GGD Drenthe

Bezoekadres
Mien Ruysweg 1
9408 KA Assen

Postadres
Postbus 144
9400 AC Assen

T 0592 - 30 63 00
F 0592 - 31 42 48
E info@ggddrenthe.nl
I www.ggddrenthe.nl

De raadsgriffier van de Drentse gemeenten
t.a.v. de Raadsgriffier

datum: 13 april 2017
ons kenmerk: BMO/KE/ib/U170072
onderwerp: aanbieding jaarstukken 2016, kaderbrief 2018 en ontwerpbegroting 2018 GGD Drenthe
bijlagen:
- kaderbrief 2018 GGD Drenthe
- jaarstukken 2016 GGD Drenthe
- GGD Drenthe - getekend accountantsverslag 2016
- GGD Drenthe - getekende controleverklaring 2016
- ontwerpbegroting GGD Drenthe 2018 inclusief meerjarenraming 2018 – 2021

i.a.a.:
- college van burgemeester en wethouders van de Drentse gemeenten
- ambtenaren volksgezondheid van de Drentse gemeenten

Geacht gemeentebestuur,

Hierbij bieden wij u de jaarstukken 2016, kaderbrief 2018 en ontwerpbegroting 2018, inclusief de meerjarenraming 2018 – 2021, aan. De ontwerpbegroting 2018 leggen we aan u voor met het verzoek uw zienswijze op dit stuk aan ons kenbaar te maken. Uw reactie ontvangt GGD Drenthe graag uiterlijk voor **7 juni** aanstaande.

Op 10 juli behandelt het algemeen bestuur de begroting 2018 inclusief meerjarenraming met inachtneming van de ingediende zienswijzen. Mocht dit aanleiding geven om de begroting gewijzigd vast te stellen, dan worden de gemeenten hierover geïnformeerd. De begroting wordt na vaststelling aangeboden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe.

Volgens het wijzigingsbesluit vernieuwing BBV van 5 maart 2016 dient een bijlage bij de begroting opgenomen te worden, waarin een overzicht van de baten en lasten per taakveld wordt weergegeven. Het betreft een technische presentatie, die gemeenten helpen de cijfers van de GGD op de juiste manier in hun eigen begrotingen en jaarrekeningen te verantwoorden. Deze bijlage ontbreekt nog, maar wordt toegevoegd aan de uiteindelijk, definitief vast te stellen begroting door het Algemeen bestuur. De GGD begroting zelf en de daarmee samenhangende gemeentelijke bijdragen veranderen daardoor niet.

Hierbij maken we gebruik van de gelegenheid om u te informeren over de reacties van de Drentse colleges op de kaderbrief 2018 en de wijze waarop GGD Drenthe met deze reacties in haar begroting is omgegaan. Het bestuur van de GGD is zich er van bewust dat de kaderbrief algemeen beschouwend is opgesteld. De reden hiervan is dat bij het opstellen van de kaderbrief de nieuwe visie "Samen werken aan gezondheid" in de afrondende fase zat. Ook waren op dat moment de financiële consequenties van een aantal genoemde ontwikkelingen zoals ten aanzien van Veilig Thuis, het Rijksvaccinatieprogramma en het nieuwe landelijk professioneel kader nog niet bekend.

De gemeenten kunnen zich vinden in de algemene beleidsvoornemens van GGD Drenthe en wachten de verdere uitwerking in de beleidsbegroting af. De beleidsinhoudelijke reacties op de kaderbrief 2018 vormen voor GGD Drenthe geen aanleiding om de kaderbrief inhoudelijk aan te passen. In de ontwerpbegroting 2018 wordt ingegaan op de door de gemeenten gevraagde informatie ten aanzien van de financiële effecten.
Waar gemeenten meer specifieke informatie vragen zal nader overleg gevoerd worden met de individuele gemeente.

