

From: Griffie
Sent: Wednesday, November 13, 2019 11:38:34 AM
To: Info
Cc:
Subject: graag inboeken: Rapportage Interbestuurlijk Toezicht over 2018
Attachments: Rapportage Interbestuurlijk Toezicht over 2018.pdf; Brief GS aan de colleges van B&W van de Zuid-Hollandse gemeenten - Rapportage Interbestuurlijk Toezicht over 2018.pdf

Van: Kranen, RM, van [mailto:rm.van.kranen@pzh.nl]
Verzonden: dinsdag 12 november 2019 13:33
Aan: Kranen, RM, van
Onderwerp: Rapportage Interbestuurlijk Toezicht over 2018

Geachte griffier,

Hierbij ontvangt u een afschrift van de aanbiedingsbrief van GS aan het college van burgemeester en wethouders inzake de Rapportage Interbestuurlijk Toezicht over 2018.

Met vriendelijke groet,

R.M. (Rob) van Kranen



Senior Beleidsadviseur Toezicht
M: 06 - 55 44 9287 x T: 070 V 441 7975

rm.van.kranen@pzh.nl x www.pzh.nl



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gedeputeerde Staten

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder
Ons kenmerk
PZH-2019-711658613
DOS-2018-0008847
Uw kenmerk

Bijlagen
1

Aan de colleges van Burgemeester en Wethouders
van alle Zuid-Hollandse gemeenten

Onderwerp
Rapportage Interbestuurlijk Toezicht over 2018

Geacht college,

Jaarlijks brengen wij verslag uit over de resultaten van het door ons uitgevoerde interbestuurlijk toezicht (IBT) op de Zuid-Hollandse gemeenten. Ingevolge de Wet revitalisering generiek toezicht (Wet Rgt) zijn wij verantwoordelijk voor de uitvoering van het IBT op de gemeenten in Zuid-Holland. De kern van de Zuid-Hollandse aanpak is 'vertrouwen op en ruimte geven aan zelfsturing van gemeenten'. Gemeenten die hun taken goed uitvoeren, krijgen weinig te maken met de provincie als toezichthouder. Omgekeerd geldt dat gemeenten die hun taakbehartiging niet op orde hebben extra aandacht van de provincie krijgen om de situatie te verbeteren.

Rapportage IBT over 2018

In lijn met de bestuurlijke afspraken stelden de raden hun gemeentelijke Rapportage IBT vast en verzonden deze aan de provincie, als onderdeel van de jaarstukken 2018. De gemeenten gaven hierin hun oordeel over de staat van de domeinen financiën, ruimtelijke ordening, omgevingsrecht, monumentenzorg, informatie- en archiefbeheer en huisvesting vergunninghouders. De provincie beoordeelde de informatie en verwerkte deze in de bijgevoegde provinciale Rapportage Interbestuurlijk Toezicht over 2018.

Totaalbeeld gemeenten

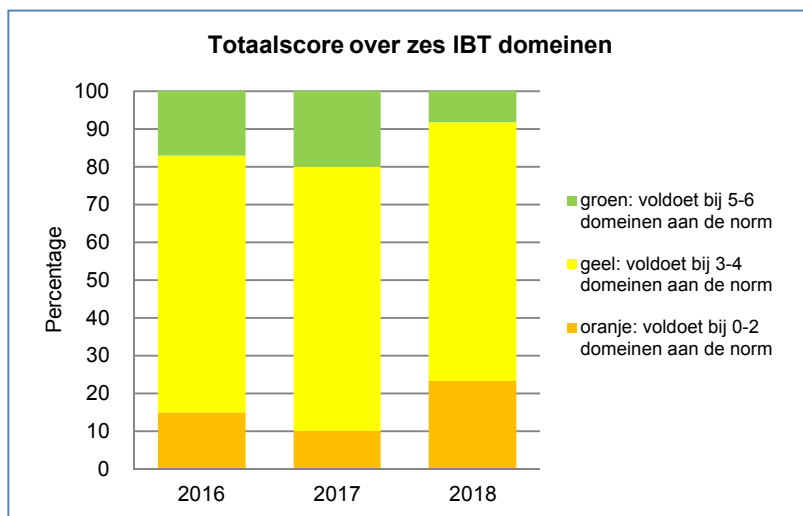
De bijgevoegde Rapportage bevat een totaalbeeld van de prestaties van alle 60 gemeenten over 2018 (zie bijlage 1 in de Rapportage), voorafgaand aan de herindelingen per 1 januari 2019.

Onderstaande diagrammen geven een samenvattend beeld van de resultaten over 2018 ten opzichte van voorgaande jaren. In hoofdstuk 3 van de Rapportage worden de scores per IBT-domein nader toegelicht.

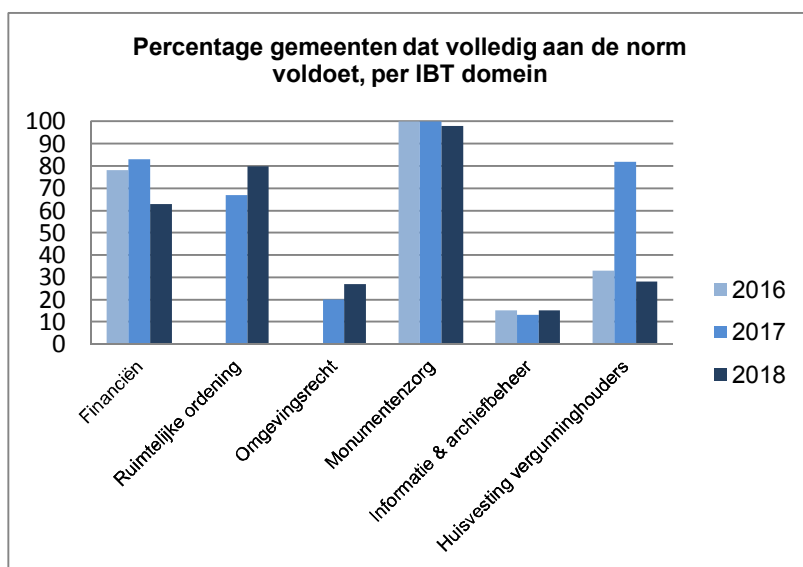
Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.





Het totale resultaat is ten opzichte van het vorige jaar minder goed. Het aantal gemeenten dat bij minder dan drie domeinen aan de norm voldoet is gestegen van 6 naar 14 ('oranje'). Het aantal gemeenten dat op meer dan vier domeinen volledig aan de norm voldoet ('groen') is gedaald van 12 naar 5. Er zijn drie gemeenten die zowel vorig jaar als dit jaar 'oranje' scoren. Dat zijn Goeree-Overflakkee, Katwijk en Leidschendam-Voorburg.



Per domein zijn er grote verschillen. Zo voldoen bij Monumentenzorg nagenoeg alle gemeenten aan de norm ('groen'). Bij de domeinen Financiën en Ruimtelijke ordening voldoet meer dan de helft van de gemeenten volledig aan de norm. Dit in tegenstelling tot de domeinen Omgevingsrecht, Informatie- & archiefbeheer en Huisvesting vergunninghouders. Het diagram hierboven illustreert dit. Het laat ook zien dat de domeinen Financiën en Huisvesting vergunninghouders slechter scoren dan vorig jaar. Bij Ruimtelijke ordening en Omgevingsrecht worden slechts twee jaren vergeleken, omdat in 2017 is overgegaan naar nieuwe indicatoren.

Vervolgacties

Onze inzet is erop gericht om samen met gemeenten te werken aan een zo 'groen' mogelijk totaalbeeld. Op basis van het totaalbeeld over 2018 en de ontwikkelingen in 2019 volgen zo nodig gesprekken op hoog ambtelijk niveau met de gemeenten die overall slecht scoren. De inzet van deze gesprekken is om meer inzicht te krijgen in de problematiek en afspraken te maken over het vervolg. Wanneer gemeenten de gemaakte afspraken onverhoopt niet nakomen kan bestuurlijk overleg volgen.

Agenda Toekomst van het (interbestuurlijk) Toezicht

In het najaar van 2018 is de Agenda Toekomst van het (interbestuurlijk) Toezicht (ATT) aan de Tweede Kamer aangeboden. Deze agenda is tot stand gekomen in een samenwerking tussen Rijk, IPO en VNG. In de kamerbrief geeft de minister van Binnenlandse Zaken aan dat met deze agenda primair wordt ingezet op een beleidsmatige verandering van het toezicht door de primaire toezichthouder. Zo wordt het interbestuurlijk toezicht maatschappelijk relevanter gemaakt zonder al te stevige systeemingenrepen. De in de agenda opgenomen actielijnen besteden ook aandacht aan het beperken van administratieve lasten en kosten van toezicht en aan een betere samenwerking vanuit het toezicht.

In 2019 is gewerkt aan het Actieplan ATT dat een concrete uitwerking vormt van de in de ATT benoemde actielijnen:

1. Versterken verbinding horizontale controle en verticaal toezicht
2. Beter voeren dialoog
3. Beter leren via toezicht
4. Uniformeren uitvoering toezicht
5. Toezichthouder richt zich op gedeelde risico's.

De provincie is nauw betrokken bij dit proces rond het vernieuwde interbestuurlijk toezicht, zowel ambtelijk via deelname aan bijeenkomsten en werkgroepen als bestuurlijk via het IPO. Het is in dit stadium (november 2019) nog niet bekend wat de concrete gevolgen zullen zijn van het ATT op de wijze waarop de Provincie Zuid-Holland het IBT in de toekomst zal gaan uitvoeren.

Evaluatie en doorontwikkeling IBT

De wijze waarop Zuid-Holland het generieke toezicht vorm heeft gegeven zullen wij de komende tijd evalueren.

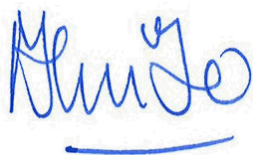
Hoewel het huidige IBT-proces gemeenten aanzet tot het nader informeren van de raad over de uitgevoerde medebewindstaken, zijn er signalen dat veel betrokkenen de toegevoegde waarde hiervan als beperkt ervaren. Het gevoel is dat het generieke toezicht zich, net als financieel toezicht, meer zou moeten richten op de toekomst, in plaats van op het afleggen van verantwoording achteraf. Ook is het gevoel dat de beoogde dialoog maar zeer beperkt tot stand komt. Dit zou kunnen worden verbeterd door bijvoorbeeld het toezicht meer risicogericht in te steken, in overleg met gemeenten tot meer maatwerk te komen en thematische onderzoeken te laten uitvoeren naar aanleiding van signalen uit de maatschappij. Deze gedachtegang is in lijn met de uitgangspunten van de ATT.

Op basis van de uitkomsten van de evaluatie en de ontwikkelingen rond de ATT zullen voorstellen worden gedaan voor een nieuw IBT-beleid dat bijdraagt aan een beter openbaar bestuur en daarmee het (maatschappelijk) belang van het generieke toezicht vergroot.

Hoogachtend,

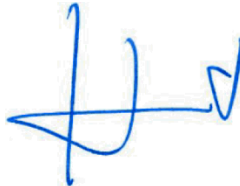
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,



drs. H.M.M. Koek

voorzitter,



drs. J. Smit

Bijlagen:

- Rapportage Interbestuurlijk Toezicht over 2018

Afschrift aan:

- Raden van de Zuid-Hollandse gemeenten
- Vereniging van Zuid-Hollandse gemeenten



provincie **HOLLAND**
ZUID

Rapportage Interbestuurlijk Toezicht

Resultaten van het interbestuurlijk toezicht
door de provincie op de Zuid-Hollandse gemeenten
over het jaar 2018

5 november 2019

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Inhoud

Inhoud

Samenvatting.....	2
1. Inleiding.....	4
2. Ontwikkelingen.....	5
3. Totaalbeeld per domein.....	7
3.1 Inleiding.....	7
3.2 Financiën.....	7
3.3 Ruimtelijke ordening.....	8
3.4 Omgevingsrecht.....	9
3.5 Monumentenzorg.....	10
3.6 Informatie- en archiefbeheer.....	10
3.7 Huisvesting vergunninghouders.....	11
BIJLAGE 1 Resultaten per gemeente.....	13
BIJLAGE 2 Toelichting per gemeente.....	14

Samenvatting

Opgave

De opgave voor de provincie is om als interbestuurlijk toezichthouder na te gaan of gemeenten hun taken op onder andere het ruimtelijk-fysieke domein goed op orde hebben. Van belang daarbij is dat de horizontale verantwoording van het college van burgemeester en wethouders aan de raad en de controle van de raad op het college goed functioneren.

