

Postadres
Postbus 93
9460 AB Gieten

Bezoekadres
Spiekersteeg 1, Gieten
Tel. : 14 0592
www.aaenhunze.nl
gemeente@aaenhunze.nl

Volg ons op
 twitter.com/aaenhunze
 facebook.com/aaenhunze

OMGEVINGSVERGUNNING UITGEBREIDE PROCEDURE

Nr. 169784

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aa en Hunze

beschikkende op de aanvraag van: H.J. Boontjes
adres: Hunzeweg 41
9657 PC Nieuw Annerveen

die is gedagtekend op: 29 november 2016
en is ontvangen op: 29 november 2016
voor: het ontwikkelen van een ca. 2 ha. groot zonnepark
op het perceel: Hunzeweg 41
9657 PC Nieuw Annerveen

De volgende overwegingen hebben geleid tot het besluit.

Toetsing

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- het handelen in strijd met de regels van de ruimtelijke ordening (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo).
- het milieuneutraal veranderen van een inrichting (voormalige 8.19 melding) (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).

De aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Ontvankelijkheid

dat na ontvangst van de aanvraag deze aan de hand van de Mor is getoetst op ontvankelijkheid;

dat gebleken is dat niet alle gegevens zijn ingediend;

dat de aanvrager bij brief van 28 december 2016 (verzonden op 28 december 2016) in de gelegenheid is gesteld om aanvullende gegevens aan te leveren. Dat de aanvullende gegevens zijn ontvangen op 20 januari 2017. Dat hierdoor de wettelijke procedure is verlengd met 23 dagen. Dat de aanvraag en de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit(en) op de fysieke omgeving.

Coördinatieregeling

De gemeenteraad heeft voor het project 'Nieuw Annerveen, oprichten zonnepark aan de Hunzeweg 41' en de omgevingsvergunning op 11 mei 2017 een definitieve verklaring van geen bedenkingen, zoals bedoeld in artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening, afgegeven om een

omgevingsvergunning te verlenen, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

Ter inzage legging

Van 09 februari 2017 tot en met 22 maart 2017 heeft een ontwerp van de deze beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Besluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, gelet op artikel 2.1, 2.6 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bijgevoegde gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- het handelen in strijd met de regels van de ruimtelijke ordening (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo).
- het milieu neutraal veranderen van een inrichting (voormalige 8.19 melding) (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).

De volgende werkzaamheden vormen een onderdeel van het besluit:

- het ontwikkelen van een ca. 2 ha. groot zonnepark.

Voorschriften, vergunningbladen en nog aan te leveren gegevens

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in het vergunningblad 'bouwen bouwwerk'. Dit vergunningblad is onderdeel van dit besluit. In het vergunningblad leest u tevens de motivering van het besluit. Het vergunningblad is als bijlage toegevoegd bij deze vergunning.

Datum:

Het college van de gemeente Aa en Hunze,

mevrouw mr. M. Tent
secretaris

de heer drs. J. Th. Hoekema
burgemeester

Opgegeven projectkosten (exclusief BTW) : € 800.000,00

Leges omgevingsvergunning:

• Omgevingsvergunning bouwen bouwwerk	: €	16.461,85
• welstandsleges	: €	1038,25
• planologisch afwijken (project procedure)	: €	6708,00
• milieuneutraal wijzigen	: €	0,00

Totaal : € **24.208,10**

Voor het bovenvermelde legesbedrag zult u binnenkort een factuur ontvangen.

Voorschriften en vergunningblad(en)

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in de vergunningenbladen 'Bouwen Bouwwerk', 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan' en 'Milieuneutraal veranderen van een inrichting (voormalige 8.19 melding milieu)'. Deze vergunningenbladen zijn onderdeel van dit besluit. In de vergunningenbladen leest u tevens de motivering van het besluit. De vergunningenbladen zijn als bijlage toegevoegd aan deze vergunning.

Behoort bij omgevingsvergunning: 169784
Bouwadres: Hunzeweg 41 te Nieuw Annerveen

Beroepsclausule

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep aantekenen getekend. De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit overeenkomstig art. 3:44, eerste lid, onderdeel a van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage is gelegd.

Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de Rechtbank Noord Nederland te Groningen, afdeling bestuursrecht, postbus 150 9700AD Groningen. De omgevingsvergunning treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de rechtbank te Assen. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Voor meer informatie over deze clausule verwijzen wij u naar de bijlage.

Voor het bedrag aan leges zult u binnenkort een acceptgiro ontvangen. Bent u het niet eens met het opgelegde bedrag, dan dient u hier apart bezwaar tegen te maken. Een bezwaar tegen de verleende omgevingsvergunning kan niet als bezwaar tegen de opgelegde leges worden aangemerkt. Indien u bezwaar heeft tegen het bedrag aan leges, kunt u binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Heffingsambtenaar van de gemeente Aa en Hunze, Postbus 93, 9460 AB Gieten.

