



VOORBLAD COMMISSIE

ONDERWERP EN BEHANDELING	
onderwerp	Voorstel tot vaststelling verordening op de elektronische bekendmaking en kennisgeving gemeente Westland 2019
vertrouwelijk	<i>Nee</i>
portefeuillehouder	Wethouder Van der Stee, B.P.M.
bijlagen	Voorstel: Voorstel_40402.docx concept aanwijzingsbesluit (18-0283994) toelichting (18-0284013) motie digitale publicatie raadsbesluiten (G18-002406)
agendapunt	10.

VOORGESTELD BESLUIT RAAD
1. De Verordening op de elektronische bekendmaking en kennisgeving gemeente Westland 2019 vast te stellen.

ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)
<p>Argumenten</p> <ol style="list-style-type: none">1. <i>De Verordening sluit aan bij maatschappelijke ontwikkelingen.</i>2. <i>Een eenduidige wijze van bekendmaking zorgt voor stroomlijnen van processen, transparantie en rechtszekerheid.</i>3. <i>De Verordening sluit aan bij het Wetsvoorstel elektronische publicatie algemene bekendmakingen en mededelingen dat in voorbereiding is.</i>4. <i>Informatieverstrekking via de gemeentepagina in het huis-aan-huisblad blijft gewaarborgd.</i> <p>Kanttekening</p> <ol style="list-style-type: none">1. <i>www.officielebekendmakingen.nl wordt aangewezen als elektronisch gemeenteblad.</i>



RAADSVORSTEL

ONDERWERP

Verordening op de elektronische bekendmaking en kennisgeving gemeente Westland 2019

AANLEIDING

In de raadsvergadering van 16 oktober 2018 heeft de gemeenteraad bij motie het college verzocht een verordening elektronische bekendmaking voor te bereiden. Deze verordening ziet op de bekendmaking die noodzakelijk is om besluiten van het gemeentebestuur in werking te doen treden die zien op algemene publiekrechtelijke beslissingen, zoals verordeningen, plannen of aanwijzingsbesluiten.

DOELSTELLING

De Verordening op de elektronische bekendmaking en kennisgeving gemeente Westland 2019 (Verordening) voorziet in de mogelijkheid om algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels, ontwerpbesluiten en andere besluiten van algemene strekking aan te wijzen die uitsluitend worden bekendgemaakt in het elektronische gemeenteblad. Deze aanwijzingsbevoegdheid wordt neergelegd bij het college.

ARGUMENTATIE

1. De Verordening sluit aan bij maatschappelijke ontwikkelingen.

Het Uitvoeringsprogramma 2019 geeft aan dat we een organisatie zijn die waar mogelijk gebruik maakt van technologische mogelijkheden om zowel de interne als externe dienstverlening verder te optimaliseren.

Landelijke wet- en regelgeving maakt mogelijk om gemeentelijke besluiten elektronisch bekend te maken. Er is ook een wetsvoorstel in voorbereiding dat de huidige mogelijkheden nog verder vergroot en ook verdergaande verplichtingen met zich meebrengt (zie hieronder bij kanttekeningen). Het gebruik van internet neemt nog steeds toe: voor de meeste gebruikers is het nu de belangrijkste bron van nieuws en informatie, ook over de overheid. Verdergaande digitalisering van bekendmakingen ligt daarom voor de hand. Nu gebeurt dat al voor besluiten waarbij een elektronische bekendmaking is voorgeschreven. De Verordening en het bijbehorende concept-aanwijzingsbesluit breidt de categorieën waarbij elektronisch wordt bekendgemaakt verder uit.

2. Een eenduidige wijze van bekendmaking zorgt voor stroomlijnen van processen, transparantie en rechtszekerheid.

Op grond van artikel 3:40 van de Awb treedt een besluit niet in werking voordat het is bekend gemaakt. In principe vindt de bekendmaking van een besluit plaats door toezending of uitreiking aan onder meer de aanvrager (artikel 3:41, eerste lid Awb). Als de bekendmaking van het besluit niet kan door toezending of uitreiking aan de aanvrager, dan gebeurt de bekendmaking op grond van het tweede lid van artikel 3:41 Awb op een andere geschikte wijze.

De bekendmaking van besluiten van een gemeente die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, geschiedt door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad, dan wel op een andere geschikte wijze. Elektronische bekendmaking vindt uitsluitend plaats in een van overheidswege uitgegeven blad, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald (art. 3:42 lid 2 Awb). Een verde-



RAADSVORSTEL

re toelichting op het juridisch begrip “bekendmaken”, de regelgeving daaromtrent en het onderscheid met “kennisgeven” is in de bijlage opgenomen.

