

Raadsvergadering 12 november 2019



BEHANDELD DOOR	
afdeling/team	BV/FC
documentnr	19-0250310

VOORBLAD RAAD

ONDERWERP EN BEHANDELING		
onderwerp	Schrijven college d.d. 17-10-19 inzake septembercirculaire 2019	
vertrouwelijk	Nee	
portefeuillehouder	Wethouder Van der Stee, B.P.M.	
bijlage(n)	Voorstel: Voorstel_47144.docx	
agendapunt	17.02.03.	
publiceren	Nee	

BESLISPUNTEN (RAAD)

ARGUMENTEN EN RISICO'S (RAAD)



Postadres:
Postbus 150
2670 AD Naaldwijk
Bezoekadres:
Stokdijkkade 2
2671 GW Naaldwijk
T 14 0174
F (0174) 673 600
E info@gemeentewestland.nl
I www.gemeentewestland.nl

Aan de raad van de gemeente Westland

UW BRIEF	UW KENMERK	ZAAK-/PROJECTNR.	DOCUMENTNR.	BIJLAGE(N)
			19-0250310	
CONTACTPERSOON		AFDELING/TEAM	DOORKIESNUMMER	DATUM VERZONDEN
A. van Os		BV/FC	(0174) 67 2614	
ONDERWERP				
Septemercirculaire 2019				

Geachte raad,

Op Prinsjesdag heeft het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de septemercirculaire gepubliceerd. De circulaire bevat een bijstelling van de algemene uitkering uit het gemeentefonds voor de jaren 2019-2023. Het effect van deze circulaire op 2019 is verwerkt in de ProRap 2019. Via deze brief informeren wij u over de effecten voor 2020-2023.

Effect op begroting 2020-2023

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de totale rijksuitgaven. Volgens de normeringssystematiek (trap-op-trap-af) hebben wijzigingen in de rijksuitgaven direct invloed op de omvang van het gemeentefonds en daarmee op de hoogte van de algemene uitkering. De jaarlijkse toename of afname van het gemeentefonds, voortvloeiend uit de normeringssystematiek, wordt het accres genoemd. In de Septemercirculaire 2019 wordt het accres in 2020 opwaarts bijgesteld. Ook de accrestranches in de jaren na 2020 worden hoger bijgesteld. De belangrijkste verklaring voor de opwaartse bijstelling voor de periode van 2020 tot en met 2023 ligt in aanpassingen in het investeringsritme van het Ministerie van I&W en Defensie, het sluiten van het Pensioenakkoord en het woningmarktpakket waartoe in de Miljoenennota besloten is.

Dit vertaalt zich in een hogere algemene uitkering voor Westland:
(bedragen in € mln.)

	2020	2021	2022	2023
Accressen Septemercirculaire 2019	V 0,3	V 1,9	V 2,2	V 1,9

Wij benaderen deze toename van de algemene uitkering voor de komende jaren met voorzichtigheid.

De laatste jaren blijkt namelijk dat het rijk te optimistisch is over het ritme van de rijksuitgaven. Dit resulteert in eerste instantie in een aanzienlijk accres, maar de praktijk leert dat de werkelijke rijksuitgaven vaak achterblijven bij de ramingen. Dat uit zich weer in latere neerwaartse bijstellingen van het geraamde accres en derhalve ook in een neerwaartse bijstelling van de algemene uitkering.

In dit verband wijzen wij ook op mogelijke effecten van de uitspraak van de Raad van State omtrent het Programma Aanpak Stikstof (PAS) op de rijksuitgaven.

Gezien het vorenstaande zullen wij bij het in het voorjaar 2020 op te stellen Financieel Meerjaren Perspectief (FMP) werken met een bandbreedte ten aanzien van de accresontwikkeling binnen het gemeentefonds over 2020-2023.

Taakmutaties

Voorts zijn er nog enkele taakmutaties in de septembercirculaire verwerkt. Het gaat om bijstellingen in de algemene uitkering die gekoppeld zijn aan specifieke activiteiten.

Dit betreft:

(bedragen in €)	2020	2021	2022	2023
LHBT-beleid	20.000	20.000	20.000	0
Ambulantisering GGZ	82.000	103.000	120.000	120.000
Bbz levensvatbaarheidsonderzoek	33.000	33.000	33.000	33.000
Toezicht / handhaving kinderopvang en Gastouderopvang	14.000	14.000	14.000	14.000
Donorwet	20.000	20.000	20.000	20.000
Totaal taakmutaties	169.000	190.000	207.000	187.000

Toelichting op taakmutaties:

LHBT-beleid

Voorzetting van de eerder in 2019 opgenomen taakmutatie.

Ambulantisering GGZ

Op 5 juni 2019 is op de Algemene Ledenvergadering van de VNG ingestemd met het hoofdlijnenakkoord GGZ. In het hoofdlijnenakkoord GGZ wordt ingezet op ambulantisering van de zorg. Dit leidt tot een groter beroep op zorg en begeleiding in het gemeentelijke domein. Het kabinet stelt financiële middelen beschikbaar voor het realiseren van de ambities uit het hoofdlijnenakkoord.

Bbz levensvatbaarheidsonderzoek

Met ingang van 1 januari 2020 wordt de financieringssystematiek van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz 2004) vernieuwd. Onderdeel van deze vernieuwing is dat de levensvatbaarheidsonderzoeken die worden uitgevoerd in het kader van het Bbz 2004 niet meer worden bekostigd via een specifieke uitkering, maar via het gemeentefonds. Toevoeging van de middelen voor de kosten van onderzoek aan het gemeentefonds past bij de gedachte dat het bij de onderzoekskosten in beginsel gaat om uitvoeringskosten. Gemeenten ontvangen voor de uitvoeringskosten van de Participatiewet c.s. reeds een bijdrage uit het gemeentefonds, waaraan nu dus de middelen voor de levensvatbaarheidsonderzoeken worden toegevoegd.

Toezicht en handhaving kinder- en gastouderopvang / kwaliteit peuterspeelzaal

Verhoging van de eerdere taakmutatie uit de septembercirculaire 2018.

Donorwet

In het kader van de invoering van de nieuwe donorwet krijgen gemeenten een bijdrage voor de wettelijke verplichting om bij afgifte van paspoort en rijbewijs de aanvrager te informeren over orgaandonatie.

Conform de vastgestelde uitgangspunten worden taakmutaties budgettair neutraal verwerkt in de begroting door verhoging respectievelijk verlaging van de bijbehorende budgetten c.q. met de reserve Sociaal Domein. Per saldo hebben de taakmutaties hierdoor geen financiële consequenties voor het begrotingssaldo.

Conclusie

De accresraming in de Miljoenennota resulteert in een hogere uitkering voor de jaren 2020-2023 als gevolg van een (verwacht) hoger accres in die jaren. Wij benaderen deze toename met voorzichtigheid en zullen bij het in het voorjaar 2020 op te stellen Financieel Meerjaren Perspectief (FMP) werken met een bandbreedte ten aanzien van de accresontwikkeling binnen het gemeentefonds over 2020-2023.

De ramingen in de begroting 2020-2023 blijven gebaseerd op de meicirculaire, passend bij de gangbare systematiek en aansluitend bij de informatie die de provincie gebruikt in het kader van het financiële toezicht op de begroting.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Westland,

de secretaris,

de burgemeester,

A.C. Spindler

B.R. Arends