Proces

Het interbestuurlijk toezicht (IBT) richt zich op de volgende zes toezichtsdomeinen:

1. **Financiën**
2. **Ruimtelijke ordening**
3. **Omgevingsrecht**
4. **Monumentenzorg**
5. **Informatie- en archiefbeheer**
6. **Huisvesting vergunninghouders**

Per domein zijn indicatoren vastgesteld op grond waarvan de provincie (met behulp van het zogenaamde stoplichtmodel (groen/oranje/rood) toetst of een gemeente op het betreffende domein naar behoren functioneert. De provincie beoordeelt de domeinen aan de hand van de door de gemeente zelf opgestelde IBT-rapportage, die onderdeel zijn van de gemeentelijke jaarstukken. Op basis van de door de raad vastgestelde jaarstukken stelt de provincie jaarlijks de *Rapportage Interbestuurlijk Toezicht* op.

Conclusie over 2018

Ten opzichte van vorig jaar wordt op de meeste IBT-domeinen beter gescoord dan vorig jaar. Gemeenten zijn beter in staat aan de norm te voldoen. Dit is een indicatie dat de wettelijke medebewindstaken beter zijn opgepakt. Twee domeinen laten echter een significante verslechtering zien: Financiën en Huisvesting vergunninghouders.

Financiën

Het aantal gemeenten waarbij zowel de begroting 2019 als de meerjarenraming 2020-2022 een structureel sluitend beeld laten zien is afgenomen. Steeds meer gemeenten hebben moeite met het sluitend krijgen van hun begroting. De oorzaken hiervoor zijn de stijgende tekorten binnen het sociaal domein, het wegvallen van de inkomsten uit de precariobelasting vanaf 2022, de collegeakkoorden en de fluctuaties in de algemene uitkering uit het Gemeentefonds door het Rijk.

Toch zijn alle gemeenten erin geslaagd een sluitende begroting of meerjarenraming te presenteren, waardoor er voor het begrotingsjaar 2019 geen gemeenten onder preventief (verscherpt) financieel toezicht zijn geplaatst.

Huisvesting vergunninghouders

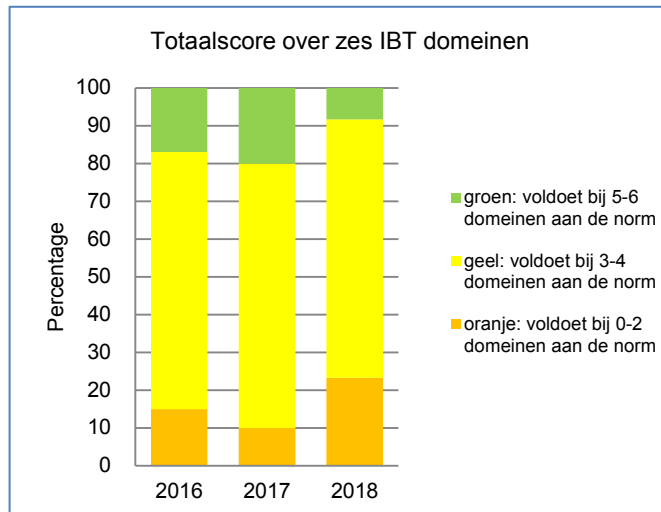
In 2018 hebben gemeenten te weinig vergunninghouders gehuisvest. Op 31 december 2018 was de totale achterstand 661 vergunninghouders, terwijl er op 1 januari 2018 nog een voorsprong van 509 bestond. Er zijn hiervoor drie oorzaken te benoemen:

1. De groep vergunninghouders verandert. Waren het voorheen veelal alleenstaanden die gehuisvest moesten worden, in 2018 waren dat vanwege de gezinsherenigingen veel grote gezinnen.
2. Gezien de grote druk op de goedkope woningvoorraad lijken andere doelgroepen binnen gemeenten meer prioriteit te krijgen bij de toewijzing van woningen, ten koste van de vergunninghouders.

- De omkoppelingen door het COA wegen wij mee in het oordeel. Het omkoppelen zien wij als een signaal van het COA dat de betreffende gemeente haar huisvestingsproces niet op orde heeft en waardoor die betreffende gemeente een fase stijgt op de interventieladder.

Resultaten over 2018

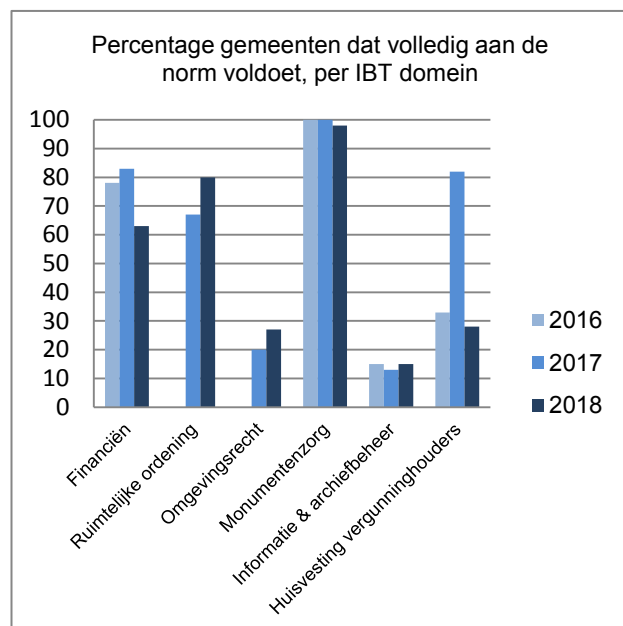
Onderstaande diagrammen geven een samenvattend beeld van de resultaten over 2018 ten opzichte van voorgaande jaren. In hoofdstuk 3 worden de scores per IBT-domein nader toegelicht.



Het totale resultaat is ten opzichte van het vorige jaar minder goed. Het aantal gemeenten dat bij minder dan drie domeinen aan de norm voldoet is gestegen van 6 naar 14 ('oranje'). Het aantal gemeenten dat op meer dan vier domeinen volledig aan de norm voldoet ('groen') is gedaald van 12 naar 5. Er zijn drie gemeenten die zowel vorig jaar als dit jaar 'oranje' scoren. Dat zijn Goeree-Overflakkee, Katwijk en Leidschendam-Voorburg. Deze gemeenten scoren al drie jaar op rij oranje.

Per domein zijn er grote verschillen. Zo voldoen bij Monumentenzorg nagenoeg alle gemeenten aan de norm ('groen'). Bij de domeinen Financiën en Ruimtelijke ordening voldoet meer dan de helft van de gemeenten volledig aan de norm. Dit in tegenstelling tot de domeinen Omgevingsrecht, Informatie- & archiefbeheer en Huisvesting vergunninghouders. Het diagram hiernaast illustreert dit. Het laat ook zien dat de domeinen Financiën en Huisvesting vergunninghouders slechter scoren dan vorig jaar. De overige domeinen scoren beter dan vorig jaar.

Bij Ruimtelijke ordening en Omgevingsrecht worden slechts twee jaren vergeleken, omdat in 2017 is overgegaan naar nieuwe indicatoren.



1. Inleiding

De provincie houdt op basis van de Wet Revitalisering generiek toezicht (Wet Rgt) interbestuurlijk toezicht (IBT) op de wettelijke taakbeartiging van gemeenten. De provincie is toezichthouder voor ruimtelijke ordening, bouwen, milieu, huisvesting, monumenten, archieven (en informatie) en constructieve veiligheid van bouwwerken. Het Rijk is toezichthouder op de gemeenten voor die domeinen, waar provincies geen taak hebben, zoals onderwijs en sociale zorg. Voor meer informatie over de Wet Rgt, zie: [Wet rgt](#).

Op 20 november 2012 stelden Gedeputeerde Staten (GS) van Zuid-Holland de notitie *Het interbestuurlijk toezicht van de Provincie Zuid-Holland* vast en maakten afspraken over de implementatie van het vernieuwde IBT. Zie voor meer informatie: <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/lokaal-bestuur/...>. GS hebben de afspraken over uitgangspunten, informatievoorziening en toezichtregime vastgelegd in een Bestuursovereenkomst IBT, die door alle 60 toenmalige gemeenten in Zuid-Holland is getekend.

De kern van de Zuid-Hollandse aanpak is '*vertrouwen op en ruimte geven aan zelfsturing van gemeenten*'. Van belang daarbij is dat gemeenten voldoen aan de volgende randvoorwaarden:

- Een professionele horizontale verantwoording van het college van B&W aan de raad.
- De informatie over de gemeentelijke taakbeartiging is op orde.
- De raad vervult een controlerende rol richting het college.

De provincie vindt het belangrijk een beeld te hebben van de gemeentelijke taakbeartiging voor die domeinen waarvoor zij interbestuurlijk toezichthouder is. Het betreft de volgende domeinen:

1. **Financiën**
2. **Ruimtelijke ordening**
3. **Omgevingsrecht**
4. **Monumentenzorg**
5. **Informatie- en archiefbeheer**
6. **Huisvesting vergunninghouders**

Gemeenten die hun taken goed uitvoeren, krijgen weinig te maken met de provincie als toezichthouder. Omgekeerd geldt dat de provincie extra aandacht geeft aan die gemeenten die hun taakbeartiging niet op orde hebben. De provincie kan hiertoe de volgende instrumenten hanteren.

1. **Indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing.** De provincie doet als toezichthouder in dit geval zelf datgene wat de gemeente had behoren te doen. Het kan daarbij gaan om beslissingen die niet naar behoren zijn genomen, maar ook om handelingen en resultaatsverplichtingen.
2. **Schorsing en vernietiging.** Als gemeenten besluiten nemen die in strijd zijn met het recht of het algemeen belang, kan de provincie deze besluiten bij de Kroon voordragen voor schorsing en vernietiging.

Alvorens deze instrumenten toe te passen, doorloopt de provincie per instrument een 'interventielladder', die bestaat uit zes stappen, van 'signaleren' tot en met toepassen van het betreffende instrument.

De Zuid-Hollandse gemeenten stellen jaarlijks een IBT-rapportage op die onderdeel uitmaakt van de jaarstukken. Hierin wordt verantwoording afgelegd over de uitvoering van bovenstaande IBT-domeinen over het voorafgaande jaar. Dat gebeurt aan de hand van vooraf afgesproken indicatoren. De gemeentelijke IBT-rapportage wordt aangeboden aan de raad en toegezonden aan de provincie. Op basis van alle individuele IBT-rapportages stelt de provincie de Rapportage Interbestuurlijk Toezicht op, waarin de resultaten van de gemeenten over dat voorafgaande jaar zijn samengevat. Deze rapportage is slechts een momentopname en zegt weinig over de inspanningen die gemeenten inmiddels in het lopende jaar hebben verricht om de medebewindstaken beter uit te voeren.

2. Ontwikkelingen

Agenda Toekomst van het (interbestuurlijk) Toezicht

In het najaar van 2018 is de Agenda Toekomst van het (interbestuurlijk) Toezicht (ATT) aan de Tweede Kamer aangeboden. Deze agenda is tot stand gekomen in een samenwerking tussen Rijk, IPO en VNG. In de kamerbrief geeft de minister van Binnenlandse Zaken aan dat met deze agenda primair wordt ingezet op een beleidsmatige verandering van het toezicht door de primaire toezichthouder. Zo wordt het interbestuurlijk toezicht maatschappelijk relevanter gemaakt zonder al te stevige systeemingenrepen. De in de agenda opgenomen actielijnen besteden ook aandacht aan het beperken van administratieve lasten en kosten van toezicht en aan een betere samenwerking vanuit het toezicht.

In 2019 is gewerkt aan het Actieplan ATT dat een concrete uitwerking vormt van de in de ATT benoemde actielijnen:

1. Versterken verbinding horizontale controle en verticaal toezicht
2. Beter voeren dialoog
3. Beter leren via toezicht
4. Uniformeren uitvoering toezicht
5. Toezichthouder richt zich op gedeelde risico's.

