



**VOORBLAD COMMISSIE**

ONDERWERP EN BEHANDELING	
onderwerp	Voorstel tot vaststelling verordening Sociale Participatie Kinderen Westland
vertrouwelijk	Nee
portefeuillehouder	Wethouder Vreugdenhil, P.A.
bijlagen	Voorstel: Voorstel_38230.docx verordening Sociale Participatie Kinderen Westland nadere Regels Sociale Participatie Kinderen Westland
agendapunt	09.

**VOORGESTELD BESLUIT RAAD**

1. De verordening "Sociale Participatie Kinderen Westland" vast te stellen.

**ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)**

Argumenten:

1. *In de huidige vorm is sprake van onderbenutting van de regeling;*
2. *Een regeling met een andere basis dan de Participatiewet maakt het mogelijk het Kindpakket breder toegankelijk te maken;*

Risico's

1. *Het bereik en gebruik van het Kindpakket vergroten kan leiden tot een toename van de kosten;*
2. *Een specifiek wettelijke grondslag voor de regeling ontbreekt;*

Kanttekening:

*Er is eerder gesproken over het openstellen van het Kindpakket voor pleegkinderen, op dit moment wordt er onderzoek gedaan naar de mogelijkheden, maar dit wordt nu nog niet gevat in deze aangepaste verordening maar krijgen mogelijk een plek in de nadere regels.*



## RAADSVORSTEL

### ONDERWERP

Verordening Sociale Participatie Kinderen Westland

### AANLEIDING

Het rapport “Mogelijk maken wat nodig is” van de Rekenkamercommissie beveelt aan onderscheid te maken in doelgroepen binnen de minimapopulatie. Eén van deze doelgroepen zijn kinderen in armoede. Een van de maatregelen om armoede tegen te gaan is het Kindpakket. Om het bereik en gebruik van het Kindpakket te vergroten, worden verschillende maatregelen ingezet. Eén van deze maatregelen is het Kindpakket uit de Bijzondere Bijstand halen. Om dit te bereiken moet de “verordening sociale participatie kinderen” worden aangepast. Het bevoegde bestuursorgaan hiervoor is de gemeenteraad

De basis voor het Kindpakket ligt op dit moment in de Beleidsregels Bijzondere Bijstand. Deze beleidsregels hangen aan de Participatiewet. Dit is een strenge wet met weinig mogelijkheid tot het flexibel toepassen van de rechten en plichten die voortkomen uit deze wet.

### DOELSTELLING

In lijn met de aanbevelingen uit het rapport “Mogelijk maken wat nodig is” van de Rekenkamercommissie het bereik en gebruik van het Kindpakket vergroten en daarnaast onrechtmatigheid bij de toepassing van de regels voorkomen.

### ARGUMENTATIE

#### *1.1 In de huidige vorm is sprake van onderbenutting van de regeling.*

De basis voor het Kindpakket ligt op dit moment in de Beleidsregels Bijzondere Bijstand. Deze beleidsregels hangen aan de Participatiewet. Dit is een strenge wet met weinig mogelijkheid tot het flexibel toepassen van de rechten en plichten die voortkomen uit deze wet.

Belangrijke voorwaarde voor toekenning van het Kindpakket binnen de huidige beleidsregels is daardoor dat het vermogen van ouders niet boven een bepaald bedrag uitkomt. Voor de sociale participatie van kinderen is dit een onwenselijke voorwaarde. Het is voor het kind immers irrelevant of ouders vermogen hebben als het beschikbaar inkomen laag is. Zeker als het vermogen niet direct liquide gemaakt kan worden. Daarbij biedt het hebben van vermogen geen garantie dat dit – wanneer het wel liquide gemaakt wordt – besteed wordt aan de sociale participatie van kinderen.

Het niet toepassen van een vermogenstoets in het belang van participatie van het kind leidt automatisch tot een onrechtmatigheid. Dit kan binnen het huidige beleid niet anders omdat de Participatiewet deze toets vereist.

Door het Kindpakket uit de Beleidsregels Bijzondere Bijstand te halen en de wettelijke grondslag te baseren op de Gemeentewet wordt voorkomen dat een vermogenstoets noodzakelijk is of dat onrechtmatigheid ontstaat.

#### *1.2 Een regeling – met een andere basis dan de Participatiewet – maakt het mogelijk het Kind-*

## RAADSVORSTEL

*pakket breder toegankelijk te maken.*

De strenge wetgeving, waarop de huidige regeling voor het Kindpakket is gebaseerd, maakt het ook onmogelijk om het bereik van het Kindpakket te vergroten en beschikbaar te stellen voor een bredere doelgroep.

Een nieuwe regeling biedt ruimte aan de opdracht die Stichting Leergeld Westland heeft in het kader van de uitvoering van het Kindpakket. Het biedt hen de mogelijkheid om toename van het aantal gebruikers te realiseren door – waar nodig – de doelgroep te verbreden.