Aanvrager : H. J. Boontjes
Datum aanvraag : 29 november 2016
Registratienummer : 169784
Locatie van activiteit : Hunzeweg 41 te Nieuw Annerveen

Overwegingen en toetsingen

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

Bouwbesluit 2012

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Bouwverordening gemeente Aa en Hunze

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Aa en Hunze. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Bestemmingsplan

De locatie Hunzeweg 41 te Nieuw Annerveen bevindt zich in het gebied waar het bestemmingsplan 'buitengebied' vastgesteld. Het perceel heeft hierin de bestemming 'agrarisch - veenontginningenlandschap' en een dubbelbestemming 'waarde archeologie-5' en 'waarde archeologie 4'. De aangevraagde activiteit is hier mee in strijd, omdat de doeleindenomschrijving van de bestemming niet voorziet in een zonnepark. Ondergeschikt aan de hoofdbestemming wordt kleinschalige duurzame energiewinning benoemd, maar een zonnepark van ca. 2 ha. valt hier niet onder.

Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren. Er is echter gebleken dat burgemeester en wethouders voor de aanvraag op grond van artikel 2:12 lid 1 onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kunnen afwijken van de bepalingen van het bestemmingsplan.

Op grond van artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt voor de afwijking van een bestemmingsplan de activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" toegevoegd aan uw omgevingsvergunning. De inhoud van zowel de strijdigheid als de afwijking worden nader toegelicht en beoordeeld in het vergunningblad "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan", welke onderdeel is van dit besluit.

Nu er een mogelijkheid is om af te wijken van de bestemmingsplanbepalingen waarmee uw aanvraag strijdig is, kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Voor de activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' zijn onderstaande voorschriften aan de vergunning verbonden.

Voorschriften en voorwaarden

Algemeen

- Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit, de Bouwverordening van de gemeente Aa en Hunze en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels;
- De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Als een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven;
- Als binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken;
- Als de bouwwerkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken;
- De bij graafwerkzaamheden vrijkomende grond mag op het kadastrale perceel worden hergebruikt.

Archeologische monumentenzorg

Meldingsplicht archeologische toevalsvondst conform art. 5.10 van de Erfgoedwet:

Als bij de bodemverstoring toch archeologische sporen en/of resten tevoorschijn komen, moet onmiddellijk het werk op die betreffende plaats tijdelijk worden stilgelegd. Tevens dienen de aangetroffen sporen en / of resten gemeld te worden bij de provincie, dhr. W. van der Sanden (provinciaal archeoloog): Westerbrink 1, 9405 BJ, Assen, (0592) 365220 / 06 22662601 / w.vandersanden@drenthe.nl) en bij de gemeente Aa en Hunze, mevr. M. Montforts (mmontforts@aaenhunze.nl).

Meldingsplicht

De volgende werkzaamheden moeten aan de toezichthouder van de gemeente worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	analoog of digitaal *	uiterlijk 2 dagen voor de start van het werk
Storten van beton	analoog of digitaal *	uiterlijk 2 dagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden	analoog of digitaal *	uiterlijk op de 1 ^e werkdag van de dag van beëindiging van het werk

* Een analoge melding kan door gebruikmaken van de bij deze vergunning gevoegde antwoordkaartjes. Een digitale melding heeft echter onze voorkeur. Op onze website vindt u onder "Online regelen" / "Alle formulieren" de "Kennisgeving aanvang werkzaamheden" en "Kennisgeving voltooiing werkzaamheden".

**Vergunningblad: Het gebruiken van gronden of
bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan**



Aanvrager : H. J. Boontjes
Datum aanvraag : 29 november 2016
Registratienummer : 169784
Locatie van activiteit : Hunzeweg 41 te Nieuw Annerveen

Overwegingen en toetsingen

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De locatie Hunzeweg 41 te Nieuw Annerveen bevindt zich in het gebied waar het bestemmingsplan 'buitengebied' is vastgesteld. Het perceel heeft hierin de bestemming 'agrarisch - veenontginningenlandschap' en een dubbelbestemming 'waarde archeologie-5' en 'waarde archeologie 4'.

Gebleken is dat de aangevraagde activiteit strijdig is met artikel 4, lid 1 van het bestemmingsplan, vanwege het feit dat de ontwikkeling van een zonnepark strijdig is met de doeleindenomschrijving behorende bij de bestemming 'agrarisch veenontginningenlandschap'.

Het gewenste oppervlak van ca. 2 hectare om hierop een zonnepark te realiseren is niet toegestaan. Het bestemmingsplan biedt slechts ruimte voor kleinschalige duurzame energiewinning, die in de begripsomschrijving als volgt is omschreven: energie die gewonnen wordt uit kleinschalige perceelsgebonden bronnen, niet zijnde windturbines of zonnepaneelvelden.

Dit betekent dat wij de aangevraagde vergunning in principe moeten weigeren, tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan 'Buitengebied' opgenomen regels inzake afwijking;
- het Besluit omgevingsrecht afwijking van het plan mogelijk maakt en deze afwijking past binnen ons vrijstellingenbeleid;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Wij hebben de aangevraagde activiteit getoetst aan de hiervoor genoemde afwijkmogelijkheden. Hierbij is gebleken dat op grond van artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan kan worden afgeweken. Het college heeft al besloten, ook al voorziet de bestemming niet in het oprichten van zonneparken, dat de ontwikkeling van deze energieopwekking een positieve bijdrage kan leveren aan ons streven ten aanzien van duurzaamheid. Onder verwijzing naar en met toepassing van voornoemd artikel kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Goede ruimtelijke onderbouwing

Burgemeester en wethouders kunnen op grond van artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo een omgevingsvergunning verlenen voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan en/of beheersverordening, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De consequenties van de activiteit voor de omgeving zijn voldoende onderzocht. De betreffende activiteit levert geen strijd op met een goede ruimtelijke ordening. Wij zijn van mening dat de activiteit planologisch wenselijk en aanvaardbaar is. Voor de onderbouwing hiervan wordt verwezen naar de van dit besluit onderdeel uitmakende goede ruimtelijke onderbouwing, getiteld: Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Nieuw Annerveen - Hunzeweg 41.

Definitieve verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo in samenhang met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht wordt de omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. De raad van de gemeente Aa en Hunze heeft op 11 mei 2017 voor het betreffende project een definitieve verklaring van geen bedenkingen afgegeven. Deze definitieve verklaring van geen bedenkingen maakt onderdeel uit van deze beschikking.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan en/of beheersverordening, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Voor de activiteit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan en/of beheersverordening zijn onderstaande voorschriften aan de vergunning verbonden.

Voorschriften en voorwaarden

Algemeen

- De vergunninghouder moet deze omgevingsvergunning op het eerste verzoek aan de controleur van de gemeente tonen;

Aanvrager : H. J. Boontjes
Datum aanvraag : 29 november 2016
Registratienummer : 169784
Locatie van activiteit : Hunzeweg 41 Nieuw Annerveen

Overwegingen en toetsingen

Vergunde situatie

Op 25 november 2008 is een nieuw, de gehele inrichting omvattende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een akkerbouw- en vleeskuikenbedrijf met 194.000 vleeskuikens. Op 30 juni 2010 is een wijzigingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor de uitbreiding met twee houtgestookte kachels en wijziging van het verwarmingssysteem van de stallen. Deze vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd. Op 4 december 2015 is een omgevingswijzigingsvergunning verleend voor het uitbreiden van de inrichting met een meststilo.

De inrichting is op basis van artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer een inrichting type C. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit dit besluit en de bijbehorende ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn.

Aanvraag

De aanvraag heeft op basis van artikel 2.1 van het Bor, in samenhang met de onderdelen B en C van bijlage I bij het Bor, betrekking op een vergunningplichtige inrichting (type C). Binnen de inrichting worden meer dan 40.000 stuks pluimvee gehouden (artikel 2.1 lid 2 Bor).

Ten aanzien van de activiteit milieu wordt het veranderen van de inrichting aangevraagd (artikel 2.1 eerste lid onder e van de Wabo). De verandering betreft de realisatie van een zonnepark van circa 2 hectare. Voor het overige wijzigt er niets ten opzichte van de vergunde situatie.

Richtlijn Industriële Emissies

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Veehouderijen met meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee vallen onder de werking van de RIE.

Gelet op het aangevraagde aantal dieren valt het bedrijf onder de reikwijdte van de richtlijn.

De aangevraagde wijziging heeft geen betrekking op de verandering van de installatie.

Toetsingskader

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend, en;
3. geen aanleiding bestaat tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Ad 1. Toetsing andere inrichting

Eerder is omgevingsvergunning verleend voor een akkerbouw- en vleeskuikenbedrijf met mestbassin. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de veranderingen kan worden opgemaakt dat deze veranderingen niet leiden tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De aard van het bedrijf (een akkerbouw- en vleeskuikenbedrijf) wijzigt niet.

Ad 2. Toetsing gevolgen voor het milieu

De veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor bodem, geluid, ammoniak, geur, lucht, afvalwater of afvalstoffen dan volgens de geldende vergunningen zijn toegestaan.

Ad 3. Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde veranderingen betreffen geen activiteiten zoals bedoeld in bijlage C of D van het Besluit milieueffectrapportage. Er is derhalve geen aanleiding tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Voorschriften

Gelet op de voorgenomen veranderingen hoeven geen nieuwe voorschriften te worden opgenomen en hoeven geen voorschriften te worden gewijzigd.

Conclusie

De in de aanvraag opgenomen veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan door de geldende omgevingsvergunning worden toegestaan. De veranderingen leiden niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Daarnaast bestaat er voor deze veranderingen geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport, zoals bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

De aangevraagde veranderingen geven geen aanleiding de voorschriften van de geldende omgevingsvergunning aan te vullen dan wel te wijzigen.

Voorschriften en voorwaarden

Er zijn geen voorschriften en voorwaarden aan deze vergunning verbonden.