De provincie is nauw betrokken bij dit proces rond het vernieuwde interbestuurlijk toezicht, zowel ambtelijk via deelname aan bijeenkomsten en werkgroepen als bestuurlijk via het IPO. Het is in dit stadium (november 2019) nog niet bekend wat de concrete gevolgen zullen zijn van het ATT op de wijze waarop de Provincie Zuid-Holland het IBT in de toekomst zal gaan uitvoeren.

Evaluatie generiek toezicht Provincie Zuid-Holland

De wijze waarop Zuid-Holland het generieke toezicht vorm heeft gegeven zullen wij de komende tijd evalueren.

De huidige wijze waarop de provincie het generieke toezicht sinds 2013 toepast, is vastgelegd in bestuursovereenkomsten met alle Zuid-Hollandse gemeenten. In dit IBT-proces leggen gemeenten jaarlijks in de jaarstukken verantwoording af over de uitvoering van medebewindstaken over het voorgaande jaar. In het najaar volgend op de jaarstukken verschijnt de provinciale Rapportage Interbestuurlijk Toezicht daarover. Dit proces is op deze wijze ingestoken om de administratieve lasten voor gemeenten zo klein mogelijk te houden. Dit heeft als nadeel dat de actuele waarde van de uitkomsten uit de rapportage klein is.

Hoewel het huidige IBT-proces gemeenten aanzet tot het nader informeren van de raad over de uitgevoerde medebewindstaken, zijn er signalen dat veel betrokkenen de toegevoegde waarde hiervan als beperkt ervaren. Het gevoel is dat het generieke toezicht zich, net als financieel toezicht, meer zou moeten richten op de toekomst, in plaats van op het afleggen van verantwoording achteraf. Ook is het gevoel dat de beoogde dialoog maar zeer beperkt tot stand komt. Dit zou kunnen worden verbeterd door bijvoorbeeld het toezicht meer risicogericht in te steken, in overleg met gemeenten tot meer maatwerk te komen en thematische onderzoeken te laten uitvoeren naar aanleiding van signalen uit de maatschappij. Deze gedachtegang is in lijn met de uitgangspunten van de ATT.

Op basis van de uitkomsten van de evaluatie en de ontwikkelingen rond de ATT zullen voorstellen worden gedaan voor een nieuw IBT-beleid dat bijdraagt aan een beter openbaar bestuur en daarmee het (maatschappelijk) belang van het generieke toezicht vergroot.

Digitale toegankelijkheid overheid als nieuw domein?

Op 4 juli 2019 stuurde staatssecretaris Knops een brief aan diverse overheidsinstanties over het onderwerp 'Toegankelijkheid van digitale informatie en dienstverlening'. De brief gaat in op het 'Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid', dat per 1 juli 2018 in werking trad en is gebaseerd op een Europese Richtlijn die overheidsinstanties verplicht tot het nemen van de noodzakelijke maatregelen om te voorkomen dat de digitale informatie en dienstverlening mensen met een functiebeperking buitensluit.

Onderdeel van dit tijdelijke besluit is de verplichting voor overheidsinstanties om toegankelijkheidsverklaringen te publiceren en zo inzicht te geven in de stand van de toegankelijkheid van hun digitale informatie en dienstverlening. In het besluit zelf zijn geen bepalingen opgenomen die betrekking hebben op toezicht en handhaving. Bij het voorstel van de 'Wet digitale overheid' van 5 juli 2019, die medio oktober 2019 voor behandeling in de Tweede Kamer staat geagendeerd, wordt het toezicht op de uitvoering wel beschreven. Daarin is aangegeven dat het uitgangspunt is dat het toezicht wordt uitgevoerd door de naast hoger gelegen bestuurslaag. Zie voor meer informatie het [wetsvoorstel](#).

Nog onbekend is hoe het toezicht op de toegankelijkheid van digitale informatie moet gaan plaatsvinden en of het wellicht een nieuw IBT-domein wordt. Hierover vindt dit najaar afstemming plaats tussen alle betrokken partijen als gemeenten, provincies en het ministerie van BZK.

3. Totaalbeeld per domein

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft per toezichtsdomein inzicht in de naleving door de gemeenten van het door GS vastgestelde toezichtkader. Daarna volgt een toelichting op het totaalbeeld over 2018 en de ontwikkelingen ten opzichte van 2017. Ten slotte volgen bestuurlijke aandachtspunten en/of te ondernemen acties.

3.2 Financiën

De IBT-rapportage voor het onderdeel Financiën spitst zich toe op twee criteria:

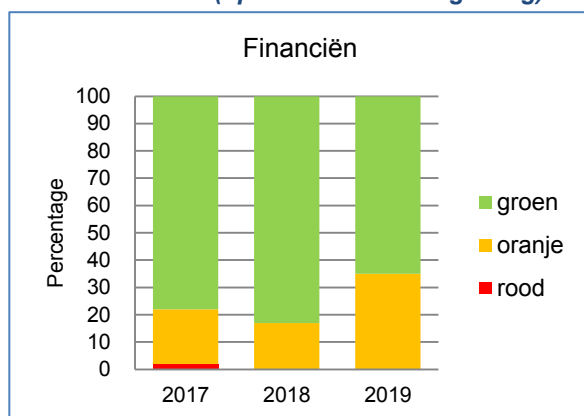
1. Het structurele en reële evenwicht in de jaarbegroting (2019);
2. Het structurele en reële evenwicht in de laatste jaarschijf van de meerjarenraming (2022).

Op basis van de begroting voor 2019 is dit het beeld:

Oordeel	Toelichting	Aantal gemeenten
Groen	Het begrotingsjaar én het laatste jaar in de meerjarenraming zijn in evenwicht.	35
Oranje	Het begrotingsjaar óf het laatste jaar in de meerjarenraming is niet in evenwicht.	17
Rood	Het begrotingsjaar én het laatste jaar in de meerjarenraming zijn niet in evenwicht.	0

Het aantal gemeenten is 52 omdat de begroting van 2019 is getoetst. Als gevolg van drie herindelingen per 1 januari 2019 is het aantal gemeenten ten opzichte van het begrotingsjaar 2018 met 8 afgenomen.

Beeld 2017-2019 (op basis van de begroting)



Steeds meer gemeenten hebben moeite met het sluitend krijgen van hun begroting. De oorzaken hiervoor zijn de stijgende tekorten binnen het sociaal domein, het wegvallen van inkomsten uit de precariobelasting vanaf 2022, de collegeakkoorden en de fluctuaties in de algemene uitkering van het Gemeentefonds. Toch zijn alle gemeenten erin geslaagd een sluitende begroting of meerjarenraming te presenteren en zijn er geen gemeenten onder preventief (verscherpt) toezicht geplaatst.

Ontwikkelingen

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wmo, Jeugdwet en Participatiewet. Het ministerie van BZK deed in 2018, in samenwerking met de provincies, voor de vijfde keer onderzoek naar de gemeentebegrotingen op het onderdeel van deze decentralisaties in het sociaal domein. De belangrijkste conclusies daaruit zijn:

- De transformatie is nog niet afgerond; het grootste deel van de gemeenten denkt hier ná 2019 nog mee bezig te zijn.
- Steeds meer gemeenten komen niet uit met de door het Rijk beschikbaar gestelde middelen.
- De Wmo wordt, naast de Jeugdzorg, door de meeste gemeenten als grootste risico benoemd binnen het sociaal domein, als gevolg van de verwachte aanzuigende werking door het invoeren van het abonnementstarief.

- Het uitgangspunt van budgetneutraliteit wordt steeds meer losgelaten. Ramingen zijn steeds vaker gebaseerd op ervaringscijfers.
- Ook bij gemeenschappelijke regelingen waren de uitgaven in 2017 hoger dan de beschikbaar gestelde middelen. Daarnaast wordt steeds vaker het solidariteitsbeginsel losgelaten.
- Gemeenten kunnen de lasten van de decentralisaties steeds beter inschatten.

De provincie houdt deze ontwikkelingen nauwlettend in de gaten en faciliteert bijeenkomsten met gemeenten en gemeenschappelijke regelingen om gezamenlijk te zoeken naar methoden om als overheid meer grip op de kosten te krijgen en de samenwerking en de dialoog te stimuleren.

Over de resultaten van het financieel toezicht rapporteert het college van GS jaarlijks separaat aan het Provinciale Staten in de *Bestuurlijke verantwoording financieel toezicht*.

3.3 Ruimtelijke ordening

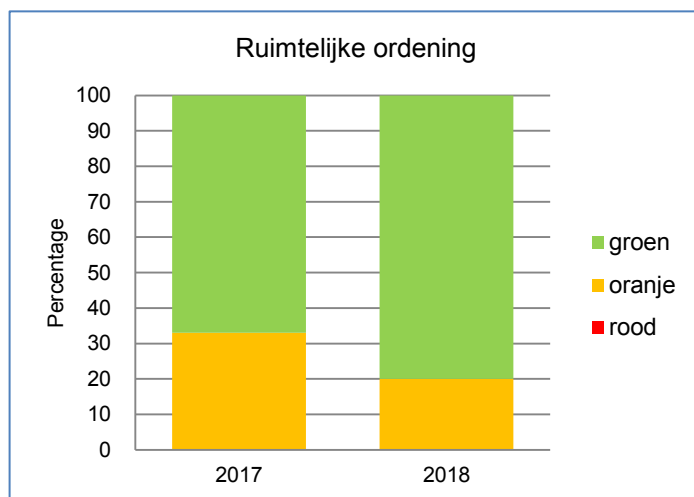
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hanteren voor Ruimtelijke ordening de volgende indicator:

De gemeentelijke bestemmingsplannen zijn aangepast aan de Verordening ruimte 2014 (artikel 3.4)

Voor het jaar 2018 is dit het beeld:

Oordeel	Toelichting	Aantal gemeenten
Groen	Alle bestemmingsplannen zijn aan de verordening aangepast.	48
Oranje	Slechts een deel van de bestemmingsplannen is aan de verordening aangepast.	12
Rood	Geen enkel bestemmingsplan voldoet aan de verordening.	0

Beeld over 2017 - 2018



Ten opzichte van 2017 (het eerste jaar waarin de nieuwe indicator gold) is sprake van een stijging van het aantal groene gemeenten (van 40 naar 48) en hiermee samenhangend een daling van het aantal oranje gemeenten (van 20 naar 12). Ook voor de oranje gemeenten blijkt verder uit de rapportages dat meer plannen dan in 2017 zijn aangepast aan de verordening, zodat verwacht wordt dat volgend jaar het aantal groene gemeenten (nog) verder zal stijgen.

Ontwikkelingen

In 2021 zal de Omgevingswet in werking treden en de Wet ruimtelijke ordening vervallen. Het uitvoeren van de huidige wettelijke taak (aanpassing van gemeentelijke bestemmingsplannen aan de provinciale Verordening ruimte) blijft tot die datum gelden. Provinciale Staten hebben in april 2019 de Omgevingsverordening vastgesteld, waarin een nieuwe aanpassingstermijn is opgenomen. De indicator voor volgend jaar zal daaraan worden aangepast.

3.4 Omgevingsrecht

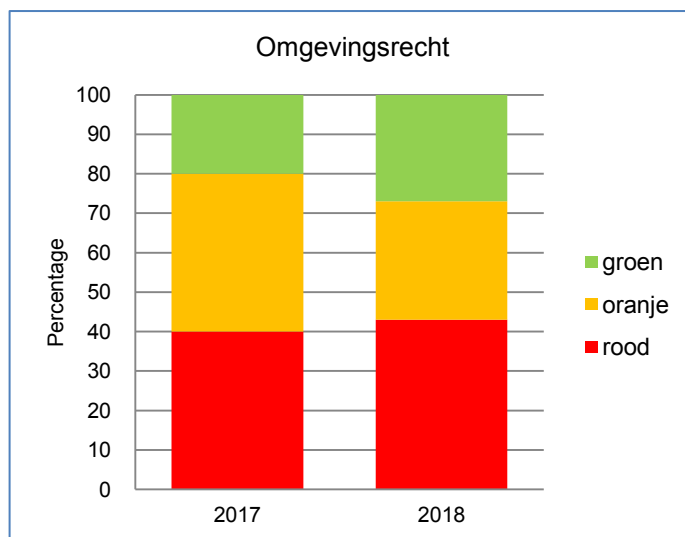
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hanteren voor omgevingsrecht een indicator die aansluit op de eisen uit het in 2017 gewijzigde *Besluit Omgevingsrecht (Bor)*. De indicator is:

Voor vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn tijdig een beleidsplan, een uitvoeringsprogramma en een evaluatie vastgesteld en samen met de jaarrapportage over de uitvoering bekend gemaakt aan de gemeenteraad. Binnen twee maanden na vaststelling wordt hierover mededeling gedaan aan de provincie.

Voor het jaar 2018 is dit het beeld:

Oordeel	Toelichting	Aantal gemeenten
Groen	alle genoemde documenten zijn binnen de gestelde termijn door B&W vastgesteld en voorgelegd aan de gemeenteraad	16
Oranje	er is maximaal één maand vertraging	18
Rood	er ontbreken documenten, documenten zijn niet of te laat door B&W vastgesteld of de raad wordt niet of te laat geïnformeerd	26

Beeld over 2016 - 2018



In 2017 is een nieuwe indicator voor omgevingsrecht in gebruik genomen. De resultaten uit 2016 kunnen daardoor niet in de trendbeoordeling worden meegenomen. Veel gemeenten zijn nog bezig met de implementatie van de eisen uit het in 2017 gewijzigde *Besluit Omgevingsrecht (Bor)*. Een groot aantal gemeenten beschikt wel over de documenten waar de indicator betrekking op heeft, maar die zijn vaak te laat vastgesteld door B&W. In 2018 is vermoedelijk door de verkiezingen voor de gemeenteraad extra vertraging ontstaan bij het vaststellen van de documenten.

Uit signalen van gemeenten blijkt ook dat de gevraagde documenten veelal te laat beschikbaar komen. Dat gaat ten koste van het gebruiksdoel van de documenten: een jaarplanning die pas na de zomer van het betreffende jaar wordt vastgesteld is dan niet meer dan een papieren exercitie. Hetzelfde geldt voor een jaarrapportage die niet wordt geëvalueerd. Door een betere verankering in de jaarcyclus zal de gebruikswaarde van de gevraagde documenten voor de gemeente zelf toenemen en kan het horizontale toezicht door de gemeenteraad plaatsvinden op een moment dat er nog invloed uitgeoefend kan worden.

Te ondernemen acties

Het milieudeel van het omgevingsrecht wordt verzorgd door de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten. Gemeenten zouden in hun opdracht aan die omgevingsdiensten kunnen benoemen welke te leveren documenten het betreft, mét de bijbehorende aanlevertermijn. Daardoor kan de tijdige beschikbaarheid voor het milieudeel verbeteren. Indien gemeenten hun bouw- en woningtoezichtstaken zelf uitvoeren, zullen zij binnen hun eigen organisatie naar verbeteringen moeten zoeken.

3.5 Monumentenzorg

De indicator voor dit domein is als volgt:

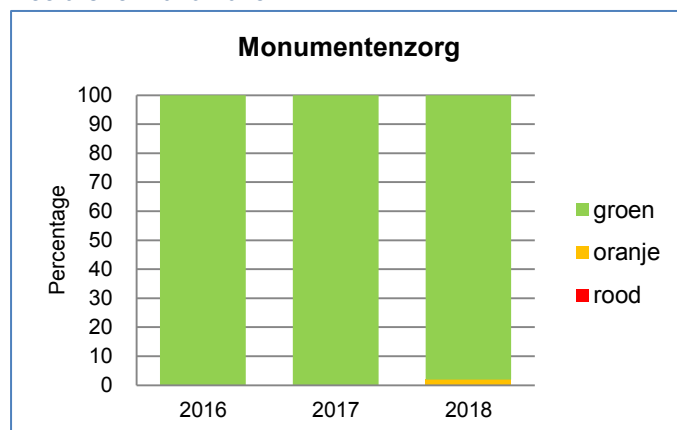
De gemeente beschikt over een deskundige adviescommissie met betrekking tot de (rijks)monumenten.

Voor het jaar 2018 is dit het beeld:

Oordeel	Toelichting	Aantal gemeenten
Groen	De gemeente beschikt over een deskundige adviescommissie.	59
Oranje	De gemeente beschikt over een adviescommissie, maar deze is niet deskundig of heeft geen adviescommissie maar schakelt wel de wettelijk vereiste deskundigen in.	1
Rood	De gemeente beschikt niet over een adviescommissie.	0

Deskundig wil zeggen: deskundig op het gebied van vakdisciplines binnen de monumentenzorg en kennis op het gebied van cultuurhistorie, bouw- en architectuur-historie, restauratie en landschap/stedenbouw.

Beeld over 2016-2018



Het oordeel over 2018 is positief. Op één na scoren alle gemeenten 'groen'. Deze gemeente zal weer 'groen' worden als in de tweede helft van 2019 een nieuwe monumentencommissie is samengesteld.

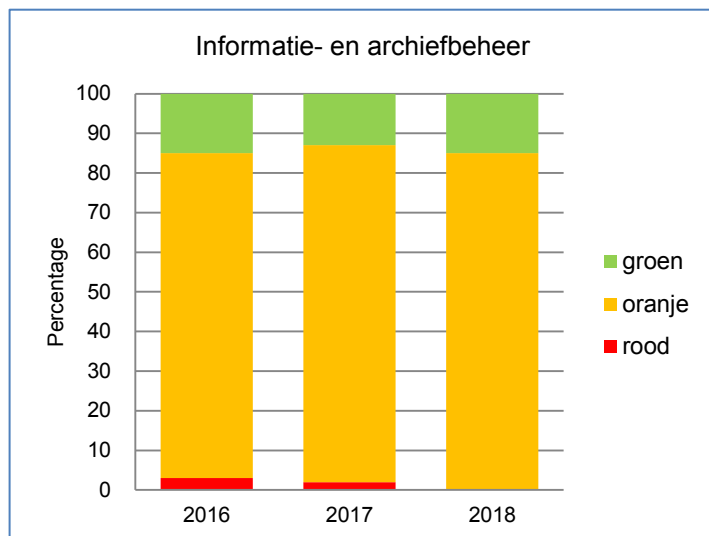
3.6 Informatie- en archiefbeheer

Het kader voor het toezicht op de wettelijke taak van gemeenten om hun informatie- en archiefbeheer op orde te hebben is beschreven in het in 2013 door GS vastgestelde '*aanvullend beleidskader interbestuurlijk archieftoezicht*' dat de criteria beschrijft waaraan gemeenten bij de uitvoering van de Archiefwet 1995 moeten voldoen.

Voor het jaar 2018 is dit het beeld:

Oordeel	Toelichting	Aantal gemeenten
Groen	Informatie- en archiefbeheer is volledig op orde	9
Oranje	Informatie- en archiefbeheer is op enkele aspecten niet op orde	51
Rood	Informatie- en archiefbeheer is op meerdere aspecten niet op orde	0

Beeld over 2016-2018



Gemeenten moeten nog steeds veel stappen zetten bij de inrichting en verbetering van hun digitale informatiebeheer en de bewaking van de inhoudelijke kwaliteit en duurzaamheid van informatie. De bestuurlijke bewustwording rondom zaken als informatiebeveiliging, privacy, openbaarheid en gegevensbescherming is aanwezig, maar vertaalt zich nog onvoldoende in extra aandacht voor informatie- en archiefbeheer.

De provincie constateert weliswaar een lichte verbetering in het digitale

informatie- en archiefbeheer, maar ziet dat gemeenten nog te weinig doen aan bijvoorbeeld het beheer van informatie binnen de belangrijkste bedrijfsapplicaties en het toezicht op het informatiebeheer bij de verbonden partijen waaraan zij deelnemen. In 2018 voldoen 9 gemeenten aan de gestelde wettelijke eisen, maar hebben de overige 51 hun informatie- en archiefbeheer nog niet volledig op orde.

Bestuurlijke aandachtspunten en te ondernemen acties

Gemeenten blijven aangeven dat zij verbeterplannen voorbereiden of uitvoeren om het (digitale) informatiebeheer op orde te brengen, maar leggen hier een jaar later nauwelijks verantwoording over af. Veel van de aanbevelingen van de interne toezichthouder – veelal de gemeentearchivaris – worden door bestuur of management niet opgepakt of uitgevoerd. De provinciaal toezichthouder heeft in 2018 diverse gemeenten bezocht en geïnformeerd naar de reden van dit uitstel, de voortgang van noodzakelijke verbeteringen besproken en ondersteuning vanuit de provincie aangeboden. Deze verificatiegesprekken, waarin gemeente, gemeentearchivaris en provincie op ambtelijk niveau de IBT-rapportage en het archiefverslag bespreken en concrete knelpunten benoemen, zijn in 2019 voortgezet en dragen ertoe bij dat gemeenten dit domein beter op orde brengen en krijgen.

3.7 Huisvesting vergunninghouders

Alle Zuid-Hollandse gemeenten krijgen halfjaarlijks van het Rijk een wettelijke taakstelling voor het aantal in het daaropvolgende half jaar te huisvesten vergunninghouders. Het kader voor het toezicht op deze wettelijke taak van gemeenten is vastgelegd in het op 25 september 2012 door GS vastgestelde 'aanvullend beleidskader voor de huisvesting van vergunninghouders'.

Het beeld over de afgelopen twee jaar is als volgt:

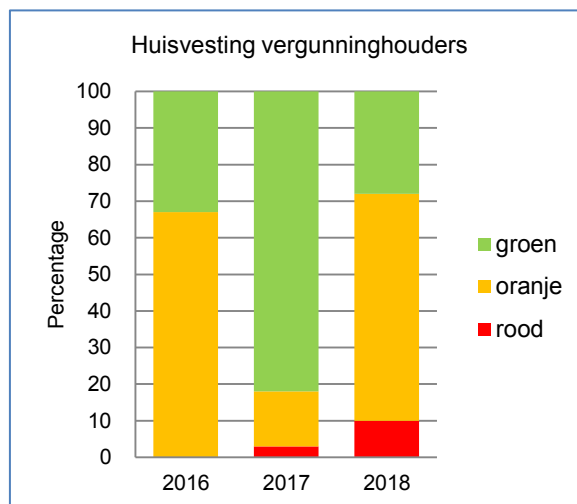
Interventieladder	31-12-2016	30-6-2017	31-12-2017	30-6-2018	31-12-2018
Aantal gemeenten	60	60	60	60	60
Taakstelling gerealiseerd	20	31	49	32	17
Signaleren	25	16	4	14	21
Informatie opvragen en valideren	15	13	5	12	16
Afspraken maken	0	0	2	2	6

In 2018 hebben de gemeenten te weinig vergunninghouders gehuisvest. Hadden zij op 1 januari 2018 nog een voorsprong van 509, op 1 juli 2018 bedroeg de achterstand 105. Op 31 december 2018 was die achterstand opgelopen tot 661. Hierdoor loopt het aantal gemeenten dat op de interventieladder in de oranje en rode fasen staat op van 11 op 1 januari 2018 tot 43 op 31 december 2018; (zie tabel hierboven).

Beeld over 2016-2018

Ten opzichte van 2017 laat 2018 een verslechtering zien. Redenen hiervoor zijn:

- De groep vergunninghouders verandert. Waren het voorheen veelal alleenstaanden die gehuisvest moesten worden, in 2018 waren dat vanwege de gezinsherenigingen veel grote gezinnen. Gezien de grote druk op de goedkope woningvoorraad lijken andere doelgroepen meer prioriteit te krijgen, nadat eerder vergunninghouders meer prioriteit kregen.
- De omkoppelingen door het COA wegen wij mee in het oordeel¹. Het omkoppelen zien wij als een signaal van het COA dat de betreffende gemeente haar huisvestingsproces niet op orde heeft. Hierdoor stijgt ze een fase op de interventieladder.



Op basis van de stand van zaken per 1 juli 2019 kan worden vastgesteld dat de huisvesting van vergunninghouders in het lopende jaar iets beter gaat omdat minder gemeenten op de interventieladder in de oranje fasen staan. Daarentegen is het aantal gemeenten dat per 1 juli 2019 op de interventieladder in de rode fase “afspraken maken” staat, toegenomen.

Bestuurlijke aandachtspunten en te ondernemen acties

- De druk op de goedkope woningvoorraad is zo groot, dat de huisvesting van vergunninghouders in gevaar kan komen.
- De processen in de asielketen vragen een betere afstemming (denk aan het aantal afgegeven verblijfsvergunningen in relatie tot de taakstelling en aan het feit dat het COA onvoldoende koppelingen maakt in relatie tot de gemeentelijke taakstelling). Het IPO zet zich ervoor in om deze afstemming te verbeteren.
- Het aanvullend beleidskader huisvesting vergunninghouders is gezien de laatste ontwikkelingen, zoals de introductie van de begrippen omkoppelen en ‘stapelgemeenten’, niet meer adequaat en verdient een aanpassing.

¹ Het COA gaat over tot omkoppelen als een vergunninghouder (en zijn/haar gezin) al lange tijd aan een gemeente is gekoppeld en daar geen vooruitzicht is op woonruimte en er in een andere gemeente per direct woonruimte aangeboden wordt. Als toezichthouder zien wij dit als een signaal dat de gemeente haar huisvestingsproces niet op orde heeft.

BIJLAGE 1 Resultaten per gemeente

Toezichtsdomein:	Financiën	Ruimtelijke Ordening	Omgevingsrecht	Monumenten-zorg	Informatie- en archiefbeheer	Huisvesting vergunninghouders
Alblasserdam	Groen	Groen	Groen	Groen	Oranje	Groen
Albrandswaard	Groen	Groen	Oranje	Groen	Oranje	Oranje
Alphen aan den Rijn	Groen	Oranje	Groen	Groen	Oranje	Groen
Barendrecht	Oranje	Groen	Groen	Groen	Oranje	Oranje
Binnenmaas	Oranje	Groen	Rood	Groen	Groen	Groen
Bodegraven-Reeuwijk	Groen	Groen	Oranje	Groen	Oranje	Oranje
Brielle	Oranje	Groen	Oranje	Groen	Oranje	Oranje
Capelle aan den IJssel	Groen	Groen	Oranje	Groen	Oranje	Oranje
Cromstrijen	Oranje	Groen	Rood	Groen	Groen	Oranje
Delft	Oranje	Groen	Groen	Groen	Oranje	Groen
Den Haag	Groen	Groen	Oranje	Groen	Oranje	Rood
Dordrecht	Oranje	Groen	Oranje	Groen	Oranje	Rood
Giessenlanden	Groen	Groen	Oranje	Groen	Oranje	Oranje
Goeree-Overflakkee	Oranje	Groen	Rood	Groen	Oranje	Oranje
Gorinchem	Groen	Groen	Rood	Groen	Oranje	Groen
Gouda	Groen	Groen	Groen	Groen	Oranje	Oranje
Hardinxveld-Giessendam	Groen	Groen	Rood	Groen	Oranje	Oranje
Hellevoetsluis	Groen	Groen	Rood	Groen	Oranje	Rood
Hendrik-Ido-Ambacht	Groen	Groen	Rood	Groen	Oranje	Oranje
Hillegom	Oranje	Oranje	Oranje	Groen	Oranje	Oranje
Kaag en Braassem	Groen	Oranje	Rood	Groen	Oranje	Oranje
Katwijk	Groen	Oranje	Oranje	Groen	Oranje	Oranje
Korendijk	Oranje	Groen	Oranje	Groen	Oranje	Oranje
Krimpen aan den IJssel	Oranje	Groen	Rood	Groen	Oranje	Groen
Krimpenervwaard	Groen	Oranje	Rood	Groen	Oranje	Oranje
Lansingerland	Groen	Groen	Groen	Groen	Groen	Oranje
Leerdam	Groen	Groen	Rood	Groen	Oranje	Groen
Leiden	Groen	Groen	Groen	Groen	Oranje	Oranje
Leiderdorp	Groen	Groen	Rood	Groen	Oranje	Oranje
Leidschendam-Voorburg	Oranje	Oranje	Oranje	Groen	Oranje	Rood
Lisse	Oranje	Oranje	Oranje	Groen	Oranje	Oranje
Maassluis	Groen	Groen	Rood	Groen	Oranje	Groen
Midden-Delfland	Oranje	Groen	Rood	Groen	Groen	Groen
Molenwaard	Groen	Groen	Oranje	Groen	Oranje	Groen
Nieuwkoop	Groen	Groen	Rood	Groen	Oranje	Groen
Nissewaard	Oranje	Groen	Oranje	Groen	Oranje	Groen
Noordwijk	Groen	Groen	Oranje	Groen	Groen	Oranje
Noordwijkerhout	Groen	Groen	Oranje	Groen	Oranje	Oranje
Oegstgeest	Oranje	Oranje	Rood	Groen	Oranje	Rood
Oud-Beijerland	Oranje	Groen	Rood	Groen	Oranje	Oranje
Papendrecht	Groen	Groen	Rood	Groen	Oranje	Oranje
Pijnacker-Nootdorp	Groen	Groen	Rood	Groen	Groen	Oranje
Ridderkerk	Groen	Oranje	Groen	Groen	Oranje	Oranje
Rijswijk	Groen	Groen	Rood	Groen	Groen	Oranje
Rotterdam	Groen	Oranje	Groen	Groen	Oranje	Oranje
Schiedam	Groen	Groen	Groen	Groen	Oranje	Oranje
Sliedrecht	Oranje	Groen	Rood	Oranje	Oranje	Oranje
Strijen	Oranje	Groen	Rood	Groen	Oranje	Groen
Teylingen	Groen	Oranje	Oranje	Groen	Oranje	Groen
Vlaardingen	Groen	Groen	Rood	Groen	Oranje	Oranje
Voorschoten	Groen	Groen	Rood	Groen	Oranje	Oranje
Waddinxveen	Groen	Groen	Groen	Groen	Oranje	Groen
Wassenaar	Oranje	Groen	Oranje	Groen	Oranje	Oranje
Westland	Oranje	Groen	Groen	Groen	Oranje	Rood
Westvoorne	Groen	Groen	Rood	Groen	Oranje	Oranje
Zederik	Groen	Groen	Rood	Groen	Oranje	Oranje
Zoetermeer	Oranje	Groen	Groen	Groen	Oranje	Oranje
Zoeterwoude	Groen	Oranje	Groen	Groen	Groen	Groen
Zuidplas	Groen	Groen	Groen	Groen	Groen	Oranje
Zwijndrecht	Oranje	Groen	Groen	Groen	Oranje	Groen

BIJLAGE 2 Toelichting per gemeente

IBT domein	Oordeel	Toelichting
Alblasserdam		
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Alblasserdam oordeelt dat het archief op orde is en groen scoort. Dit oordeel is niet onderbouwd en het toezichtsverslag van de gemeentearchivaris over 2018 is niet ontvangen. Ook over 2017 oordeelde de gemeente positief zonder hierover nadere uitleg te geven.
Albrandswaard		
Omgevingsrecht	Oranje	In 2018 zijn een Handhavingsbeleidsplan Wabo 2019-2023 en in januari 2019 een Vergunningenbeleidsplan 2019-2023 vastgesteld. Die documenten ontbraken in 2018 nog. Inmiddels zijn alle vereiste documenten tijdig vastgesteld.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	Albrandswaard had per 1 januari en 1 juli een voorsprong. De gemeente heeft per 31 december 2018 een achterstand van drie vergunninghouders en komt daarmee op de interventieladder in de fase "signaleren".
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	De gemeenschappelijke regeling voor Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk verzorgt de informatiehuishouding. Het informatiebeheer is onvoldoende toekomstbestendig ingericht wat heeft geleid tot achterstanden in vernietiging, onvolledige digitale dossiers en digitale systemen met onvoldoende functionaliteit. De BAR-organisatie heeft wel stappen gezet, die tot verbeterde resultaten hebben geleid.
Alphen aan den Rijn		
Ruimtelijke ordening	Oranje	Niet alle plannen zijn volledig aan de verordening aangepast. Actualisatie van het bestemmingsplannenbestand vindt plaats aan de hand van het Meerjarenplan bestemmingsplannen 2015-2025 en aan de hand van de verschillende deelgebieden. Per deelgebied worden alle (eventueel) te actualiseren onderdelen in de verordening meegenomen.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	De in 2018 uitgevoerde archiefinspectie heeft geleid tot diverse aanbevelingen die in 2018 zijn gestart en de komende jaren tot verdere verbeteringen moeten leiden.
Barendrecht		
Financiën	Oranje	Barendrecht heeft geen structureel sluitende begroting 2019, maar heeft aannemelijk gemaakt dat het evenwicht in 2022 zal zijn hersteld.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	Barendrecht had per 1 januari 2018 een achterstand en stond op de interventieladder in de fase "informatie opvragen". Omdat de gemeente per 1 juli een voorsprong had, ging de gemeente van de interventieladder af. Per 31 december 2018 was er weer een achterstand van zeven vergunninghouders, zodat gemeente op de interventieladder in de fase "signaleren" komt.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Zie bij Albrandswaard
Binnenmaas		
Omgevingsrecht	Rood	Binnenmaas heeft veel tijd geïnvesteerd in de harmonisatiewerkzaamheden in verband met de herindeling van de gemeenten in de Hoeksche Waard. Het Uitvoeringsprogramma 2018 voor BWT en de rapportage BWT over 2017 ontbreken.
Bodegraven-Reeuwijk		
Omgevingsrecht	Oranje	Alle gevraagde documenten zijn aanwezig, maar zijn te laat vastgesteld en voorgelegd aan de gemeenteraad.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari en 1 juli een voorsprong. Op 31 december 2018 had de gemeente een achterstand van zes vergunninghouders en komt daarmee op de interventieladder in de fase "signaleren".

Informatie- en archiefbeheer	Oranje	De gemeente oordeelt Groen. De inhoud van de kpi-rapportage en de conclusies van de gemeentearchivaris tonen aan dat er nog verbeteringen noodzakelijk zijn ondanks de door de gemeente al doorgevoerde verbeteracties.
Brielle		
Financiën	Oranje	Brielle heeft geen structureel sluitende begroting 2019, maar heeft aannemelijk gemaakt dat het evenwicht in 2022 zal zijn hersteld.
Omgevingsrecht	Oranje	Alle gevraagde documenten zijn aanwezig en tijdig vastgesteld. Vergunningverlening is nog niet in het uitvoeringsplan opgenomen.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. Op basis van de situatie per 1 april 2018 is Brielle op de interventieladder geplaatst en op basis van de situatie per 1 juli 2018 in een volgende fase, namelijk "informatie opvragen". Met een achterstand van zes vergunninghouders op 31 december 2018 blijft de gemeente in die fase.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	De gemeente voldoet nog niet (volledig). In het verslag informatie- en archiefbeheer over 2018 zijn verbeterpunten en aanbevelingen opgenomen, die de gemeente betreft bij de digitale doorontwikkeling van het informatiebeheer en de invoering van een zaakstelsel.
Capelle aan den IJssel		
Omgevingsrecht	Oranje	Alle gevraagde documenten zijn aanwezig, maar het uitvoeringsprogramma is te laat vastgesteld.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari en 1 juli een voorsprong. De gemeente komt op basis van de situatie per 1 oktober 2018 op de interventieladder in de fase "signaleren". Met een achterstand van vijf vergunninghouders op 31 december 2018 blijft de gemeente in die fase.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Samen met de gemeente Krimpen aan den IJssel is een nieuw zaakstelsel en een pre-edepot ingericht en een gezamenlijke postprocedure ingevoerd. Het inspectieverslag van het informatie- en archiefbeheer wijst op te weinig verbeteringen en nieuwe onvolkomenheden sinds de laatste inspectie uit 2017. De gemeente heeft een verbeterplan voor de informatiehuishouding vastgesteld als onderdeel van het programma 'ICT en informatiehuishouden op orde'.
Cromstrijen		
Omgevingsrecht	Rood	De gemeente heeft veel tijd geïnvesteerd in de harmonisatie werkzaamheden in verband met de herindeling van de Hoeksche Waardse gemeenten. Uitvoeringsprogramma 2018 voor BWT en rapportage BWT over 2017 ontbreken.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 juli 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst. Met een achterstand van zeven vergunninghouders op 31 december 2018 blijft de gemeente in die fase.
Delft		
Financiën	Oranje	Delft heeft geen structureel en reëel evenwicht in de laatste jaarschijf van de meerjarenraming 2020-2022.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Binnen het programma Geheugen van Delft zijn veel zaken aangepakt en verbeterd door middel van heldere kaders, uitvoering van een verbeterplan en een roadmap informatievoorziening. Het op orde krijgen van de digitale archivering binnen de werkprocessen vereist extra aandacht.
Den Haag		
Omgevingsrecht	Oranje	Alle gevraagde documenten zijn aanwezig, maar zijn te laat vastgesteld en voorgelegd aan de gemeenteraad.