Ook kinderen van ouders waarvoor een minnelijke regeling met schuldeisers is getroffen of die door de rechter zijn toegelaten tot de WSNP (Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen) zijn onvoldoende in de gelegenheid te participeren in de Westlandse samenleving. Het inkomen van deze ouders is soms te hoog om op grond van de wettelijke vereisten recht te hebben op het Kindpakket. Door de aanwezigheid van schuldeisers is het beschikbare inkomen echter zo laag, dat er geen geld is voor de sociale participatie van kinderen. Het Kindpakket biedt in dit geval uitkomst voor deze kinderen. Een aparte regeling maakt het – zoals eerder aangegeven – mogelijk een uitgebreidere doelgroep toegang te geven tot de regeling zonder dat sprake is van onrechtmatigheden.

Door een aparte regeling te maken voor het Kindpakket ontstaat de mogelijkheid om andere doelgroepen ook te laten profiteren van de voordelen van het Kindpakket. Zonder dat daarbij een onrechtmatigheid ontstaat.

### RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

*1. Het bereik van het gebruik van het Kindpakket vergroten kan leiden tot een toename van de kosten.*

Het vergroten van het bereik en gebruik van de regeling heeft automatisch tot gevolg dat de uitgaven voor de regeling stijgen. Eventuele stijging van deze uitgaven is op voorhand niet in te schatten. Indien het zich voordoet kan deze stijging worden opgevangen binnen het totale budget voor minimabeleid.

*2. Een specifieke wettelijke grondslag voor een regeling als deze ontbreekt*

Er is geen wet- of regelgeving die regels stelt aan de sociale participatie van kinderen in een gemeente. Vóór de inwerkingtreding van de Participatiewet bestond deze mogelijkheid wel voor kinderen van ouders met een laag inkomen. De Participatiewet biedt deze mogelijkheid niet meer, omdat de toenmalige minister geen voorstander was van doelgroepenbeleid. De Gemeentewet biedt de raad de ruimte om verordeningen vast te stellen die hij nodig acht in het belang van de gemeente.

#### *Kanttekening*

Recent is gesproken over het openstellen van het Kindpakket voor pleegkinderen. Aanleiding voor deze maatregel waren signalen dat pleegouders met de huidige vergoeding niet rondkomen. Ter illustratie is aangegeven dat een werkende pleegouder de tegemoetkoming kwijt is aan kosten voor de kinderopvang. De indruk bestaat dat bovenstaand financieel probleem mensen er van weerhoudt pleegouder te worden.



## RAADSVORSTEL

Op dit moment wordt onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om pleegouders tegemoet te komen. Eén van de maatregelen die daarbij onderzocht wordt, is het openstellen van het Kindpakket voor pleegkinderen.

### FINANCIËN

Het creëren van de nieuwe regeling is budget neutraal. Het totale budget binnen de bijzondere bijstand voor het Kindpakket bedraagt € 400.000,-. Dit bedrag wordt binnen hetzelfde programma beschikbaar gesteld voor de nieuwe Regeling Kindpakket.

Door de nieuwe regeling zal naar verwachting het gebruik en hiermee ook de kosten toenemen. De precieze toename is op dit moment niet te voorspellen. In 2017 was er echter een onderbesteding op dit budget van € 30.000,-. De verwachting is dat eventuele stijging van de lasten opvangen kan worden binnen het totale budget van minimabeleid.

### COMMUNICATIEPARAGRAAF

De Verordening wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en bekend gemaakt. Na vaststelling van de nadere regels door het college wordt – indien nodig – met de verschillende doelgroepen gecommuniceerd. Hierbij gaat het met name om de verbreding van de doelgroep. Aan deze specifieke groep dient op de effectieve en efficiënte wijze informatie te worden verstrekt.

### EXTERN OVERLEG

Bij het wijzigen van de Beleidsregels en het opstellen van de Verordening Sociale Participatie Kinderen hebben BJZ en financiën hun bijdrage geleverd.

Op 16 april 2018 heeft de Adviesraad Sociaal Domein Westland (ASDW) advies uitgebracht over de Verordening Sociale Participatie Kinderen. De ASDW vraagt aandacht voor gezinnen die digitaal minder vaardig zijn. Zij ziet graag dat de communicatie over het Kindpakket zich ook richt op het verstrekken van folders, advertenties in Huis-aan-Huis-bladen of via de WOS. Omdat Stichting Leergeld Westland het gezicht van het Kindpakket is, wordt uitvoering van dit advies door hen opgepakt.



## RAADSVORSTEL

### VERVOLGTRAJECT

Na besluitvorming over de Verordening wordt een collegevoorstel tot vaststelling van Nadere Regels Sociale Participatie Kinderen – conform bijgevoegd concept – opgewerkt en worden deze nadere regels vastgesteld.

Burgemeester en wethouders van Westland,  
de secretaris,                      de burgemeester,

A.C. Spindler

A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven



## RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 september 2018, met de volgende bijlage(n):

- Verordening Sociale Participatie Kinderen Westland (18-0029955)
- Concept Nadere Regels Sociale Participatie Kinderen Westland (18-0020317)

gelet op het bepaalde in artikel 108 juncto artikel 149 van de Gemeentewet;

gehoord het advies van de commissie Maatschappelijke Ontwikkeling van 1 oktober 2018 en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

### **besluit:**

1. De Verordening Sociale Participatie Kinderen Westland vast te stellen.

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 16 oktober 2018,

de griffier,

de voorzitter,

A.P.M.A.F. Bergmans

A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven