



BEHANDELD DOOR	
afdeling/team	BE/
documentnr	20-0140553

VOORBLAD RAAD

ONDERWERP EN BEHANDELING		
onderwerp	Voorstel tot vaststelling van het Plan van scholen 2021-2024	
vertrouwelijk	Nee	
portefeuillehouder	Wethouder Van der Stee, B.P.M.	
bijlage(n)	Voorstel: Voorstel_51245.docx uitspraak Raad van State 24 april 2019 (19-0109763) kennisgeving uitvoering indeplaatsstellingsbesluit (G19-001839) goedkeuringsbesluit minister plan van scholen 2020-2023 (19-0266051) uitspraak Raad van State indeplaatsstelling (G20-000242) artikel 74 tot met 83 WPO (20-0145671) Brief van minister Slob aan de gemeenteraad van Westland/ Yunus Emre (G20-001478) 6.A) Amendement WV-GBW-LPF inzake Plan van Scholen AANVAARD (G20-001527) 6.A) Bijlage bij amendement toelichting 8-7-20 brf Raad van State nadere toelichting beroepschrift 2 (G20-001528)	
agendapunt	6.	
publiceren	Nee	

BESLISPUNTEN (RAAD)
1. Het plan van scholen 2021-2024 met daarin opgenomen basisschool Yunus Emre vast te stellen

ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)
Argumenten 1. Op grond van artikel 82 lid 1, van de Wet op het primair onderwijs moet basisschool Yunus Emre opgenomen worden in het plan van scholen 2021-2024 Risico's 1. Wanneer de huisvestingskosten zich voordoen betreft het een exogene en onontkoombare ontwikkeling 2. Het is mogelijk dat de startdatum van 1 augustus 2021 niet wordt gehaald 3. Als het plan van scholen niet wordt vastgesteld wordt niet voldaan aan de wet



RAADSVOORSTEL

ONDERWERP

Plan van scholen 2021-2024

AANLEIDING

De wet op het primair onderwijs (WPO) schrijft voor dat de gemeenteraad jaarlijks vóór 1 augustus een plan van scholen vaststelt. Een plan van scholen omvat drie schooljaren en vermeldt in ieder geval welke scholen bij de start van het eerste schooljaar in de planperiode voor bekostiging in aanmerking komen. De vaststelling van een plan kan achterwege blijven indien:

- a. geen aanvragen tot opnemng in het plan zijn binnengekomen of de ingekomen aanvragen niet voor inwilliging in aanmerking komen;
- b. geen scholen uit het voorafgaande plan voor opnemng in het plan in aanmerking komen.

Er zijn geen aanvragen binnengekomen. Echter, is er wel sprake van een school uit een voorgaand plan die in het plan van scholen 2021-2024 opgenomen moet worden, namelijk de islamitische basisschool Yunus Emre (hierna Yunus Emre).

Op 23 oktober 2019 heeft de minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media het plan van scholen 2020-2023 goedgekeurd, met daarin Yunus Emre. De goedkeuring vloeit voort uit het besluit tot indeplaatsstelling van de minister van 11 juli 2019, waarin hij het plan van scholen 2020-2023 in plaats van de gemeenteraad heeft vastgesteld.

De gemeenteraad heeft zowel tegen het besluit tot indeplaatsstelling als tegen het goedkeuringsbesluit beroep ingesteld bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna ABRvS). Het beroep tegen het besluit tot indeplaatsstelling is op 29 januari 2020 ongegrond verklaard. De behandeling van het beroep tegen het goedkeuringsbesluit heeft vertraging opgelopen door de coronamaatregelen. Het is onduidelijk wanneer de behandeling van het beroep in deze procedure plaatsvindt.

In afwachting van de behandeling is de school nog niet voor bekostiging in aanmerking gebracht. De desbetreffende school moet daarom op grond van de WPO weer worden opgenomen in het vóór 1 augustus 2020 vast te stellen plan van scholen 2021-2024.

DOELSTELLING

Uitvoering geven aan de Wet op het primair onderwijs(WPO).

ARGUMENTATIE

1. Op grond van artikel 82 lid 1, van de Wet op het primair onderwijs moet basisschool Yunus Emre opgenomen worden in het plan van scholen 2021-2024

Artikel 82, lid 1 van de WPO schrijft voor dat in elk plan van scholen de scholen uit het voorgaande plan opgenomen moeten worden die:

- a. nog niet voor bekostiging in aanmerking zijn gebracht, of
- b. voor bekostiging in aanmerking zijn gebracht, maar waaraan het onderwijs nog niet is aangevangen.

Voor Yunus Emre geldt dat deze school nog niet voor bekostiging in aanmerking is gebracht (sub a). Een onderdeel van de uitspraak van de ABRvS van 24 april 2019 was dat de gemeenteraad

RAADSVOORSTEL

op grond van artikel 80, lid 2 Yunus Emre moest opnemen in het eerstvolgende, na de uitspraak van de ABRvS, vast te stellen plan scholen, In casu het plan van scholen 2020-2023. De gemeenteraad heeft het plan niet vastgesteld. De minister heeft daarna het desbetreffende plan in juli 2019 in plaats van de gemeenteraad vastgesteld en in oktober 2019 goedgekeurd. De goedkeuring van het plan heeft als consequentie dat de gemeente op grond van artikel 81, lid 2 van de WPO, Yunus Emre met ingang van 1 augustus 2020 voor bekostiging in aanmerking moet brengen. In dit artikellid wordt het volgende gesteld: "Een school die als gevolg van artikel 80, tweede lid, in het daar bedoelde plan wordt opgenomen, moet door de gemeente met ingang van het eerste schooljaar van het plan waarvoor de aanvraag werd ingediend voor bekostiging in aanmerking worden gebracht". Het daar bedoelde plan is in dit geval het plan van scholen 2020-2023. Concreet betekent dit dat de gemeente met ingang van 1 augustus 2020 (schooljaar 2020/2021) voor bekostiging van een accommodatie, leermiddelen en meubilair voor Yunus Emre moet zorgdragen, Voor de personeels- en overige instandhoudingskosten ontvangt Yunus Emre vanaf de start een jaarlijkse vergoeding van het Rijk.

De gemeenteraad heeft zowel tegen het besluit tot indeplaatsstelling als tegen het goedkeuringsbesluit beroep ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Het beroep tegen het besluit tot indeplaatsstelling is op 29 januari 2020 door de ABRvS ongegrond verklaard. Het beroep van de gemeenteraad tegen het goedkeuringsbesluit is nog in behandeling bij de ABRvS. Het bestuur van Yunus Emre heeft in afwachting van het beroep nog geen huisvestingsaanvraag bij de gemeente ingediend. Ook het college vond het passend te wachten op de behandeling alvorens in gesprek te gaan over de huisvesting. Daardoor is er op dit moment geen locatie waar de school zich zou kunnen vestigen. Daarom is niet bekend op welk moment de school kan starten. Nieuwe scholen kunnen op grond van de WPO alleen op 1 augustus van enig jaar starten. In het plan van scholen 2020-2023 is 1 augustus 2020 als startjaar voor basisschool Yunus Emre opgenomen. Deze datum is niet haalbaar. De gemeente en de minister kunnen hierdoor Yunus Emre niet voor bekostiging in aanmerking brengen met ingang van het schooljaar 2020/2021

Volgens artikel 82, lid 2 van de WPO hoeft een school uit een voorgaand plan niet opgenomen te worden indien:

- a. de indiener van een aanvraag heeft gevraagd de school te laten vervallen;
- b. aan een bijzondere school het onderwijs niet is begonnen bij de start van het tweede schooljaar volgend op het schooljaar waarvoor de school het eerst voor bekostiging in aanmerking is gebracht, tenzij opneming in het plan op grond van de bij een nieuwe aanvraag overgelegde gegevens gerechtvaardigd is, of;
- c. zich naar het oordeel van de gemeenteraad omstandigheden hebben voorgedaan die bij de vaststelling van het plan niet bekend waren, en die, waren zij wel bekend geweest, tot een ander besluit zou hebben geleid.