In de huidige situatie vindt bekendmaking plaats in een gemeenteblad dat verschillende verschijningsvormen heeft, namelijk via Groot-Westland, via overheid.nl of via officiële bekendmakingen.nl. In de nieuwe situatie plaatst de gemeente de elektronische bekendmakingen van benoemde besluiten in één elektronisch gemeenteblad op officiële bekendmakingen.nl en daarmee ook in de zoek- en attenderingsmogelijkheden van overheid.nl. Dit biedt meer duidelijkheid voor gebruikers. De gemeente ontsluit deze informatie, als service, ook via de eigen website en de gemeentepagina in Groot-Westland. De papieren uitgave verwijst dan naar de rechtsgeldige publicatie op internet.

Waar elektronische bekendmaking (nog) niet mogelijk is in die (enkele) gevallen waarin het betreffende besluit niet aan de technische vereisten voldoet om elektronisch bekend te worden gemaakt, blijft de gemeentepagina het medium om op de voorgeschreven wijze bekend te maken. Op dit moment geldt dit bijvoorbeeld nog voor besluiten waarvan de inhoud niet als ‘platte tekst’ aangeleverd kan worden doordat gebruik wordt gemaakt van een afbeelding of van een specifiek (grafisch) programma waarin het is opgesteld.

3. De Verordening sluit aan bij het Wetsvoorstel elektronische publicatie algemene bekendmakingen en mededelingen dat in voorbereiding is.

Op dit moment wordt ook een wetsvoorstel voorbereid waarin elektronische bekendmaking en publicatie niet alleen voor algemeen verbindende voorschriften, maar ook voor andere algemene besluiten zoals beleidsregels en ontwerp-besluiten verplicht wordt gesteld. Het wetsvoorstel bevindt zich op dit moment in de consultatiefase. Een verdere toelichting op het wetsvoorstel is in de bijlage opgenomen.

De Verordening voorziet in de benodigde aanwijzingsbevoegdheden om, wanneer te zijner tijd de wet van kracht wordt, de aanwijzingsbesluiten voor bekendmaking en kennisgevingen aan te passen en aan te laten sluiten bij nieuwe wettelijke vereisten.

4. Informatieverstrekking via de gemeentepagina in het huis-aan-huisblad blijft gewaarborgd.

Elektronisch bekendmaken zou kunnen betekenen dat personen die geen toegang hebben tot internet of niet bij machte zijn om dit medium te hanteren ook geen kennis nemen van de elektronisch ontsloten informatie. Er zal vermoedelijk altijd wel een groep personen blijven waarop deze kanttekening van toepassing is, alhoewel deze groep ieder jaar kleiner wordt.

Als service wordt daarom op de gemeentepagina in Groot-Westland aangegeven welke besluiten via het elektronisch gemeenteblad zijn bekendgemaakt.

RISICO'S EN KANTTEKENINGEN

1. www.officielebekendmakingen.nl wordt aangewezen als elektronisch gemeenteblad

In de motie wordt het adres gemeentewestland.nl genoemd als het adres van het elektronisch gemeenteblad. In het concept-aanwijzingsbesluit wordt hiervan afgeweken en wordt www.officielebekendmakingen.nl aangewezen als adres voor het elektronisch gemeenteblad. De gemeente Westland maakt immers voor het bekendmaken en publiceren van gemeentelijke verordeningen (verplicht) gebruik van de voorziening Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (DROP), waarbij de officiële bekendmaking plaatsvindt op www.officielebekendmakingen.nl. Het is mogelijk om DROP ook te gebruiken voor alle andere besluiten die de gemeente Westland langs



RAADSVORSTEL

elektronische wijze wil bekendmaken. In het kader van eenduidigheid is daarom gekozen om het adres www.officielebekendmakingen.nl aan te wijzen. Tussen deze website en de gemeentelijke website is een koppeling gerealiseerd zodat alle bekendmakingen die via het officiële elektronische gemeenteblad plaatsvinden ook via de gemeentelijke website worden getoond en ontsloten.

FINANCIËN

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen. Het voorstel voorziet in het wijzigen van kennisgeven in elektronisch bekendmaken. Elektronische bekendmaken/ kennisgeven of publiceren op overheid.nl/ officielebekendmakingen.nl vindt nu reeds plaats via inschakeling van Daadkracht BV. Zij hanteren dezelfde uurtarieven, of het nu om bekendmaken of om kennisgeven gaat. De kosten blijven, daarmee, binnen het begrote bedrag.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

Via de gemeentelijke website en de gemeentepagina worden onze inwoners geïnformeerd over de Verordening en welke gevolgen dit heeft.