Huisvesting vergunninghouders	Rood	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 april 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst en op basis van de situatie per 1 juli 2018 in de fase "informatie opvragen". Op 31 december 2018 had de gemeente een achterstand van 132 vergunninghouders en is de gemeente in de fase "afspraken maken" geplaatst.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Op alle punten die in het KPI-verslag over 2017 onvoldoende scoorden, is vooruitgang geboekt en zijn verbeteringen behaald, zodat het overall-oordeel over 2018 positiever uitvalt. In het verslag van de gemeentearchivaris en het KPI-verslag zijn de verbeteringen beschreven. Het is zaak in 2019 deze lijn voort te zetten en de nog uit te voeren verbeteringen ten aanzien van met name het digitaal informatiebeheer te realiseren.
Dordrecht		
Financiën	Oranje	Dordrecht heeft geen structureel en reëel evenwicht in de laatste jaarschijf van de meerjarenraming.
Omgevingsrecht	Oranje	Alle gevraagde documenten zijn aanwezig, maar zijn te laat vastgesteld en voorgelegd aan de gemeenteraad.
Huisvesting vergunninghouders	Rood	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 juli 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst en op basis van de situatie per 1 oktober 2018 in de fase "informatie opvragen". Op 31 december 2018 had de gemeente een achterstand van 54 vergunninghouders en is de gemeente in de fase "afspraken maken" geplaatst.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Het verslag van de gemeentearchivaris over het toezicht op de informatiehuishouding over 2018 waardeert de uitrol van het Klant- Zaak-Archief-systeem, maar constateert ook diverse tekortkomingen, die ook al in 2016 en 2017 bestonden. B&W voldoen als zorgdrager voor het gehele informatie- en archiefbeheer op diverse aspecten niet aan de wet.
Giessenlanden		
Omgevingsrecht	Oranje	Alle gevraagde documenten zijn aanwezig, maar zijn te laat vastgesteld en voorgelegd aan de gemeenteraad. De visie Omgevingsbeleid 2016 en de Uitvoeringsnota Omgevingsrecht 2016 van Molenwaard worden geharmoniseerd voor de nieuwe gemeente Molenlanden.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	In 2018 is in de voorbereiding op de herindeling met Molenwaard alle aandacht gericht op de organisatie van het informatiebeheer van de nieuwe gemeente.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had zowel per 1 januari en 1 juli een voorsprong. Omdat de gemeente per 1 oktober niet op schema lag is de gemeente toen in de fase "signaleren" geplaatst. Omdat dat de gemeente op 31 december nog een achterstand van 7 vergunninghouders had, is de gemeente opnieuw in een hogere fase hoger op de interventieladder geplaatst, namelijk in fase "informatie opvragen".
Goeree-Overflakkee		
Financiën	Oranje	Goeree-Overflakkee heeft geen structureel sluitende begroting 2019, maar heeft aannemelijk gemaakt dat het evenwicht in 2022 zal zijn hersteld.
Omgevingsrecht	Rood	De gemeenten heeft geen informatie aangeleverd over de gevraagde documenten
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 een achterstand en stond op de interventieladder in de fase "informatie opvragen". De gemeente had per 1 juli een voorsprong en ging daarmee van de interventieladder af. Op basis van de situatie op 1 oktober is de gemeente op de interventieladder in de fase "signaleren" geplaatst. Op 31 december 2018 had de gemeente een achterstand van 10 vergunninghouders en kwam in de fase "informatie opvragen".
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	De gemeente is in 2018 gestart met het plan van aanpak 'van rood naar groen'. Diverse projecten zijn hiervoor gestart, waardoor het informatiebeheer op onderdelen is verbeterd
Gorinchem		

Omgevingsrecht	Rood	De gemeente heeft een verbetertraject ingezet. Hiervoor is voorjaar 2018 een plan van aanpak door het college vastgesteld. Er wordt een VTH-visie, -beleidsplan en -uitvoeringsprogramma opgesteld en de capaciteit voor VTH-taken wordt uitgebreid.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Aan de hand van de conclusies en aanbevelingen uit het Archiefverslag over 2016-2017, de rapportage Kritische Prestatie Indicatoren en het rapport Nulmeting vervanging archiefbescheiden uit 2017, is een digitaal verbetertraject gestart. Het uitvoeringsplan Gorinchem Duurzaam digitaal gaat vanaf 1 april 2019 van start met een doorlooptijd van twee jaar.
Gouda		
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 juli op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst. Met een achterstand van negen vergunninghouders op 31 december 2018 blijft de gemeente in die fase.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	De rapportage informatie- en archiefbeheer over 2018 maakt aan de hand van de Kritisch Prestatie Indicatoren (KPI's) voor informatie- en archiefbeheer inzichtelijk in hoeverre Gouda aan de eisen van wet- en regelgeving voldoet.
Hardinxveld-Giessendam		
Omgevingsrecht	Rood	Gemeente ontwikkelt met de gemeenten Sliedrecht en Hendrik-Ido-Ambacht een gezamenlijke VTH-beleid en een bijbehorend uitvoeringsprogramma.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 juli 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst. Met een achterstand van drie vergunninghouders op 31 december 2018 blijft de gemeente in die fase.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Het archiefverslag meldt dat in 2018 een inhaalslag in de gemeentelijke archivering is gemaakt door de samenwerking met de afdeling DIV van het Servicecentrum Drechtsteden en op aangeven van de archiefinspectie. In 2019 wordt het nieuwe Klant-, Zaak- en Archiefsysteem geïmplementeerd. Een aantal verbeterpunten staan nog open.
Hellevoetsluis		
Omgevingsrecht	Rood	Gemeente kan dit jaar niet aan de gestelde vereisten voldoen gelet op de personele situatie en de stagnatie van de ambtelijke samenwerking op Voorne.
Huisvesting vergunninghouders	Rood	De gemeente had per 1 januari 2018 een achterstand en stond op de interventieladder in de fase "signaleren". Op basis van de situatie per 1 juli is de gemeente in de volgende fase van de interventieladder geplaatst, "informatie opvragen". Op 31 december 2018 had de gemeente een achterstand van 19 vergunninghouders en is daarmee in de fase "afspraken maken" geplaatst. Het oordeel van de provincie (rood) wijkt af van het oordeel van de gemeente (oranje).
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	In 2018 is een verbeterplan opgesteld voor het informatie- en archiefbeheer en is budget beschikbaar voor het uitvoeren van een omvangrijk archiefbewerkingsproject. Het archiefverslag van de archivaris over 2018 is bestuurlijk nog niet besproken.
Hendrik-Ido-Ambacht		
Omgevingsrecht	Rood	Gemeente ontwikkelt met de gemeenten Sliedrecht en Hardinxveld-Giessendam een gezamenlijke VTH-beleid en een bijbehorend uitvoeringsprogramma.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari en 1 juli 2018 een voorsprong. De gemeente heeft per 31 december 2018 een achterstand van twee vergunninghouders en komt daarmee op de interventieladder in de fase "signaleren".
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Gemeente heeft diverse projecten op het gebied van informatie- en archiefbeheer geïnitieerd. De implementatie van het nieuwe Klant-, Zaak- en Archiefsysteem is gestart. Een aantal verbeterpunten staan nog open.
Hillegom		

Ruimtelijke ordening	Oranje	Oranje omdat een aantal buitengebiedplannen momenteel geactualiseerd wordt die worden meegenomen in het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte voor het gehele buitengebied van Hillegom (en een verwachte vaststelling begin 2020).
Omgevingsrecht	Oranje	De gemeente werkt met Teylingen en Lisse samen. Voor toezicht en handhaving zijn een gezamenlijk beleidsplan, uitvoeringsprogramma's en evaluaties aanwezig en tijdig vastgesteld. Voor vergunningverlening wordt beleid ontwikkeld.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	De werkorganisatie HLTsamen verricht het informatie- en archiefbeheer voor de gemeenten Hillegom, Lisse en Teylingen. Het heeft diverse verbeterprojecten afgerond en werkt aan andere acties die in het verslag over het informatie- en archiefbeheer over 2017 van de betrokken gemeenten waren benoemd.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 april 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst en is op basis van de situatie per 1 juli 2018 in fase "informatie opvragen". Met een achterstand van acht vergunninghouders op 31 december 2018 blijft de gemeente in die fase.
Hoeksche Waard		
Financiën	Oranje	Betreft domein financiën van de voormalige gemeenten Binnenmaas, Cromstrijen, Korendijk, Oud-Beijerland en Strijen. Hoeksche Waard heeft geen structureel sluitende begroting 2019 en geen structureel en reëel evenwicht in de jaarschijven 2020 en 2021. De nieuw gevormde gemeente heeft aannemelijk gemaakt dat het evenwicht in 2022 zal zijn hersteld met een beperkt overschot.
Kaag en Braassem		
Ruimtelijke ordening	Oranje	Oranje omdat nog drie plannen aan de verordening moeten worden aangepast. Ter zake vindt ambtelijk overleg plaats.
Omgevingsrecht	Rood	In 2018 ontbrak een handhavingsbeleid en uitvoeringsbeleid. De gemeente voert een verbeterplan uit.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Het verslag van de jaarlijkse archiefinspectie wijst uit dat in 2018 vooruitgang is geboekt met de verbetering van het informatie- en archiefbeheer. Zo is de organisatie overgegaan naar volledig digitaal werken. Voor het uitvoeren van de aanbevelingen uit de inspectierapportage is een verbeterplan opgesteld dat bestuurlijke instemming heeft.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari en 1 juli een voorsprong. De gemeente heeft per 31 december 2018 een achterstand van zes vergunninghouders en komt daarmee op de interventieladder in de fase "signaleren".
Katwijk		
Ruimtelijke ordening	Oranje	Oranje omdat nog een perceel (ongerealiseerde kantoorbestemming op Bedrijventerrein 't Heen) niet is aangepast. Dit zal in de voor eind 2019 geplande partiële herziening alsnog plaatsvinden.
Omgevingsrecht	Oranje	Gemeente had in 2018 geen actueel toezichts- en handhavingsplan. De verordening kwaliteit VTH was ook nog niet vastgesteld. Er zijn wel VTH-uitvoeringsplannen en evaluaties daarvan.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Per 1 januari 2019 is de gemeente aangesloten bij Erfgoed Leiden en Omstreken waardoor het analoge archiefbeheer is geoptimaliseerd en de dienstverlening verbeterd. De uitdaging is om de digitale informatiehouding intern verder te verbeteren. Het KPI-verslag over 2018 beschrijft de verbeteringen en te realiseren zaken.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had op 1 januari 2018 een achterstand en stond op de interventieladder in de fase "afspraken maken". Per 1 juli had de gemeente een voorsprong waardoor de gemeente van de interventieladder af ging. Op 31 december 2018 had de gemeente een achterstand van 14 vergunninghouders en komt daarmee op de interventieladder in de fase "signaleren".
Korendijk		

Omgevingsrecht	Oranje	Alle gevraagde documenten zijn aanwezig en vastgesteld. Vergunningverlening is nog niet in het uitvoeringsplan opgenomen.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Per 1 januari 2019 is Korendijk opgegaan in gemeente Hoeksche Waard. Alle openstaande verbeterpunten zal de nieuwe gemeente gaan oppakken.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari en 1 juli een voorsprong. Op 31 december 31 december 2018 had de gemeente een achterstand van één vergunninghouder en komt daarmee op de interventieladder in de fase "signaleren".
Krimpen aan den IJssel		
Financiën	Oranje	Krimpen aan den IJssel heeft geen structureel sluitende begroting, evenals het jaar 2020 maar heeft aannemelijk gemaakt dat het evenwicht in 2022 zal zijn hersteld.
Omgevingsrecht	Rood	De gemeente heeft nog geen Verordening kwaliteit VTH vastgesteld. Er is ook geen rapportage voor de Wabo WBT-taken. Wel is er een rapportage voor de VTH-milieutaken.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Gemeente wil meer grip krijgen op haar informatie- en archiefbeheer door middel van het programma Duurzaam Digitaal. Er is een nieuw zaakstelsel geïmplementeerd en gestart met de realisatie van een (pre) e-depot en het in kaart brengen van de digitale infrastructuur. In 2019 worden verdere verbeteringen doorgevoerd, veelal in samenwerking met buurgemeente Capelle aan den IJssel.
Krimpenerwaard		
Ruimtelijke ordening	Oranje	Oranje omdat in 2018 het bestemmingsplan Veenweiden nog niet was vastgesteld, Inmiddels is dat wel het geval.
Omgevingsrecht	Rood	Gemeente werkt aan een integraal beleidsplan VTH. Het uitvoeringsprogramma en jaarverslag Toezicht en Handhaving zijn te laat vastgesteld. Op het gebied van vergunningverlening ontbreken een beleidsplan, een uitvoeringsprogramma en een jaarverslag.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Het verslag van de streekarchivaris laat een lichte verbetering zien ten opzichte van 2017. Aandacht verdienen het beheer van digitale archiefbescheiden, het kwaliteitssysteem informatiebeheer en de technologische ontwikkeling rondom de digitale duurzaamheid. Hiertoe is een verbeterplan opgesteld dat de raad in september 2019 bespreekt..
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari en 1 juli een voorsprong. De gemeente heeft per 31 december 2018 een achterstand van twee vergunninghouders en komt daarmee op de interventieladder in de fase "signaleren".
Lansingerland		
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2019 een achterstand en stond op de interventieladder in de fase "informatie opvragen". Op basis van de situatie per 1 juli en per 31 december is de gemeente in die fase gebleven". Op 31 december had de gemeente een achterstand van 25 vergunninghouders.
Leerdam		
Omgevingsrecht	Rood	Er wordt een Verbeterplan voor de gemeente Vijfheerenlanden opgesteld en geïmplementeerd.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Vanwege de herindeling van de gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik en de grenswijziging met de provincie Utrecht zullen noodzakelijke verbeteringen door de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden worden opgepakt. De gemeente zal verantwoording afleggen aan de provincie Utrecht.
Leiden		
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Het KPI-rapport over 2018 vormt de basis van het Verslag over het informatie- en archiefbeheer. Duidelijk is waar informatie- en archiefbeheer te wensen overlaat en er zijn projecten opgestart om dit aan te pakken. Aandachtspunten zijn het informatiebeheer door gemeenschappelijke regelingen en verbonden partijen, de kwaliteitsbewaking, de afsluiting en bewerking van alle papieren archieven en beheer van digitale informatie in applicaties. Er zijn in 2018 projecten gestart om dit alles aan te pakken.

Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari en 1 juli een voorsprong. De gemeente had op 31 december 2018 een achterstand van 22 vergunninghouders en komt daarmee op de interventieladder in de fase "signaleren".
Leiderdorp		
Omgevingsrecht	Rood	Een aantal documenten ontbreekt. Gemeente werkt aan verbetering.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Het archiefverslag over 2018 concludeert dat Leiderdorp haar informatiehuishouding voor het overgrote deel goed op orde heeft en werkt aan de punten die nog aandacht behoeven. Aan de hand van het verbeterplan is de personele bezetting aangepakt, zijn afgesloten digitale bestanden vernietigd en is het depotbeheer aangepakt.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 juli 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst. Op 31 december 2018 had de gemeente een achterstand van drie vergunninghouders en komt daarmee op de interventieladder in de fase "informatie opvragen".
Leidschendam-Voorburg		
Financiën	Oranje	Leidschendam-Voorburg heeft geen structureel sluitende begroting 2019 en geen structureel en reëel evenwicht in de jaarschijven 2020 en 2021. De gemeente heeft aannemelijk gemaakt dat het evenwicht in 2022 zal zijn hersteld.
Ruimtelijke ordening	Oranje	Oranje omdat in een plan de waterkering nog niet conform de verordening is geregeld.
Omgevingsrecht	Oranje	Voor toezicht en handhaving zijn de documenten aanwezig. Vergunningverlening ontbreekt echter nog in de beleidscyclus. De gemeente pakt dat op.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Leidschendam-Voorburg geeft aan zich als 'groen' te beschouwen. De implementatie van het zaakstelsel loopt, het actualiseren van het metagegevensschema is gestart evenals het opstellen van een kwaliteitssysteem en de beheerregeling informatiebeheer. Een onderbouwing van het positieve beeld door het KPI-verslag over 2018 en het oordeel van de gemeentearchivaris ontbreken echter.
Huisvesting vergunninghouders	Rood	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 april 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst en op basis van de situatie per 1 oktober in de volgende fase, namelijk "informatie opvragen". Op 31 december 2018 had de gemeente een achterstand van 22 vergunninghouders en komt daarmee in de fase "afspraken maken".
Lisse		
Financiën	Oranje	Lisse heeft geen structureel sluitende begroting 2019, maar heeft aannemelijk gemaakt dat het evenwicht in 2022 zal zijn hersteld.
Ruimtelijke ordening	Oranje	Oranje omdat een beperkt aantal locaties uit bestemmingsplannen nog niet geactualiseerd is. Op hoofdlijnen zijn de plannen overigens in overeenstemming met de verordening.
Omgevingsrecht	Oranje	De gemeente werkt met Teylingen en Hillegom samen. Voor toezicht en handhaving zijn een gezamenlijk beleidsplan, uitvoeringsprogramma's en evaluaties aanwezig en tijdig vastgesteld. Voor vergunningverlening wordt beleid ontwikkeld.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Zie toelichting bij gemeente Hillegom.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 juli 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst en blijft met een achterstand van vijf vergunninghouders op 31 december 2018 in die fase.
Maassluis		
Omgevingsrecht	Rood	Vergunningverlening moet nog in de beleidscyclus worden opgenomen. Ook ontbreekt nog een Verordening kwaliteit VTH. Voor toezicht en handhaving zijn de documenten aanwezig.

Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Gemeente werkt aan de implementatie van een nieuw zaaksysteem om zo onder meer de archivering te verbeteren.. De inventarisatie van de archiefperiode 1990 - 2013 is in gang gezet, maar op andere aanbevelingen is de gewenste voortgang nog niet gerealiseerd. Het toezichtsverslag van de archivaris over 2016-2017 en diens oordeel over 2018 zijn nog niet naar de provincie gestuurd.
Midden-Delfland		
Financiën	Oranje	Midden-Delfland heeft geen structureel sluitende begroting 2019, evenals het jaar 2020, maar heeft aannemelijk gemaakt dat het evenwicht in 2022 zal zijn hersteld.
Omgevingsrecht	Rood	Rapportages van omgevingsdienst zijn niet vastgesteld door B&W. Onduidelijk of documenten voor BWT-taken aanwezig en vastgesteld zijn.
Molenwaard		
Omgevingsrecht	Oranje	Alle gevraagde documenten zijn aanwezig, maar zijn te laat vastgesteld en voorgelegd aan de gemeenteraad.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	In 2018 is in de voorbereiding op de herindeling met Giessenlanden alle aandacht gericht op de organisatie van het informatiebeheer van de nieuwe gemeente Molenlanden.
Nieuwkoop		
Omgevingsrecht	Rood	Gemeente is met de uitwerking van het beleid bezig. Er is nog geen jaarplan 2018 of rapportage over 2017.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Ten opzichte van vorig jaar is vooruitgang geboekt; onder meer door de overdracht van analoge archieven naar de archiefbewaarplaats. Er is een actieplan opgesteld naar aanleiding van het Verslag Kritische Prestatie Indicatoren Archief over 201, met daarin aandacht voor o.a. het beheer van applicaties, het calamiteitenplan, het handboek kwaliteitszorg en de aanpak van de archiefruimten.
Nissewaard		
Financiën	Oranje	Na een correctie van een taakstelling op een GR vertoont de gemeente Nissewaard in het laatste jaar van de meerjarenraming geen structureel en reëel evenwicht. Inmiddels is de taakstelling na aanvullende besluitvorming wel reëel.
Omgevingsrecht	Oranje	Alle gevraagde documenten zijn aanwezig, en met lichte vertraging vastgesteld en voorgelegd aan de gemeenteraad. Vergunningverlening ontbreekt echter nog in de beleidscyclus.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Het verslag van de archivaris benoemt naast de behaalde resultaten ook nog diverse verbeterpunten, zoals invoeren kwaliteitssysteem, digitale duurzaamheid, ontsluiting digitale informatie en beheer van digitale documenten.
Noordwijk		
Omgevingsrecht	Oranje	I.v.m. fusie met Noordwijkerhout is de Verordening kwaliteit VTH in 2018 nog niet vastgesteld. Ook het beleidsplan voor Wabo-bouwtaken was daardoor nog niet vastgesteld. Overige documenten zijn aanwezig.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 juli 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst en op basis van de situatie per 1 oktober in de volgende fase, namelijk "informatie opvragen". Op 31 december 2018 had de gemeente een achterstand van 18 vergunninghouders en blijft daarmee in die fase.
Noordwijkerhout		
Omgevingsrecht	Oranje	I.v.m. fusie met Noordwijk is de Verordening kwaliteit VTH in 2018 nog niet vastgesteld. Ook het beleidsplan voor Wabo-bouwtaken was daardoor nog niet vastgesteld. Overige documenten zijn aanwezig.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	De gemeentearchivaris concludeerde in 2018 dat de informatievoorziening steeds beter op orde was. Openstaande punten zijn in de aanloop naar de fusie met Noordwijk opgepakt of worden door de nieuwe gemeente in 2019 uitgevoerd.

Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 juli 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst. Per 31 december heeft de gemeente een achterstand van vijf vergunninghouders en blijft in die fase.
Oegstgeest		
Financiën	Oranje	Oegstgeest heeft geen structureel sluitende begroting, maar heeft aannemelijk gemaakt dat het evenwicht in 2022 zal zijn hersteld.
Ruimtelijke ordening	Oranje	Oranje omdat enkele plannen op kleine onderdelen nog niet in overeenstemming zijn met de Omgevingsverordening.
Omgevingsrecht	Rood	Gemeente heeft nog geen VTH-beleidsplan. Dat wordt binnenkort vastgesteld.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	De verslagen van de archivaris over de overgebrachte en niet-overgebrachte archieven van Oegstgeest bevatten aanbevelingen ter verbetering, die ook in de IBT-rapportage zijn genoemd. De gemeente is gestart met de implementatie van het zaakstelsel, invoering van een kwaliteitszorgstelsel, het nemen van een vervangingsbesluit en het digitaliseren van de afdelingsarchieven.
Huisvesting vergunninghouders	Rood	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 juli 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst en op basis van de situatie per 1 oktober in de volgende fase van de interventieladder geplaatst, namelijk "informatie opvragen". Per 31 december heeft de gemeente een achterstand van negen vergunninghouders en stijgt opnieuw op de interventieladder. De gemeente staat in de fase "afspraken maken". Het oordeel van de provincie (rood) wijkt af van het oordeel van de gemeente (groen).
Oud Beijerland		
Omgevingsrecht	Rood	Gemeente heeft veel tijd geïnvesteerd in de harmonisatiewerkzaamheden in verband met de herindeling van de Hoeksche Waardse gemeenten. Uitvoeringsprogramma 2018 voor BWT en rapportage BWT over 2017 ontbreken.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Per 1 januari 2019 is Oud-Beijerland opgegaan in de gemeente Hoeksche Waard. Alle verbeterpunten uit het archiefverslag over 2018 pakt de nieuwe gemeente op.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 en op 1 juli 2019 een voorsprong. De gemeente had per 31 december een achterstand. Per 31 december heeft de gemeente een achterstand van 11 vergunninghouders en komt daarmee in de fase "signaleren" van de interventieladder..
Papendrecht		
Omgevingsrecht	Rood	Voor de BWT-taken ontbreken documenten. Voor de VTH-milieutaken zijn die documenten er wel, maar deze zijn te laat vastgesteld.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Het verslag van de gemeentearchivaris over 2018 meldt dat het archiefbeheer verder op orde is gebracht. Het project digitalisering archief loopt en aandacht is besteed aan de archiefruimte. De aanbevelingen uit het verslag worden in 2019 opgepakt.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari en 1 juli een voorsprong. De gemeente heeft per 31 december 2018 een achterstand van 12 vergunninghouders en komt daarmee op de interventieladder in de fase "signaleren".
Pijnacker-Nootdorp		
Omgevingsrecht	Rood	Vergunningverlening moet nog in de beleidscyclus worden opgenomen. Ook ontbreekt nog een Verordening kwaliteit VTH. Voor toezicht en handhaving zijn de documenten aanwezig. Onduidelijk is of er een rapportage over de BWT-taken aanwezig is.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 april 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst en op basis van de situatie per 1 juli in de volgende fase van de interventieladder geplaatst, namelijk "informatie opvragen". Per 31 december heeft de gemeente een achterstand van twee vergunninghouders en blijft in deze fase van de interventieladder.

Ridderkerk		
Ruimtelijke ordening	Oranje	Oranje omdat er nog een aantal niet-actuele plannen zijn. Die plannen zijn overigens conserverend van aard zodat strijd met een provinciaal ruimtelijk belang niet aan de orde zal zijn. De gemeente zet in op actualisering van de bestemmingsplannen. Bij de begroting 2019 is een lijst gevoegd van de in 2019 te actualiseren plannen.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Zie toelichting Albrandswaard
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 en 1 juli 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 oktober 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst en op basis van de situatie per 31 december in de volgende fase van de interventieladder geplaatst, namelijk "informatie opvragen". Per 31 december heeft de gemeente een achterstand van zeven vergunninghouders.
Rijswijk		
Omgevingsrecht	Rood	Gemeente stelt in 2019 een Verordening kwaliteit VTH en een beleidsplan vast.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 en 1 juli 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 oktober 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst. Per 31 december heeft de gemeente een achterstand van vijf vergunninghouders komt in de volgende fase van de interventieladder, namelijk "informatie opvragen".
Rotterdam		
Ruimtelijke ordening	Oranje	Oranje omdat nog een aantal plannen moet worden geactualiseerd. Bij de actualisering vindt zo nodig aanpassing aan de verordening plaats.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	De informatiehuishouding van Rotterdam is nog hybride. De digitale archivering wordt aangepakt in een paar concernbrede programma's. De toestroom van nieuwe digitale archieven kan niet worden opgevangen omdat voor de inrichting en het beheer van het e-depot - te weinig specialistische kennis en capaciteit beschikbaar is.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 april 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst en op basis van de situatie per 1 juli in de volgende fase van de interventieladder geplaatst, namelijk "informatie opvragen". Per 31 december heeft de gemeente een achterstand van 122 vergunninghouders en blijft daarmee in de deze fase van de interventieladder.
Schiedam		
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Gemeente geef aan dat in 2018 verbeteringen zijn gerealiseerd. Onduidelijk is of de gemeente haar oordeel baseert op de inhoud van het verslag over het informatie- en archiefbeheer over 2018 van de gemeentearchivaris, omdat dit niet aan de provincie is gestuurd.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had op 1 januari 2018 een achterstand en stond op de interventieladder in de fase "afspraken maken". Per 1 juli had de gemeente een voorsprong waardoor de gemeente niet meer op de interventieladder stond. Op basis van de situatie per 1 oktober 2018 is de gemeente opnieuw in de fase "signaleren" van de interventieladder geplaatst. Per 31 december heeft de gemeente een achterstand van 38 vergunninghouders en komt daarmee in de fase "informatie opvragen".
Sliedrecht		
Financiën	Oranje	Sliedrecht heeft geen structureel en reëel evenwicht in de laatste jaarschijf van de meerjarenraming 2020 – 2022..
Omgevingsrecht	Rood	Gemeente ontwikkelt met de gemeenten Hardinxveld-Giessendam en Hendrik-Ido-Ambacht een gezamenlijke VTH-beleid en een bijbehorend uitvoeringsprogramma.
Monumentenzorg	Oranje	In deze gemeente wordt op dit moment (medio 2019) gewerkt aan de samenstelling van een nieuwe Monumentencommissie. De verwachting is dat genoemde adviescommissie in de 2 ^e helft van 2019 operationeel is.

Informatie- en archiefbeheer		Een aantal aanbevelingen uit het archiefverslag van de gemeentearchivaris over 2017 zijn afgehandeld en de gemeente geeft aan te werken aan de nog openstaande zaken. Veel energie is gestoken in de invoering van het Klant Zaak en Archief systeem. Het oordeel van de archivaris over 2018 is niet aan de provincie bekend gemaakt.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 juli 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst. Per 31 december heeft de gemeente een achterstand van zeven vergunninghouders en blijft daarmee in die fase van de interventieladder.
Strijen		
Omgevingsrecht	Rood	Gemeente heeft veel tijd geïnvesteerd in de harmonisatiewerkzaamheden in verband met de herindeling van de Hoeksche Waardse gemeenten. Uitvoeringsprogramma 2018 voor BWT en rapportage BWT over 2017 ontbreken.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Per 1 januari 2019 is de gemeente opgegaan in de gemeente Hoeksche Waard. Alle verbeterpunten uit het archiefverslag over 2018 worden in 2019 opgepakt.
Teylingen		
Ruimtelijke ordening	Oranje	Oranje omdat op twee locaties nog geen actueel plan aanwezig is. Verder zijn de bestemmingsplannen op hoofdlijnen beleidsinhoudelijk in overeenstemming met de verordening.
Omgevingsrecht	Oranje	De gemeente werkt met Lisse en Hillegom samen. Voor toezicht en handhaving zijn een gezamenlijk beleidsplan, uitvoeringsprogramma's en evaluaties aanwezig en tijdig vastgesteld. Voor vergunningverlening wordt beleid ontwikkeld.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Zie toelichting bij gemeente Hillegom
Vlaardingen		
Omgevingsrecht	Rood	Gemeente werkt aan een beleidsplan VTH en de overige documenten.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Op basis van het archiefverslag over 2016-2017 zijn verbeteringen in gang gezet. De situatie is naar het oordeel van het college van B&W in 2018 dan ook verbeterd. Zodra de gemeentearchivaris in 2020 zijn tweejaarlijkse rapportage over 2018-2019 aanbiedt zal blijken of de verbeteringen hebben doorgezet.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 en per 1 jul 2018 een voorsprong. De gemeente had op 31 december 2018 een achterstand van 12 vergunninghouders en komt daarmee op de interventieladder in fase "signaleren".
Voorschoten		
Omgevingsrecht	Rood	Alle documenten zijn aanwezig maar de jaarrapportage 2017 is niet....??? en het uitvoeringsprogramma 2018 veel te laat vastgesteld.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Het informatie- en archiefbeheer heeft zich verder positief ontwikkeld en eerdere aanbevelingen van de gemeentearchivaris zijn overgenomen. Het archiefverslag uit februari 2019 onderschrijft het gemeentelijke oordeel.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 een achterstand en stond interventieladder in de fase "signaleren". De gemeente is op basis van de situatie per 1 juli 2018 op de interventieladder in volgende fase van de interventieladder geplaatst, namelijk "informatie opvragen". Per 31 december heeft de gemeente een achterstand van 15 vergunninghouders en blijft daarmee in die fase van de interventieladder.
Waddinxveen		
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	In het Verbeterplan Informatiebeheer 2018 zijn veel zaken opgepakt, zoals blijkt uit het Verslag Kritische Indicatoren Informatie- en archiefbeheer over 2018. Ook is het Verbeterplan Informatiebeheer 2019 vastgesteld door het college. De trend is dat verbetering doorzet.

Wassenaar		
Financiën	Oranje	Wassenaar heeft geen structureel sluitende begroting 2019, maar heeft aannemelijk gemaakt dat het evenwicht in 2022 zal zijn hersteld.
Omgevingsrecht	Oranje	Alle documenten zijn aanwezig en voor een deel tijdig vastgesteld. Het besluit over de rapportage en de evaluatie is een paar maanden te laat genomen.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Het informatie- en archiefbeheer heeft zich verder positief ontwikkeld en eerdere aanbevelingen van de gemeentearchivaris zijn overgenomen. Het archiefverslag uit februari 2019 onderschrijft het gemeentelijke oordeel.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 en 1 juli 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 oktober 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst. Per 31 december heeft de gemeente een achterstand van 11 vergunninghouders en is daarmee in de volgende fase van de interventieladder geplaatst, namelijk "informatie opvragen".
Westland		
Financiën	Oranje	Westland heeft geen structureel en reëel evenwicht in de laatste 3 jaarschijven van de meerjarenraming 2020 – 2022..
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Er is een achterstand in het in de vereiste staat brengen van het naar de archiefbewaarplaats overgebrachte papieren overheidsarchief. Het wegwerken van de achterstanden in het overgebrachte analoge archief wordt een vierjarig project. Ook is er focus op het beheer en duurzaam bewaren van digitale informatie.
Huisvesting vergunninghouders	Rood	De gemeente had per 1 januari 2018 een achterstand en stond interventieladder in de fase "informatie opvragen". De gemeente is op basis van de situatie per 1 juli 2018 op de interventieladder in volgende fase van de interventieladder geplaatst, namelijk "afspraken maken". Per 31 december heeft de gemeente een achterstand van 37 vergunninghouders en blijft daarmee in die fase van de interventieladder.
Westvoorne		
Omgevingsrecht	Rood	Vergunningverlening ontbreekt nog in de beleidscyclus. Er is wel een VTH-beleidsplan. Voor Toezicht en Handhaving is er wel een uitvoeringsprogramma maar nog geen evaluatieverslag.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Het archiefverslag over 2017-2018 constateert dat de tekortkomingen uit 2016 niet of ten dele zijn opgepakt. Het verslag bevat daarnaast diverse zaken die niet op orde zijn en waarvan de nog niet bekend is hoe de gemeente deze gaat oplossen.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 april 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst en op basis van de situatie per 1 juli in de volgende fase van de interventieladder geplaatst, namelijk "informatie opvragen". Per 31 december heeft de gemeente een achterstand van negen vergunninghouders en blijft daarmee in die fase van de interventieladder.
Zederik		
Omgevingsrecht	Rood	Gemeente voldoet nog niet aan de VTH-procescriteria. In overleg met provincie Utrecht wordt een verbeterplan opgesteld.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Vanwege de herindeling van de gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik en de grenswijziging met de provincie Utrecht zullen noodzakelijke verbeteringen door de nieuwe gemeente Vijfheerenlanden worden opgepakt. De gemeente zal verantwoording afleggen aan de provincie Utrecht.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 en per 1 juli 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 oktober 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst. Per 31 december heeft de gemeente een achterstand van 37 vergunninghouder en blijft daarmee in die fase van de interventieladder.

Zoetermeer		
Financiën	Oranje	Zoetermeer heeft door hoge tekorten in het sociaal domein geen sluitende begroting 2019. D.m.v. een bezuinigingsoperatie is aannemelijk gemaakt dat het evenwicht in 2022 weer zal zijn hersteld.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	In 2018 is ingezet op de verdere invoering van digitaal en zaakgericht werken en is een kwaliteitszorgsysteem vastgesteld. Er zijn echter geen kwaliteitscontroles uitgevoerd op digitale dossiers waardoor inzicht in de kwaliteit van de digitale dossiervorming vooralsnog ontbreekt. Ook is besloten het zaakstelsel opnieuw aan te besteden.
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 31 december 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst omdat de gemeente toen een achterstand van 37 vergunninghouders had.
Zoeterwoude		
Ruimtelijke ordening	Oranje	Oranje omdat in het bestemmingsplan Oosthoek 2012 in afwijking van de verordening mogelijkheden voor reguliere detailhandel op een perifere locatie zijn opgenomen.
Zuidplas		
Huisvesting vergunninghouders	Oranje	De gemeente had per 1 januari 2018 een voorsprong. De gemeente is op basis van de situatie per 1 juli 2018 op de interventieladder in fase "signaleren" geplaatst. Per 31 december heeft de gemeente een achterstand van zes vergunninghouder en blijft daarmee in die fase van de interventieladder.
Zwijndrecht		
Financiën	Oranje	Zwijndrecht heeft geen structureel sluitende begroting 2019, evenals het jaar 2020, maar heeft aannemelijk gemaakt dat het evenwicht in 2022 zal zijn hersteld.
Informatie- en archiefbeheer	Oranje	Het fysieke archiefbeheer en het beleid rondom archivering zijn nagenoeg op orde, maar het digitale archiefbeheer nog niet. Samen met de andere Drechtstedengemeenten wordt een klant-, zaak- en archiefsysteem geïmplementeerd dat voldoet aan de eisen van de Archiefwet en moet bijdragen om het digitaal archiveren op orde te brengen. Het archiefverslag over 2018 onderschrijft het oordeel van de gemeente.