject. Het grote maatschappelijke en economische belang van de N211 voor zowel Den Haag Zuid als de Greenport West-Holland maakt dat wij een dergelijk lang uitstel niet wenselijk vinden. Een procedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vergt daarentegen een doorlooptijd van het project van 1,5 jaar en biedt daarmee de mogelijkheid om snel tot realisatie te komen. Met een Wabo-procedure wordt een omgevingsvergunning verkregen voor het mogen afwijken van het vigerende bestemmingsplan. De omgevingsvergunning wijzigt de onderhavige bestemming echter niet.

Wabo

Als voor een activiteit zowel een omgevingsvergunning als een toestemming op grond van de Wnb nodig is, dan haken deze procedures in beginsel bij elkaar aan. Indien er al een Wnb-vergunning aanwezig is, dan moet de gemeente ervan uitgaan dat deze vergunning volstaat. De aanvrager van de omgevingsvergunning (PZH) bepaalt namelijk de omvang van het aangevraagde. Voor een procedure op grond van de Wabo is het dan ook voldoende dat er een vergunning in het kader van de Wnb is verleend. Wij kunnen - als bevoegd gezag van de omgevingsvergunning - het onderdeel Wnb op zo'n moment buiten beschouwing laten in de zin dat geen nieuwe vergunning aangevraagd dient te worden. De provincie heeft immers voor dit project al in een eerder stadium een Wnb-vergunning verleend. Ondanks de doorgevoerde wijzigingen in het ontwerp, is er de mogelijkheid om door te gaan op de vigerende Wnb-vergunning. Wijzigingen in het ontwerp hebben volgens PZH geen invloed op het verkeersaanbod of mogelijke stagnatie en leiden dus ook niet tot een grotere toename van stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden dan de vigerende Wnb-vergunning toestaat. Dit zal uiteraard in de Wabo-procedure moeten worden onderbouwd en door de Omgevingsdienst Haaglanden worden getoetst. PZH heeft aan Gemeente Westland gevraagd om medewerking te verlenen aan een Wabo-procedure voor de N211 Wippolderlaan in plaats van een bestemmingsplanprocedure.

Tijdens de informatiebijeenkomsten van 22 en 23 juni a.s. zal inzicht gegeven worden in de te volgen ruimtelijke procedure inclusief de mogelijkheden tot inspraak en het vervolg van informeren tijdens de verdere voorbereidings- en uitvoeringsfase. De Wabo-procedure wordt gedaan op basis van het definitief ontwerp N211 Wippolderlaan dat na de informatiebijeenkomst door ons kan worden vastgesteld en geeft – net zoals bij een bestemmingsplanprocedure – voldoende mogelijkheden voor bewoners/bedrijven om hun bezwaren kenbaar te maken. Dit betekent dat een ieder zienswijzen kan indienen en indien hiertoe aanleiding is ook de Raad van State de totstandkoming van de besluitvorming toetst. In de Wabo-procedure vindt eveneens toetsing plaats aan een goede ruimtelijke ordening / zorgvuldige belangenafweging (Awb) en verplichtingen van (milieu)wetgeving.

Rol gemeenteraad in Wabo

Om de omgevingsvergunning te kunnen verlenen is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig artikel 6.5 lid 1 Besluit omgevingsrecht. De gemeenteraad kan categorieën gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist. Op 18 september 2018 heeft uw raad categorieën gevallen aangewezen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is. Het voorliggende project valt niet binnen een door uw raad aangewezen categorie.

Vervolg

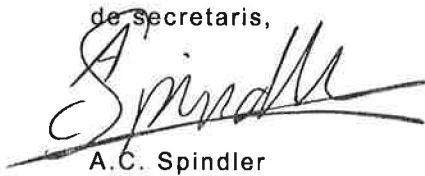
Wij hechten eraan een dergelijke proceskeuze gezamenlijk te maken met PZH en de gemeente Midden-Delfland als betrokken partijen. In het bestuurlijk overleg N211 Wippolderlaan is aangegeven medewerking te willen verlenen aan het verzoek voor een Wabo-procedure. De gemeenten benadrukken daarbij het belang van een snelle realisatie van de N211 Wippolderlaan, die vanwege het reeds doorlopen participatieproces mogelijk moet zijn. Conform de uitvoeringsovereenkomst N211 Wippolderlaan zullen de gemeenten bij een Wabo-procedure als bevoegd gezag optreden met gemeente Westland als penvoerder. Dit maakt dat de benodigde Wabo-procedure binnen beide gemeentegrenzen wordt samengevoegd tot een enkele ruimtelijke procedure, die door gemeente Westland wordt doorlopen. Hierdoor is de ruimtelijke procedure goed te volgen voor bewoners/bedrijven en wordt voorkomen dat eventueel op verschillende momenten en binnen verschillende gemeenten zienswijzen moet worden ingediend voor hetzelfde project.

We hebben samen met PZH en gemeente Midden-Delfland afgesproken het voornemen tot het doorlopen van een Wabo-procedure te delen met de beide gemeenteraden en de Provinciale Staten, voordat een definitief besluit over de procedure wordt genomen. Verder willen we bovengenoemde informatiebijeenkomst afwachten, om zeker te zijn dat het definitief ontwerp N211 Wippolderlaan vastgesteld kan worden. Een Wabo-procedure vraagt namelijk een gedetailleerder ontwerp dan bij een bestemmingsplanprocedure. Op dit moment vindt tevens afstemming plaats met het waterschap over de invulling van de benodigde wateropgave, wat nog de nodige onzekerheden kent voor de afronding van het definitief ontwerp.

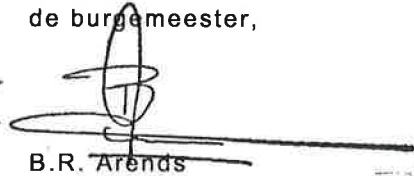
Besluit en verdere informatie: juli 2020

Naar verwachting kan PZH medio juli as. het definitief ontwerp N211 Wippolderlaan vaststellen en een definitief besluit nemen over de te volgen ruimtelijke procedure, zodat een aanvraag ingediend kan worden bij de gemeenten. Op dat moment zullen wij u nader informeren over het besluit, de uitkomsten van het participatieproces, het definitief ontwerp N211 Wippolderlaan en het verdere vervolg van het project. Dan zal ook inschatting worden gegeven wanneer uw raad de verklaring van geen bedenkingen voor de omgevingsvergunning krijgt voorgelegd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Westland,
de secretaris, de burgemeester,



A.C. Spindler



B.R. Arends