



Postadres:
Postbus 150
2670 AD Naaldwijk
Bezoekadres:
Verdilaan 7
2671 VW Naaldwijk
T 14 0174
F (0174) 673 600
E info@gemeentewestland.nl
I www.gemeentewestland.nl

Aan de raad van de gemeente Westland

UW BRIEF	UW KENMERK	ZAAK-/PROJECTNR.	DOCUMENTNR.	BIJLAGE(N)
			18-0273223	
CONTACTPERSOON		AFDELING/TEAM	DOORKIESNUMMER	DATUM VERZONDEN
M. Rullens		Beleid	(0174) 67 2132	- 8 NOV. 2018
ONDERWERP				
Evaluatie proef verruiming terrastijden en achtergrondmuziek				

Geachte gemeenteraad,

Via een motie in uw raadsvergadering van 12 september 2017 heeft u in ruime meerderheid de burgemeester verzocht de Algemeen Plaatselijke Verordening zodanig aan te passen dat de terrassen in Westland een uur later mogen sluiten én achtergrondmuziek toe te staan. Tevens heeft u verzocht om het kalenderjaar 2018 als proef te zien en in november 2018 de proef in de raadscommissie Bestuur te evalueren.

Inleiding

De burgemeester heeft dit verzoek ter hand genomen en onder meer overleg gevoerd met het bestuur van afdeling Westland van Koninklijk Horeca Nederland en de teamchef van politie Westland. Op basis van het overleg heeft de burgemeester besloten om van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2018 de terrastijden voor het zomer- en winterseizoen met 1 uur te verlengen, wat in de praktijk neerkomt op de volgende eindtijden voor de terrassen in Westland:

- Laagseizoen van 1 oktober tot en met 31 maart: uiterlijk 00.00 uur;
- Hoogseizoen: van 1 april tot en met 30 september: uiterlijk 01.00 uur.

Gedurende de voornoemde proefperiode wordt tijdelijk afgeweken van bestaande APV-regelgeving (terrastijden) alsmede van de "*Nadere Regels Terrassen Westland*" (achtergrondmuziek).

Valse start

De proef maakte een valse start. Al voor de start van de proef per 1 januari 2018 waren enkele horecaondernemers, klaarblijkelijk ingegeven door de aandacht in de pers vanaf september 2017, in de gedachte dat de proef direct na het aannemen van raadsmotie was ingegaan. Deze horecaondernemers zijn er door de burgemeester en collegiaal door het afdelingsbestuur van KHN erop gewezen dat de proef op 1 januari 2018 van start zou gaan.

Afstemming over verloop

De burgemeester voert ongeveer 1 keer in de zes weken overleg met het afdelingsbestuur van KHN over horecagerelateerde zaken. Bij dit overleg is in het kalenderjaar 2018 uiteraard

structureel aandacht geweest voor de uitvoering van de proef. Ook met politie Westland, evenals de gemeentelijke BOA's is gedurende het kalenderjaar structureel gesproken over het verloop van de proef.

Klachten/meldingen

Er is tijdens de proef een vijftal klachten/meldingen ontvangen, onder meer via het Meldpunt openbare ruimte van de gemeente Westland. De betreffende meldingen gaan vooral over het toestaan van achtergrondmuziek op de Westlandse terrassen. Melders zijn van mening dat het toestaan van (achtergrond)muziek bijdraagt aan het rumoeriger zijn van het uitgaanspubliek en daarmee overlast voor de omwonenden van de uitgaansgelegenheden.

Ervaringen politie

Bij de politie zijn geen negatieve ervaringen opgedaan met de proef (tot medio oktober 2018) voor wat betreft de verruiming van de terrastijden. De ervaringen met achtergrondmuziek zijn minder positief. Achtergrondmuziek wordt als bron van overlast ervaren. Met name de verschillende soorten achtergrondmuziek op aangrenzende terrassen leidt tot overlast. Overtredingen van de verruimde terrastijden zijn door de politie tijdens de proef niet geconstateerd.

Ervaringen gemeentelijke BOA's

Zoals ook de politie, hebben de BOA's tijdens de proef (tot en met medio oktober 2018) geen overtredingen van de verruimde terrastijden geconstateerd. Het aantal klachten/meldingen dat gedurende de proef is ontvangen is, zoals bovenvermeld, beperkt. De klachten/meldingen hebben betrekking op een rumoerig terraspubliek in relatie tot de achtergrondmuziek. De klachten/meldingen hebben geen betrekking op de verruimde terrastijden.

Ervaringen horeca

Tijdens het overleg met de burgemeester op 25 oktober 2018 heeft het afdelingsbestuur van KHN een brief overhandigd als bijdrage aan de evaluatie van de proef. Door de achterban van KHN, afdeling Westland wordt de proef als positief ervaren. De ondernemers en de gasten ervaren de verruimde terrastijden als positief. Hierdoor kan beter worden geconcurrereerd met omliggende gemeenten.