De onder a en b genoemde situaties zijn niet van toepassing. Ook de onder c genoemde situatie is onzes inziens niet van toepassing. De ABRvS concludeert in de uitspraak van 29 januari 2020 dat bij de vaststelling van het plan van scholen 2020-2023 zich geen omstandigheden hebben voorgedaan, die waren zij wel bekend geweest, tot een ander besluit zouden hebben geleid. Dit betekent dat het gestelde in artikel 82 lid 1 WPO van toepassing is. Op grond van dit artikel dient het plan van scholen 2021-2024 met daarin basisschool Yunus Emre vóór 1 augustus 2020 te worden vastgesteld.

RAADSVOORSTEL

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

Risico's

1. Wanneer de huisvestingskosten zich voordoen, betreft het een exogene en onontkoombare ontwikkeling

In november 2019 heeft uw raad een amendement aangenomen om de huisvestingskosten van Yunus Emre uit de begroting te halen. Voor de huisvestingskosten van de school is derhalve geen dekking in de huidige begroting. Wanneer de school een huisvestingsaanvraag doet, is sprake van een exogene onontkoombare ontwikkeling. De verwachting is dat deze kosten in 2021 of 2022 gemaakt zullen worden.

2. Het is mogelijk dat een startdatum van 1 augustus 2021 niet haalbaar blijkt.

De school dient tot de startdatum op opeenvolgende jaarlijkse plannen van scholen hebben gestaan om zonder nieuw stichtingsverzoek van start te kunnen. Wanneer de startdatum van 1 augustus 2021 niet haalbaar is, zal het plan van scholen in 2022 opnieuw moeten worden vastgesteld.

3 Als het plan van scholen niet wordt vastgesteld, wordt niet voldaan aan de wet.

Als de gemeenteraad het plan van scholen 2021-2024 niet vaststelt wordt er niet voldaan aan de wet. De verwachting is dat de minister dan net als bij het plan van scholen 2020-2023 een besluit tot indeplaatsstelling zal nemen en het plan van scholen 2021-2024 in plaats van de gemeenteraad vaststellen. Een beroep tegen een besluit tot indeplaatsstelling bij de ABRvS heeft, gelet op de uitspraak van 29 januari 2020 van de ABRvS, geen kans van slagen. Voorts wordt verwacht dat de ABRvS voor eind 2020 uitspraak doet over het door de gemeenteraad ingestelde beroep tegen het door de minister goedgekeurde plan van scholen 2020-2023. Het besluit van de minister over het plan van scholen 2020-2023 is rechtens onaantastbaar als het beroep ongegrond wordt verklaard. Om daarna uitvoering te kunnen geven aan het besluit dient de gemeenteraad basisschool Yunus Emre op te nemen in het plan van scholen 2021-2024.

Als de ABRvS het nog lopende beroep van de gemeenteraad tegen de goedkeuring van het plan van scholen 2020-2023 gegrond verklaard ontstaat er een andere situatie. Het besluit wordt in dat geval vernietigd. Er is dan geen aanleiding om Yunus Emre op te nemen in het plan van scholen 2021-2024. Een vastgesteld plan van scholen 2021-2024 komt dan te vervallen omdat Yunus Emre de enige school is die in het plan is opgenomen.

FINANCIËN

De verwachting is dat de school start met vier onderbouwgroepen (1 tot en met 4) en in de jaren daarna doorgroeit tot een volwaardige school met ook de midden- en bovenbouwgroepen 5 t/m 8. Er moet nog een accommodatie gevonden worden. Het is daarom nog niet mogelijk om de exacte huisvestingskosten te bepalen. De gemeente kan op basis van de huisvestingsverordening onderwijs op verschillende manieren voorzien in de huisvesting:

1. nieuwbouw (als er geen andere opties zijn);
2. medegebruik leegstaande lokalen in een bestaande school;
3. gebruik van een leegstaand schoolgebouw;
4. tijdelijk gebruik semipermanente lokalen;
5. niet onderwijsgebouw geschikt maken voor onderwijs.

RAADSVOORSTEL

Kostenraming

Vooralsnog gaan wij er van uit dat de school zal starten in een bestaande accommodatie. Deze zal aangepast/opgeknapt moeten worden voor onderwijsgebruik. Naast de accommodatiekosten moet er ook rekening worden gehouden met de kosten voor leer- en hulpmiddelen en meubilair. Yunus Emre ontvangt hiervoor een normvergoeding die is vastgelegd in de huisvestingsverordening onderwijs. De voorlopige kostenraming ziet er als volgt uit.

1. Kosten aanpassen/opknappen accommodatie € 300.000,-
 2. Kosten leer- en hulpmiddelen en meubilair 8 groepen. € 150.000,- +
- Totaal € 450.000,-**

In november 2019 heeft uw raad een amendement aangenomen om de huisvestingskosten van Yunus Emre uit de begroting te halen. Voor de huisvestingskosten van de school is derhalve geen dekking in de huidige begroting.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

De minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media heeft op 23 oktober 2019 het plan van scholen voor de periode 2020-2023 goedgekeurd. In dit plan is een basisschool op islamitische grondslag (Yunus Emre) opgenomen. De in het plan opgenomen startdatum voor de school is 1 augustus 2020. De gemeenteraad tegen het goedkeuringsbesluit beroep ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Door de coronamaatregelen heeft behandeling van het beroep vertraging opgelopen. In afwachting van de behandeling is de school nog niet voor bekostiging in aanmerking gebracht. De startdatum 1 augustus 2020 is daarom niet haalbaar. De desbetreffende school moet daarom op grond van de Wet op het primair Onderwijs weer worden opgenomen in het vóór 1 augustus 2020 vast te stellen plan van scholen 2021-2024. De beoogde startdatum wordt 1 augustus 2021.

EXTERN OVERLEG

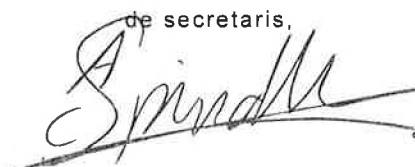
VERVOLGTRAJECT

Het raadsbesluit wordt gepubliceerd en zes weken ter inzage gelegd. Het vastgestelde plan van scholen moet binnen twee weken na vaststelling ter goedkeuring aan de minister worden gezonden. De minister moet gelet op de uitspraak van de ABRvS vóór 1 januari 2021 een (positief) besluit nemen.

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris,

de burgemeester,



A.C. Spindler

B.R. Arends

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 mei 2020, met de volgende bijlage(n):

- Uitspraak Raad van State 24 april 2019 (*corsanummer*19-0109763)
- Kennisgeving uitvoering indeplaatsstellingsbesluit (*corsanummer* G19-001839)
- Goedkeuringsbesluit minister plan van scholen 2020-2023 (*corsanummer* 19-0266051)
- Artikel 74 tot en met 83 WPO (*corsanummer* 20-0145671)
- Uitspraak Raad van State indeplaatsstelling (*corsanummer* G20-000242)

gelet op het bepaalde in artikel 82, lid 1 van de Wet op het primair onderwijs;

gehoord het advies van de commissie Maatschappelijke Ontwikkeling van 15 juni 2020 en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

gehoord en gelezen het op het ontwerpbesluit ter vergadering van de raad ingediende en aangenomen amendement (van hetwelk een afschrift hieraan is gehecht);

besluit (met inachtneming van voornoemd amendement) hierbij om:

- de vaststelling van het Plan van Scholen 2021 – 2024 achterwege te laten en in het bijzonder met een beroep op artikel 82 lid 2 onder c van de Wet op het primair onderwijs de Yunus Emre basisschool niet op te nemen in het plan
- op voorhand beroep in te stellen tegen het besluit tot indeplaatsstelling van de Minister voor Basis-, Voortgezet Onderwijs en Media, dat hij heeft aangekondigd te zullen nemen
- in verzet te gaan tegen het eerdere besluit van de Raad van State waarbij deze zich onbevoegd verklaard heeft om van het beroep kennis te nemen tegen het goedkeuringsbesluit van de Minister van 23 oktober 2019.

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 8 juli 2020,

de griffier,



A.P.M.A.F. Bergmans

de voorzitter,



B.R. Arends

Amendement

De gemeenteraad van de gemeente Westland (de Raad) in openbare vergadering
bijeen op 8 juli 2020

Neemt in overweging:

- dat het college van B&W aan de raad heeft voorgesteld om het Plan van Scholen 2021 – 2024 vast te stellen met daarin opgenomen basisschool Yunus Emre
- dat de Minister voor Basis-, Voortgezet Onderwijs en Media (de Minister) heeft aangekondigd een besluit te gaan nemen als bedoeld in artikel 124 juncto 124b Gemeentewet mocht de raad genoemd plan niet zelf vaststellen
- dat de Raad het wenselijk acht beroep in te stellen tegen dat besluit van de Minister;
- dat de termijn van zes weken om dat beroep in te stellen in de vakantieperiode ligt;
- dat de Raad het voorts wenselijk acht om ook verzet in te stellen tegen het eerdere besluit van de Raad van State (de dato 25 juni 2020 met als nummer: 201908603/2/A2) waarbij deze zich onbevoegd verklaarde omdat de Minister geen goedkeuring had mogen verlenen aan het Plan van Scholen 2020-2023;
- de beraadslagingen ter vergadering te dezer zake en rekening houdende met de toelichting op dit amendement.

Besluit hierbij de aan de Raad voorgelegde besluitvorming in die zin te wijzigen dat de Raad besluit als volgt, namelijk om:

- de vaststelling van het Plan van Scholen 2021 – 2024 achterwege te laten en in het bijzonder met een beroep op artikel 82 lid 2 onder c van de Wet op het primair onderwijs de Yunus Emre basisschool niet op te nemen in het plan
- op voorhand beroep in te stellen tegen het besluit tot indeplaatsstelling van de Minister voor Basis-, Voortgezet Onderwijs en Media, dat hij heeft aangekondigd te zullen nemen

Raad 08/07/2020

- in verzet te gaan tegen het eerdere besluit van de Raad van State waarbij deze zich onbevoegd verklaard heeft om van het beroep kennis te nemen tegen het goedkeuringsbesluit van de Minister van 23 oktober 2019.

Namens de fractie van Westland Verstandig
Peter Duijsens

Namens de fractie van GemeenteBelang Westland
Remmert Keizer

Namens de fractie van LPF Westland
Roel Valstar

	v	t	
WV	0	CDA	9
LPF	7	VVD	3
S'BW	6	du-SSP	2
		StoanCirkles	1
		PvdA	1
		D66	1
	21		17

Aanvaard, met
21 stemmen voor
en 17 tegen
A. Bergman
griffier

Toelichting

Inmiddels deed de Raad van State de uitspraak dat de Minister over het Plan van Scholen van vorig jaar geen goedkeuring had mogen geven: het was zijn eigen besluit. Tegen die uitspraak kan de Raad nog in verzet komen.

De school heeft blijkbaar geen enkele haast meer en diende niet op tijd een huisvestingsplan in bij de gemeente. Daarom is er een nieuw besluit van de Raad nodig. Het gaat nu om een aanvraag uit 2016. Sedertdien zijn de omstandigheden fors gewijzigd. Zo zijn er veel meer islamitische basisscholen bijgekomen in de directe omgeving van Westland, is de Westlandse bevolking qua omvang en samenstelling gewijzigd. De Raad beroept zich op artikel 82 lid 2 onder c van de Wet primair onderwijs:

"Uit het voorgaande plan wordt een school niet opgenomen:

C. Indien zich naar het oordeel van de gemeenteraad omstandigheden hebben voorgedaan die bij de vaststelling van het plan niet bekend waren en die, waren zij wel bekend geweest, tot een ander besluit zouden hebben geleid".

Er doen zich bijzondere omstandigheden voor. De feiten waarop in 2016 het besluit van de Raad gebaseerd was, zijn inmiddels structureel gewijzigd. Zo zijn er veel meer islamitische basisscholen in de directe omgeving van Westland bijgekomen, heeft ook de school zelf geen initiatief genomen om met een huisvestingsverzoek te komen en is ook de samenstelling van de Westlandse bevolking gewijzigd. Voor het overige verwijst de Raad naar het beroep zoals dat bij de Afdeling Bestuursrechtspraak werd ingediend en welk beroepschrift wordt bijgevoegd. De Raad wenst de betreffende school dan ook niet met op te nemen in het plan en beroept zich daarbij op artikel 82 lid 2 onder c WPO. Ook los daarvan meent de Raad dat zij -zeker gezien het tijdsverloop en het niet indienen van een huisvestingsverzoek van de school- het recht heeft tegen de vaststelling van het plan van scholen te zijn.