EXTERN OVERLEG

Bij het opstellen van dit besluit en de Verordening is de griffie betrokken.

VERVOLGTRAJECT

Bekendmaking van de verordening vindt, nadat deze is vastgesteld, plaats via een elektronisch gemeenteblad op officielebekendmakingen.nl. Na vaststelling van de verordening zal het college het concept-aanwijzingsbesluit vaststellen, dat op gelijke wijze zal worden bekend gemaakt.

Burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris,

de burgemeester,

A.C. Spindler

A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven



RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 november 2018, met de volgende bijlage(n):

- concept-aanwijzingsbesluit elektronische bekendmaking en kennisgeving (18-0283994)
- toelichting bij de Verordening op de elektronische bekendmaking en kennisgeving gemeente Westland 2019 (18-0284013)

gelet op het bepaalde in artikel de artikelen 2:14 en 3:42 Algemene wet bestuursrecht en artikel 139, 147 juncto 149 Gemeentewet;

gehoord het advies van de commissie EFO van 9 januari 2019 en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

besluit:

vast te stellen de volgende verordening:

VERORDENING ELEKTRONISCHE BEKENDMAKING EN KENNISGEVING GEMEENTE WESTLAND 2019

Artikel 1. Gemeenteblad

Het college van burgemeester en wethouders geeft een elektronisch gemeenteblad uit. Het gemeenteblad wordt elektronisch uitgegeven op een door het college te bepalen internetadres.

Artikel 2. Elektronische bekendmaking

1. Het college kan algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels, ontwerpbesluiten en andere besluiten van algemene strekking aanwijzen die uitsluitend worden bekendgemaakt in het elektronische gemeenteblad, tenzij bij wet of regelgeving een andere wijze van bekendmaken is voorgeschreven.
2. De besluiten, zoals bedoeld in het eerste lid, worden in hun geheel opgenomen in het elektronische gemeenteblad.
3. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid vindt bekendmaking van besluiten die gericht zijn tot een of meer belanghebbenden en die niet kunnen worden uitgereikt of toegezonden, uitsluitend elektronisch plaats.
4. Indien het bepaalde in het tweede lid technisch niet uitvoerbaar is en het geen algemeen verbindend voorschrift betreft, kan worden volstaan met het opnemen van een gedeelte of een samenvatting van het besluit in het elektronische gemeenteblad. In dat geval zal het gehele besluit digitaal ter inzage worden gelegd op een door het college van burgemeester en wethouders te bepalen plaats.

Artikel 3. Elektronische kennisgeving

1. Het college kan berichten van het gemeentebestuur, die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht, aanwijzen om daar uitsluitend elektronisch mededeling van te doen, tenzij een wettelijk voorschrift zich daartegen verzet. Deze kennisgeving geschiedt door plaatsing in het elektronisch gemeenteblad.
2. Onder berichten worden in elk geval verstaan kennisgevingen van ontwerpbesluiten, be-



RAADSBESLUIT

sluiten, aanvragen en meldingen.

3. Onverminderd het bepaalde in artikel 2, eerste lid vinden de openbare kennisgevingen, die betrekking hebben op de bekendmaking van besluiten die gericht zijn tot een of meer belanghebbenden en waarbij belangen van derden betrokken (kunnen) zijn, uitsluitend elektronisch plaats.

4. Onverminderd het bepaalde in het eerste en tweede lid kan het bevoegde bestuursorgaan van de gemeente, naast de elektronische kennisgeving, ook op een niet elektronische wijze kennisgeving doen voor zover dat naar haar oordeel gewenst is.

Artikel 4. Bijzondere omstandigheden

1. Het bevoegde bestuursorgaan van de gemeente kan in bijzondere omstandigheden bepalen dat besluiten als bedoeld in artikel 2 op andere geschikte wijze worden bekendgemaakt.

2. Het bepaalde in artikel 2, eerste lid is niet van toepassing in gevallen waarin artikel 176 van de Gemeentewet van toepassing is.

Artikel 5. Afschriften

Een ieder kan op zijn verzoek een afschrift verkrijgen van de besluiten zoals gepubliceerd in het gemeenteblad. De Legesverordening is hierop van toepassing.

Artikel 6. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 februari 2019.

Artikel 7. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening elektronische bekendmaking en kennisgeving gemeente Westland 2019.

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 22 januari 2019,

de griffier,

de voorzitter,

A.P.M.A.F. Bergmans

B.R. Arends