Verbinding tussen de visie van de GGD en de kaderbrief

Het visiedocument van GGD Drenthe genaamd 'Samen werken aan Gezondheid' is afgerond en eind 2016 door het algemeen bestuur vastgesteld. Daarin zijn de visie, de rol en de ambities van de GGD beschreven. De kaderbrief ging alleen in op de specifieke ontwikkelingen die de GGD voor het jaar 2018 ziet met een verwijzing naar de nieuwe visie.

Samenwerking met gemeenten

Een aantal gemeenten onderschrijft het belang van een goede, op de lokale situatie toegespitste samenwerking en ziet het bijvoorbeeld als een positieve ontwikkeling dat de GGD steeds meer in verbinding staat met de lokale wijkteams.

Veilig Thuis Drenthe

Gemeenten volgen met belangstelling de ontwikkelingen rondom Veilig Thuis en verwachten dat de begroting meer duidelijkheid zal geven over de werkzaamheden en financiering van VTD in 2018. Voor het jaar 2018 en verder zijn extra middelen nodig voor de uitvoering van Veilig Thuis.
Het totaal benodigde budget is 4,12 miljoen euro. Het is belangrijk dat Veilig Thuis alle wettelijke taken kwantitatief en kwalitatief kan uitvoeren conform het landelijk vastgestelde en door de Inspectie getoetste kader.

De gemeenten zijn als eigenaar van Veilig Thuis hiervoor verantwoordelijk. Wanneer het budget niet verhoogd wordt is er onvoldoende capaciteit waardoor het risico op het oplopen van wachtlijsten en doorlooptijden toeneemt. Daarmee wordt het zicht op veiligheid binnen gezinnen/ huishoudens onvoldoende en kan onveiligheid te lang blijven bestaan. Ook kan dan de noodzakelijke doorontwikkeling t.a.v. het landelijk handelingsprotocol . de registratie en de professionalisering niet volledig uitgevoerd worden waarbij los van het oordeel van de Inspectie er risico's ontstaan op het niet adequaat behandelen van adviesaanvragen, meldingen, onderzoek en de overdracht naar lokale teams of naar het gedwongen kader. In mei vinden er raadsinformatiebijeenkomsten plaats vanuit de GGD Drenthe waarbij uitleg gegeven wordt over de begroting van het Veilig Thuis.

Voor wat betreft de hoogte van de kosten hebben wij in de conceptbegroting rekening gehouden met dit aangepaste budget. Over de wijze waarop de kosten worden verdeeld onder de gemeente is afstemming met de gemeenten en zij bepalen gezamenlijk de verdeling van de kosten.
Tevens zijn diverse nieuwe landelijke ontwikkelingen gaande die van invloed kunnen zijn op de werkzaamheden van Veilig Thuis. In de begroting is geen rekening gehouden met deze ontwikkelingen omdat de effecten nog niet kwantificeerbaar zijn.

Rijksvaccinatieprogramma

In 2018 wordt het Rijksvaccinatieprogramma (RVP) ondergebracht in de Wet Publieke Gezondheid. De middelen worden overgeheveld van het RIVM naar het gemeentefonds. In Drenthe voert de GGD het RVP uit in twaalf gemeenten voor kinderen van 0-18 jaar en in vier gemeenten (Aa en Hunze, Coevorden, Meppel en Tynaarlo) voor de kinderen vanaf vier jaar. In de begroting voor 2018 is de uitvoering van het RVP voor 0,6 miljoen euro opgenomen onder het Programma Derden. De middelen zijn verdeeld op basis van de verdeelsleutel die gehanteerd wordt bij het programma Jeugd (pro-rato-percentage). De gemeenten worden in de uitkering van het gemeentefonds gecompenseerd voor deze uitgaven.

Landelijk professioneel kader JGZ

In de financiering van de JGZ doet zich een aantal wijzigingen voor. De invoering van het Landelijk Professioneel Kader (LPK) leidt tot inhoudelijke aanpassingen in de basisdienstverlening. We kunnen beter beschrijven welke werkzaamheden binnen de basisdienstverlening horen en welke additioneel uitgevoerd kunnen worden. Uitgangspunt voor wat betreft de financiering van de basisdienstverlening is een bedrag per jeugdige, zodat in de toekomst

ook rekening kan worden gehouden met krimp en de veranderende samenstelling van de bevolking. De huisvestingskosten worden hierbij separaat beschouwd, waardoor individuele gemeenten meer invloed krijgen op hun specifieke huisvestingswensen en de bijbehorende kosten daarvan. In deze begroting zijn de kosten en bijbehorende financiering nog gebaseerd op het bestuurlijke besluit dat daarover in 2013 (voorafgaande aan de invoering van de integrale jeugdgezondheidszorg) is genomen.

Technische Hygiënezorg (THZ)

In 2015 en 2016 zijn extra middelen toegekend voor de toename van het aantal inspecties bij THZ, in de veronderstelling dat deze toename tijdelijk zou zijn. Inmiddels blijkt dat vooral het aantal door gemeenten extra gewenste onderzoeken toeneemt en daar is de basisformatie niet op gebaseerd. In de loop van 2017 stemmen wij met gemeenten af over wat zij verwachten van de GGD ten aanzien van de basisdienstverlening om vervolgens afspraken te maken over het benodigde budget.

Toezicht op Wmo voorzieningen

Een aantal gemeenten onderzoekt nog de keuze voor een toezichthouder op Wmo-voorzieningen en neemt het aanbod van de GGD hierin mee. Andere gemeenten hebben al een keuze voor een toezichthouder gemaakt.

Loon- en prijsontwikkelingen

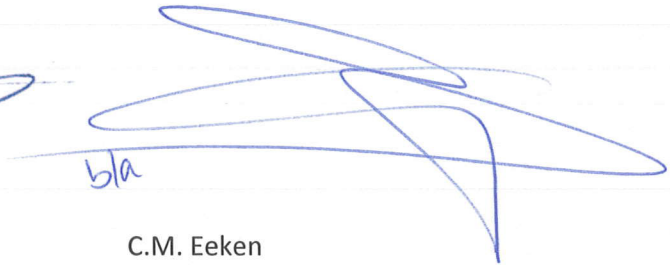
In de kaderbrief geeft de GGD aan dat de inwonersbijdrage gehandhaafd wordt op het nominale bedrag van 2017 en dat loon- en prijsontwikkelingen, voor zover mogelijk, in de eigen begroting opgevangen worden. Zoals afgelopen twee jaar is gebleken, kan de GGD eventuele nieuwe prijs- en cao-stijgingen niet meer opvangen zonder consequenties in de uitvoering en dienstverlening. De afgelopen jaren heeft de schaalvergroting door uitbreiding van taken, de samenwerking met de Veiligheidsregio op de bedrijfsvoering en de samenwerking met de GGD-en in Noord-Nederland een belangrijke bijdrage geleverd aan het opvangen van prijs- en cao-stijgingen. Hiermee zijn de mogelijkheden ten volle benut. De algemene reserve is inmiddels gedaald tot een niveau onder de 1% van de kostenomvang van de basistaken.

Een aantal gemeenten heeft expliciet aangegeven dat zij vinden dat kostenreductie niet tot gevolg mag hebben dat de dienstverlening onder het maatschappelijk of wettelijk aanvaardbaar niveau komt. GGD Drenthe heeft vanaf 2011 geen loon- en prijsstijgingen doorberekend aan de Drentse gemeenten en daardoor bijna 13% weten te bezuinigen, o.a. door de hiervoor genoemde samenwerkingen te zoeken. Vanaf 2019 zullen de loon- en prijsstijgingen weer worden opgenomen in de begroting en doorberekend aan de deelnemende gemeenten.

Wij vertrouwen erop u hiermee naar tevredenheid te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,





H.A. Vlieg-Kempe
Voorzitter
GGD Drenthe

C.M. Eeken
Secretaris