Ten aanzien van het toestaan van achtergrondmuziek is de horeca van mening dat dit vooral bijdraagt aan de aantrekkelijkheid van het terras. In de avonduren overstemt het stemgeluid van het aanwezige publiek al snel de achtergrondmuziek. De ondernemers hebben, volgens eigen zeggen, geen klachten ontvangen van omwonenden over de proef.

Kortom: afdeling Westland van KHN is van mening dat de proef als geslaagd kan worden bestempeld en verzoekt de proef te integreren in het gemeentelijke beleid. De horeca zou graag zien dat het zomerseizoen wordt verlengd, dan wel dat er niet langer onderscheid wordt gemaakt in een zomer- en winterseizoen. Dit is geen onderdeel geweest van de uitgevoerde proef.

Achtergrondmuziek en Wet milieubeheer/Activiteitenbesluit

Een terras van een horecabedrijf behoort tot de inrichting. Dit betekent dat het Activiteitenbesluit van de Wet milieubeheer ook van toepassing is op het terras. In het activiteitenbesluit zijn heldere geluidsnormen opgenomen. Het ten gehore brengen van muziekgeluid door luidsprekers op een terras zal in veel gevallen leiden tot een overschrijding van de geluidsnormen zoals die zijn genoemd in artikel 2.2.1 van het Activiteitenbesluit. Overigens wordt het stemgeluid van het

terraspubliek in principe buiten beschouwing gelaten bij het bepalen van het toegestane geluidsniveau. Stemgeluid is wel van belang indien het betreft:

- een verwarmd terras, of;
- een overdekt terras, niet zijnde een zonnescherf of luifel, of;
- een terras op een binnenterrein.

Indien een inrichting een terras wenst te exploiteren waarbij muziek wordt voortgebracht dan wordt dit vanuit de Wet milieubeheer gezien als een verandering van de inrichting. Hiervan dient melding te worden gemaakt. De betreffende ondernemer moet dan een (aanvullend) akoestisch onderzoek aanleveren waaruit blijkt dat voldaan kan worden aan de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit. Redelijkerwijs mag er vanuit worden gegaan dat in veruit de meeste gevallen niet aan de geluidsnormen kan worden voldaan voor het terrasgedeelte.

Het toestaan van versterkte achtergrondmuziek op terrassen in de "Nadere regels terrassen Gemeente Westland" is wel mogelijk, maar biedt uiteindelijk onze horecaondernemers, omdat deze gehouden zijn aan de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit, geen reële ondernemersruimte.

Conclusie

Alles overziend zijn wij van mening dat de proef met verruimde openstelling van de terrastijden en achtergrondmuziek goed is verlopen. Wij zijn van mening dat de verruimde terrastijden voor het zomer- en winterseizoen opgenomen kunnen worden in onze gemeentelijke regelgeving. Gelet op de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit achten wij het niet zinvol en wenselijk de regels met betrekking tot achtergrondmuziek te verruimen.

Vervolg

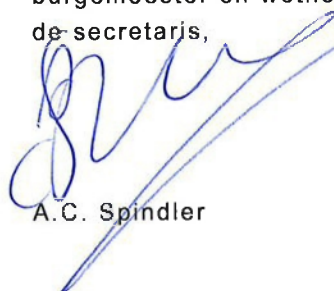
Wij zijn voornemens om, op basis van de evaluatie van de proef, de verruiming van de terrastijden voor zowel het zomer- als winterseizoen, op te nemen in de APV Westland. Om dit mogelijk te maken zullen wij u een voorstel doen tot aanpassing van de APV Westland. Wij willen dit onderdeel laten uitmaken van een uitgebreider voorstel tot aanpassing cq vernieuwing van de APV. Wij verwachten u aan het eind van het eerste kwartaal 2019 een voorstel te kunnen voorleggen.

De proef eindigt op 31 december 2019. De wijziging van de APV is voorzien aan het einde van het eerste kwartaal 2019. Een aanpassing van de "Nadere Regels terrassen" voor wat betreft achtergrondmuziek achten wij niet wenselijk. Gelet op het voorgaande stellen wij u dan ook voor om:

- De proef, voor wat betreft de verruiming van de terrastijden, te verlengen tot inwerkingtreding van de nieuwe APV.
- De proef voor wat betreft het toestaan van achtergrondmuziek, per 1 januari 2019 te beëindigen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Westland,
de secretaris, de burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'A.C. Spindler', with a long horizontal stroke extending to the right.

A.C. Spindler

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven', with a long horizontal stroke extending to the right.

A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven